

借题发挥，美强化对伊制裁力度

■ 傅波

近期，受沙特石油设施遇袭事件影响，美伊战略博弈持续升级。美国指责伊朗是此次袭击事件的幕后“黑手”，进一步加大对伊朗的制裁力度，并强化在伊朗周边的军力部署。伊朗则指责美国对伊制裁手段已“黔驴技穷”，并扬言将打击美军在中东的军事基地。

美强行制裁并增兵

在沙特两处石油设施9月14日遭无人机袭击后，美国和沙特均将矛头指向伊朗，称伊朗是袭击的“幕后黑手”。20日，美国总统特朗普宣布对伊朗实施新一轮制裁，称这是“华盛顿有史以来对别国实施的最严厉措施”。美国财政部长姆努钦表示，美国已经切断伊朗所有的资金来源。美国国务卿蓬佩奥则宣称，新一轮制裁是美国对“伊朗袭击沙特”的反应，美国对伊朗的“极限施压”仍将继续。

根据美国财政部发布的声明，美国最新的制裁对象包括伊朗中央银行、伊朗国家发展基金和一家伊朗企业。声明称，制裁对象长期向伊朗伊斯兰革命卫队等军事组织提供财政支持，制裁对象在美国境内的资产将被冻结，美国公民不得与其进行交易。

除经济制裁外，美国还在军事上向伊朗施压。美国防部长埃斯珀和参谋长联席会议主席邓福德21日表示，鉴于伊朗攻击沙特，特朗普总统批准向中东增派兵力，并要求美国加快向沙特和阿联酋交付军备，以增强两国的防卫能力。两人表示，增兵是应沙特和阿联酋的要求，“属于防御性质”，主要涉及空中力量和导弹防御。

埃斯珀指出，美国此举是加强盟友安全的“第一步”，不排除后续会有更多举措。邓福德则表示，沙特目前没有任何防御系统可抵挡无人机等武器攻击，美军交付新军备和增派部队，可协助沙特抵御空中袭击。美军未来数天将讨论增兵的具体细节，规模应该不超过数千人。

据美国《华尔街日报》援引美国国防部官员的话称，美国此次或将增派数百名美军官兵，五角大楼正在研究向中东地区增派数个连的防空导弹系统、1个战斗机飞行联队以及数套监测设备的可行性，以谋求强化在该地区的军事存在。路透社报道称，美国国防部正考虑向沙特和阿联酋派遣反导系统、无



9月21日，伊朗伊斯兰革命卫队司令萨拉米参观被伊朗军方截获的无人机

人机 and 更多战机，1艘航空母舰亦会无限期中东地区部署。

伊扬言打击美基地

对于美国的经济制裁和军事施压，伊朗主要从3个方面予以回击。

一是痛批美国制裁“无效”。伊朗外交部21日就美国对伊朗实施的最新经济制裁回击称，美国应该承认其制裁政策“已经失败”，这些制裁措施没有任何新意，只是“旧戏重演”。伊朗外长扎里夫表示，“这表明了美国的绝望”，美国阻止伊朗开展国际贸易以及获取食品和药品的做法是危险的，“美国不能一边进行‘经济恐怖主义’，一边又要求伊朗坐在谈判桌前”。

二是高调展示对美“战利品”。伊朗21日首次在位于德黑兰的两伊战争纪念馆对外展出历年来击落和捕获的无人机，其中包括伊朗今年6月20日击落的美国RQ-4“全球鹰”无人机及此前捕获的美制MQ-1“捕食者”和RQ-170“哨兵”无人机。伊朗伊斯兰革命卫队司令萨拉米表示，伊朗拥有包括美国在内的世界多个国家制造的无人机，这些无人机侵犯了伊朗的领空，因而被伊朗部队击落。萨拉米还宣称，此次展览展示了美国的“野蛮行为”，为防止针对伊朗的军事行动，伊朗将会让战争发生在敌国领土上。

三是扬言打击中东美军基地。伊朗伊斯兰革命卫队航空部队司令哈吉扎德15日警告称，伊朗已为“全面开战”做好准备，目前正紧盯美军在海湾地区的军事目标。哈吉扎德表示：“每个人都应该知道，所有美军在海湾的基地和航母处在伊朗周边至多2000公里范围，在我们导弹射程内。”他进一步解释称，上述军事目标是指美国在卡塔尔的乌代德空军基地、在阿联酋的德哈夫拉空军基地以及位于阿曼湾的航母，“如果美方反应，我们将打击这些目标”。

或将维持“斗而不破”

美伊两国此次围绕沙特石油设施遭袭事件的战略博弈虽然激烈，但总体上仍处于可控范畴。从美国来看，虽然特朗普加大了对伊朗经济制裁和军事施压的力度，但其也明确表示，美国希望避免与伊朗爆发全面战争。在近期召集国家安全团队研究伊朗问题之前，特朗普也对美国媒体重申，除了战争，美国对伊朗还有其他选项。美国国内普遍认为，一直主张从海外撤军的特朗普面临选举连任压力，不想卷入一场无法预料后果的战争，因而竭力避免与伊朗开战。

从伊朗来看，虽然伊朗外交部门和军方近期对美国频放狠话，但从现实情况看，受“过去40年来规模最大的压力和经济制裁”影响，伊朗经济当前遭遇较大

滑坡。有关数据显示，伊朗国内物价飞涨，通货膨胀率达到48%，蔬菜和肉类的价格过去一年涨幅超过100%，药品短缺问题也较为突出。综合来看，伊朗当前的示强举动并非为了诱使美国与其爆发全面军事对抗，而是意在摸清美国对伊政策底线、塑造于己有利的博弈态势，为后续谈判赢得主动，以此缓解国内困局。在博尔顿被踢出国家安全决策团队和美国2020年总统大选日益临近的背景下，美国可能会通过经济制裁、外交孤立和舆论压制等手段，进一步强化对伊朗的“极限施压”，但贸然对伊动武的可能性相对较小。而伊朗在继续向美国展示强硬姿态的同时，也会竭力寻找和谈契机。在可预见的未来，美伊两国或将维持“斗而不破”的战略博弈格局，中东地区的安全态势总体可控。

值得警惕的是，虽然美伊之间爆发军事冲突的可能性不大，但部分干扰因素可能会对美伊博弈走势产生较大影响。一方面，沙特石油设施遭袭事件的后续演变以及也门胡塞武装未来可能的袭击行动，或将让沙特与伊朗的矛盾进一步激化，触发美国对伊朗发动有限规模的“惩罚性打击”。另一方面，以色列等国近期对叙利亚边境地区亲伊朗武装的打击，或将遭到伊朗的报复性军事行动，出于选举考量和中东战略利益需要，特朗普政府或将为以色列“站台”，不排除会对伊朗实施打击。

据外媒9月20日报道，俄罗斯外长拉夫罗夫在为《全球政治中的俄罗斯》杂志所撰写的《处于十字路口的世界和未来国际关系体系》一文中，表达了自己对国际军控体系尤其是核军控条约体系未来前景的担忧。他在文章中强调指出，“现在，我发现美国媒体开始为彻底放弃《全面禁止核试验条约》造势的迹象，这令人不安”。

拉夫罗夫所提到的条约，是指1996年9月10日在第50届联合国大会续会上以158票赞成、3票反对、5票弃权的压倒性多数通过的《全面禁止核试验条约》。这是一项旨在全面防止核武器扩散、促进核裁军进程、增进国际和平与安全的条约。

《全面禁止核试验条约》规定，缔约国将通过有步骤的、渐进的努力，在全球范围内裁减核武器，以求实现最终消除核武器，并在严格和有效的国际监督下实行全面彻底核裁军的目标。本条约的所有缔约国必须承诺不进行任何核武器试验爆炸或任何其他核爆炸，并承诺不导致、鼓励或以任何方式参与任何核武器试验爆炸。1996年9月24日，条约文本开始正式签署。截至目前，共有177个国家在该条约上签字。

但根据条约附件二的规定，只有在44个公认拥有核能力的国家（大体以1996年拥有核反应堆为标准）都上交批准书的180天后，条约才能够产生效力。在这44个国家中，印度、巴基斯坦和朝鲜三国明确拒绝签字。在已经签字的国家中，美国等7个国家没批准条约。因此《全面禁止核试验条约》至今尚未正式生效。

美国自1996年签署《全面禁止核试验条约》以来，其对待条约的态度一度经历起伏性转变。在民主党克林顿政府执政期间，曾积极推动条约批准。1999年，克林顿向美国国会提交批准条约的议案，但遭到共和党占多数的国会否决。2000年，共和党小布什政府上台后，明确宣布，不会在任内考虑批准条约。2013年，民主党奥巴马政府再次宣称，计划争取国会于2016年前批准该条约。2016年9月条约签署十周年之际，白宫方面却由副国家安全顾问本·罗兹在新闻发布会上宣称，“批准《全面禁止核试验条约》不会发生在今年，并且很快发生的可能性也不大”，奥巴马的承诺不了了之。直至今日，美国国会仍未出现可能批准这一条约的迹象。

美国拒绝批准该条约主要基于以下几点考虑。首先，推动研发新型核武器，必然会产生进行核试验的需求。其次，美国对其现有核武库的可靠性一直存疑，认为“核武器库存管理计划”并不能完全替代核试验，解决核武器可靠性问题。最后，美国在国际社会上通过一系列动作，已达到限制主要核国家、令其暂停核试验的目的，且能够通过技术手段进行核查，监督和威慑其他国家可能进行的秘密核试验，故而失去推动条约生效的现实紧迫性。因此，在不发生大变动的前提

美媒为弃约造势，核军控或再退步

■ 杜玉刚 苜宇

下，美国主动批准《全面禁止核试验条约》可能遥遥无期。

早在2001年，美国就撕毁了1972年与苏联签署的《反导条约》，开了退出国际军控条约的先例。2019年2月，美国政府以“俄罗斯长期违反《中导条约》规定”为由，宣布暂停履行条约义务，并于8月2日正式退出该条约。在7月30日的日内瓦裁军谈判会议上，俄方尖锐指出，美国正在重施故伎，以所谓的“俄罗斯先违反条约”为由，意图退出《全面禁止核试验条约》。俄罗斯常驻联合国日内瓦办事处副代表安德烈·别洛乌索夫认为，美国退约意在瓦解国际军控体系，从而不受限制地发展包括进攻性核武器和导弹防御系统在内的战略能力，以求在军事、政治和经济上压倒其竞争对手。

在美国已退出《中导条约》的情况下，国际核军控体系已遭到重挫，而美国彻底放弃《全面禁止核试验条约》的意向，无疑是雪上加霜。此外，《新削减战略武器条约》将于2021年2月期满，美国对俄罗斯举行延期谈判的提议也没有做出明确答复，这项条约的前景同样黯淡不明。核军控条约和机制的不断退步，将使防核扩散以及核恐怖的压力进一步增加，对世界战略平衡与安全产生严重消极影响。

日在宫古岛部署导弹部队

■ 文成入

日本媒体近日报道，日本防卫省计划从今年10月开始在冲绳县宫古岛上建设用于保管迫击炮弹和中程多用途导弹的永久性弹药库。评论称，弹药库是组建导弹部队的配套设施，它将大幅缩短导弹部队的反应时间，进一步增强自卫队钳制宫古海峡的作战能力。

在抗议声中建起弹药库

在西南诸岛建立若干军事基地，多点位部署对空对舰导弹部队，一直是日本近年强化西南方向军事部署、防范遏制太平洋进出的战略重点。2019年3月，日本防卫省正式开设了陆上自卫队宫古岛驻地，派驻约380人规模的警备队，还计划在本年度内启动防空导弹和岸舰导弹两支部队的部署，未来兵力规模将增至700至800人。

在3月举办的新设驻地屯地说明会上，防卫省官员并未向当地民众说明将建设永久性弹药库。在实际操作过程中，日本陆上自卫队直接将导弹运至岛上。此举遭到当地民众的强烈抗议，称弹药库让周边民众连带成了首要打击目标。《东京新闻》对此发表社论称，“这对于当地居民来说无异于一种欺骗，因为驻地屯地的设立原本是以‘不储存弹药’为条件的，正是这一前提，才使得当地居民由反对转向同意”。迫于舆论压力，防卫省暂时将这些弹药搬至岛外。时任防卫相岩屋毅还向宫古市民道歉，称“未进行明确的切实说明”，但同时宣称，部署导弹部队的计划并没有改变。

实际上，防卫省的弹药库建设计划取得了宫古县政府、当地自卫队协力会的大力支持。8月底，日本防卫省已与规划建设弹药库所在地的部分土地所有者签署了土地买卖合同，计划在距离宫古岛屯地约15公里的良良矿山地区修建弹药库，占地19公顷。为安抚民众，9月下旬防卫省还将在当地召开弹药库建设说明会。整个项目将于2020年底全部完工，届时暂存岛外的弹药将全部集中于此进行保管。

加紧西南诸岛军事部署

近年日本防卫省将原本只在冲绳本岛部署的陆上自卫队导弹部队，逐渐扩展至与那国岛（沿岸监视部队，150人）、宫古岛（警备队、防空及岸舰导弹部队，目前380人，2020年将达到700至800人）等外岛和鹿儿岛县的奄美大岛（警备队、防空及岸舰导弹部队，550人），未来还将在石垣岛上部署警备部队和导弹部队。这些岛屿将共同构成日本西南方向导弹阵地网，对宫古海峡形成遏制之势。从具体位置上看，宫古岛距离台湾岛380公里，石垣岛距离台湾岛只有270公里。这些岛屿上部署的导弹，将对往来于宫古水道的舰机形成严重现实威胁。

实际上，宫古海峡属国际航道，并非日本专有，任何国家都有通行自由的权力。日本近年大搞冷战思维，其目的就是不断实质性突破“专守防卫”的政策，向周边国家和地区辐射军事威慑力。

据俄罗斯卫星网报道，俄罗斯国家杜马于9月19日在全体会议上，批准了俄罗斯总统普京提交的《里海法律地位公约》。2018年8月12日，哈萨克斯坦、俄罗斯、阿塞拜疆、伊朗、土库曼斯坦5个里海沿岸国家总统在哈萨克斯坦西部城市阿克套签署《里海法律地位公约》。目前，伊朗是唯一一个尚未批准《里海法律地位公约》的国家。

俄批准《里海法律地位公约》

■ 翟东靖

利于俄掌控跨里海能源管道

《里海法律地位公约》（简称《公约》）解释性说明中指出，“《公约》包括确定航运和共同利用里海水域的制度，确定领海和捕鱼区边界的机制，里海海底及底土划分、铺设海底光缆和管道的条件以及里海沿岸国家合作的其他问题”。《公约》规定，每个周边国家都可以依据2018年7月20日各方签订的《行为环境影响评价议定书》，以影响里海生态环境为由中止项目建设。

由于《公约》的生效，对于欧洲国家来说，不能在未经俄罗斯批准的情



俄罗斯里海舰队军舰

况下修建跨里海的能源管道。虽然欧美国为了遏制俄罗斯，同时实现能源多元化，积极奔走以推动跨里海能源管道修建进程，意图绕过俄罗斯将油气资源输送到欧洲，但里海沿岸国家，特别是俄罗斯和伊朗很可能以里海生态环境特殊为由延缓或推迟管道修建。

促进里海沿岸各国互利合作

《公约》解释性说明中指出，确定沿岸国家在里海的主权利和管辖权范围，将有助于加强俄罗斯联邦与地区伙伴之间关系的“稳定性和可预测性”，还有助于创造有利条件扩大在安全、运输

和航运、捕捞、勘探及碳氢化合物资源开发等领域的互利合作。

在8月11日至12日的首届里海经济论坛上，俄政府办公厅第一副主任谢尔盖·普里霍季科就指出，俄罗斯愿与里海沿岸国家在汽车制造、造船、动力机械制造、电气设备、石化等领域开展合作并实施联合项目。在俄罗斯杜马批准《里海法律地位公约》后，俄罗斯将会以《公约》为基础，积极推进与里海沿岸各国在各领域的合作，拓展自身利益，维护地区安全。

拓展俄里海舰队活动空间

《公约》还规定了各方在里海活动的基本原则，其中一条重要的原则

就是非里海国家不得在里海驻扎军队。里海沿岸五国中，实力最为强大的是俄罗斯。里海作为欧亚大陆的“十字路口”，对于俄罗斯而言地缘战略位置十分重要，驻扎在里海的俄军里海舰队也是俄罗斯四大舰队之一，近年来里海舰队的军事力量不断得到强化。

《公约》关于非里海国家不得在里海驻扎军队的规定，对俄罗斯有重大意义。它为里海舰队拓展了战略回旋空间，争得更多的主动权，不久前俄罗斯还与伊朗举行了联合军事演习。以俄罗斯目前的军事实力，完全可以凭借其海力量幅射里海全域，在里海地区事务中发挥主导作用，进而强化俄对中亚和中东地区的影响力。