

# 时刻当好“千里眼”“顺风耳”

## ——记全国国防动员工作先进单位北京市人防办通信处

■本报记者 贾勇 通讯员 魏鑫 高飞

### 动员先锋

#### 危急关头有保底手段

假如连续几天停电、电话不通，上级声音如何传到基层？北京市人防办有保底措施：凭借每个乡镇、街道装有的多功能防空警报器，可将信息覆盖到所有行政村和社区。此外，还可通过电台、卫星图传等设备，实施点对点的信息传播。落实这些保底措施的部门是人防办通信处。

与被称为“地下长城”的人防工程相比，通信部门手中的器材不显山不露水，给人的感觉仿佛总处于静默状态。“这些器材是为满足战时灾时需要而配备，只有强化应急思维，才能把它们用好用管好，让人防防空有自己的‘千里眼’和‘顺风耳’。”北京市人防办副主任、通信处处长张金林如是说。

和平年代如何强化应急思维？张金林举了一个小例子：每个办公室里都有两部电话，分别由不同方向的电话局负责保障；地下光缆也按照这个思路铺设：你断我一条、两条，我仍有备用。

#### 搞建设必须锱铢必较

“既然为了保底，肯定会大笔大笔地花钱，购置最新最好的装备。”一些兄弟单位抱着这样的想法前来参观，但当他们走进北京市人防办后惊讶地发现，该办的一些通信装备型号竟然不是最新的，特别是已经用了七八年的指挥通信车还在继续跑！

面对外单位人员的不解，张金林解释说，市、区两级通信装备体系是经过严格论证、合理编成的，目前并未进入功能衰减期，仍能满足使用要求。张金林所言不虚。在参与北京市大项活动安保、突发情况救护等几十次行动中，市人防通信部门闻令而动，动若风发，及时将前方音视频信息回传指挥部，没有一次掉过“链子”。

通信处也有更新装备的计划，只待时机成熟，新装备就会成龙配套地到位，并很快形成战斗力。而对于现有装备器材，通信处在提高使用效益上下了很大功夫。

“搞建设必须锱铢必较。”通信处调研员樊进国告诉记者，他曾牵头负责一项攻关课题：警报器电池更换周期。记者不解：电池使用寿命不是在说明书里明明写着的吗？樊进国说，因我国不同地域的气温、湿度不同，警报器类型也不尽相同，不同地域警报器电池更换周

期必然存在差异。在课题组的不懈努力下，北京地区警报器电池使用寿命清晰测出，竟然比说明书多出不少时间。这样一来，通信处省下一笔数量不菲的保障经费。

#### 自己能干的不请外援

“有钱花在刀刃上，通信建设花钱的地方并不少，比如人员业务技能培训。”通信处副处长宗光强介绍说，区级人防部门通信岗位人员编制少、轮换快，通过开展常态化培训，使每名人员都能操作通信装备，关键时刻人人都可上阵，避免了通信人才“青黄不接”的问题。

不说外行话、不办外行事，通信处全处上下人人争当行家里手。他们树立不谋全局、难谋一域的理念，学习前沿知识，开拓思维视野，不仅摸清自身在全国人防系统中的现处位置，而且研究人防通信在全国通信领域中的位置，甚至我国通信在世界上的位置……

凭借全局视野，通信处圆满完成北京人防信息化发展规划编制任务。“一些行业的通信部门习惯于请专家把关，这当然有好处，但专家对单位实际情况的了解往往不够。”宗光强介绍说，他们把国家通信行业发展的速度、人防部门的工作力度、基层单位能够承受的程度紧密结合起来，一步一个脚印地制定规划、落实规划，保证了规

划的针对性和连续性。

#### 跳出自身一亩三分地

作为业务机关，通信处主动为人防办党组一班人当参谋、提建议。习主席提出京津冀协同发展后，通信处敏锐地意识到，北京人防通信力量也应跳出自己的一亩三分地，与天津、河北人防部门“说上一家话”，构建一方有任务、各方齐支援的通信保障网络。经过通信处的牵头协调，从2014年开始，京津冀人防部门每年都组织开展跨区域支援通信演练。

“一开始，我们走到哪里，与哪里的人防部门互联互通；后来，走到哪里就带着哪里的人防部门一块走；再后来，三地人防部门兵合一处，一路走、一路练……”宗光强告诉记者，目前三地人防通信部门的联合演练和深度合作，已经成为京津冀人防协同发展的一个品牌。

此外，通信处还从全市各区无线电爱好者中抽组了一支短波电台志愿者队伍，依靠这支队伍，北京市人防办的电报可以发到全国任何一座主要城市。因为每名无线电爱好者都有一群朋友，通过采取张三找李四、李四找王五的办法，信息传播半径迅速扩大。每次京津冀人防通信力量跨区域拉练，这支队伍都随队训练，成为人防部门的一支重要生力军。

### 动员之声

人防工程建设周期长、投资大，靠临时突击来不及。为此，我国人民防空法明确规定，城市新建民用建筑地下要同步修建防空地下室，此举保证了我国人防工程拥有量逐年稳步提升。这说明适时完善国防动员法律规范，可以起到“多年暗室，一灯即明”的良好效果。

法律当与时代同行。国防动员法自2010年7月施行以来，在加强组织领导、推进潜力调查、储备战备物资、预征民用资源等方面起到了重要作用。但随着经济社会快速发展以及国防和军队改革调整，一些条文需要进一步细化具体化，以更好地为国防动员建设提供基本遵循和科学依据。

国防动员的需求方是军队，国防动员潜力平时受政府管辖，因此动员法规范着眼形成军队主导、政府主导的局面，进一步明确军地双方的责任，防止因规定过于笼统而使相关人员进入不了角色，履行不好职责。比如，需求提报的权限如何界定，需求落实情况考核由谁实施；各地国防办主任、第一主任的职责有几项，二者责任如何区分等等，都需要进行详细规定。

党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。除了运用国家法律对国家公务员的国防动员责任进行明确外，还应从党内规定上明确地方各级党委（党组）正副书记的国防动员责任、权限范围与追究问责方法等，推动国防动员建设摆上党组议事日程。

国防动员保障的是战争行动，一旦战事来临，动员机构人员要迅速地从平时工作岗位转换到战时指挥席位。因此，应以国家法规的形式明确战时国防动员指挥部的组成、编制、职责与任务区分，以及各种指挥关系的建立与划分措施，确保全国上下动员指挥机构的对应统一、平时工作与战时指挥的有序衔接、指挥工作与行政工作的合理对接，最大限度地减少平时转换对社会运行的冲击影响，使各级国防动员指挥部的组建既快速又精准。

动员机构战时指挥的灵活高效，离不开平时扎实的准备工作。当前，一些层级缺乏综合抓国防动员工作的常态化机构，可考虑以法律规范的形式，将国防委以议事协调机构升格成为常态化的议事办事实体组织，并明确行之有效的工作运行机制，使其在实起来的基础上动起来，做到有目标、有规划、有行动、有考评，防止和避免国防动员工作说起来重要、干起来次要、忙起来不要的现象。

# 健全国防动员法律规范

■孙志云 刘国权

我们的国防是全民国防，国防动员需要各类组织和公民个人踊跃参与。我国现有法律对各类社会团体、经济组织及志愿者只是从组织建立和公共责任上作了规定，对于其具体的国防动员责任、参与方式、国家保障与政府协调方法，都未作出具体而明确的规定，这显然不利于调动非政府组织参与国防动员的热情。

从国家层面看，既要明确宪法、国防法等国防母法中确立社会团体、经济组织及志愿者的国防责任与义务，又要明确国防法等专项法律法规中明确其具体的责任与义务范畴；从地方层面看，应以行政法规的形式，因地制宜确立他们的动员任务、动员范围与权益保障。比如，可将红十字会、志愿救援队等非政府组织，纳入应急动员和战时保障预案，并建立参与联防联控制度；比如，明确与非政府组织联系沟通的渠道，在应急响应时向非政府组织派出联络员，既提出具体要求，又实施必要保障，不断壮大动员力量，增强动员效果。

## 某调度中心保障受阅官兵与军队英模代表顺利返程 以保畅通向受阅官兵致敬

■本报特约记者 王均波 通讯员 邓舒九

“几天前我们就拿到了返程车票，今天到火车站进站、安检、候车一路走的是‘绿色通道’……”10月7日，在北京西站受阅官兵专用候车区，信息作战第二方队负责人高兴地向记者介绍。据悉，截至10月7日，郑州联勤保障中心所属某军事运输调度中心已保障近万名参加庆祝新中国成立70周年阅兵官兵与军队英模代表顺利返回。

该调度中心驻北京铁路北京军代处副主任崔泽恒介绍说，受阅官兵回京时间恰逢国庆长假，首都地区的火车票“一票难求”，为确保受阅官兵与军队英模代表顺利返程，军代处将回京保障工作统一纳入阅兵运输保障方案，协调北京铁路集团公司提前制定运输计划。除了为建制归队的受阅官兵预留车票，他们还在旅客出行最为集中的时间段，在每趟列车上预留一定数量的硬卧、坐票，确保有零散返回需求的受阅官兵、军队英模代表能够顺利出行。

军地双方还在北京站及西站、南站3个铁路客运站，开辟受阅官兵进站通道和专用候车区，对100人以上的集体返程或军队英模代表返程，安排车辆进站保障，由专人引导、设专机安检；对100人以下的零散返程人员，军代表认真核对列车座位预留情况和乘车人员信息，并将车票提前送达所在单位负责人手中。

10月2日正式启运以来，各客运站的军代表均24小时在位值守，随时解决受阅官兵回京中遇到的各种困难，防止发生错乘、漏乘等情况，确保每名受阅官兵都能按时上车、上车有位。据统计，国庆长假期间，该调度中心密集保障近百批受阅官兵和英模代表回京，先后办理零散客票1000余张，受到官兵广泛赞誉。

调度中心主任曲杰告诉记者，受阅官兵代表全军将士接受了祖国和人民的检阅，英模代表更是国家的宝贵财富，为他们提供最优质的服务，是军代表的莫大光荣。



10月8日，浙江省长兴县林城镇中心小学邀请2019年国庆阅兵官兵方队长齐籍队员屠诗佳讲述阅兵故事。王晋俊摄



国庆假期，西部地区第一家防空洞博物馆——重庆市建川博物馆推出“新中国七十年民间记忆展”，吸引近三万名游客前来参观。展览通过三千七百多张照片、两千余件展品，反映了新中国成立以来各个领域取得的辉煌成就。图为十月六日游客在博物馆内参观时的情景。王诚洁摄

## 水下巧挖防空洞

### ——记上海市广富林遗址公园湖底人防工程

■李叶楠 本报记者 樊晨

上海市松江区广富林遗址公园，以漂浮在湖面的博物馆等独特景观吸引着四面八方的游客。然而，更加令人称奇的是，一辆辆接踵而至的私家车行至碧波荡漾的富林湖畔，眨眼间便消失无踪了。

“我们有一座建在湖底的停车场。”顺着松江区人防办工作人员的手指方向望去，记者看到一块印有人防标志的引导牌指向湖底。走进湖底停车场，发现这里空间宽敞、灯光明亮，进出车辆络绎不绝。“这座停车场可同时容纳800多辆车，战时或者突发自然灾害时可转换为人防工程，能够容纳近4万人。”据工作人员介绍，这是国内首家、也是目前国内最大的湖底人防工程。

在人们印象中，人防工程都建在地下，防空洞就是地下人防工程。在水下特别是在占地250亩的富林湖下挖防空洞，需要承受住巨大的湖水压力，一招不慎洞内就可能是一片汪洋。松江区委人防办工作人员介绍说，面

对前所未有的挑战，他们也曾犹豫过，但只有把工程建在湖底，才能既满足景区大量停车需求，又能最大限度地节约土地资源，还能把车库建设对周边古代文化遗址的影响降到最低。最后，他们下定决心：发挥上海科技资源优势，突破水下人防工程建设难题。

由于没有现成经验可以借鉴，人防部门一边开展实地调研，一边请来专家集中研讨，为消除工程头顶上的“水隐患”出谋划策。“防排结合，以防为主，刚柔结合，以柔适变……”在专家组反复推敲后，湖底人防工程建设的方案应运而生：以结构自防水为主，有机、无机附加防水材料相辅助，实现刚柔相济、优势互补，形成整体包裹层，规避内部出现裂缝。

“如何最大限度地消除工程对历史建筑的影响？”“如何提高人员在工程内的疏散效率？”……面对一系列的问题，人防部门和专家组群策群力，最终形成一个外可抵御袭击、内可顺畅通行的设计方案。工程于2014年10月竣工验收，

完全符合人防工程建设标准，被评为“上海市民防”工程。

工程所在的广富林遗址公园，是一处游览胜地，因此，工程建设既要确保安全，又要讲求美观，对工程设计提出了很高的要求。工程与外界相连的楼梯不能直接伸出湖面，而内部环境相对封闭，一旦发生火灾后果不堪设想。一段时间内，消除火灾隐患竟然成为这座水下人防工程的头等大事。

不能直出水面，就通到岸边。记者发现，工程内的一条避难通道与岸边的楼梯相通，遇有险情人员可沿着避难通道进行疏散，避难通道面积达7700余平

方米，外出疏散口多达16个，岸边的楼梯净宽超过2米，加之明显的指示标识，大大提高了人员疏散安全系数。

工程分为8个防火分区、15个防烟分区，区域之间的分隔墙体耐火极限大于3小时，每个防火分区均有朝2个方向疏散的消防出入口。虽然用作车库的人防工程面积将近3万平方米，但从车库的任何位置到达安全疏散门的距离均小于60米。

松江区人防办领导介绍说，为消除短距离内人车混行带来的安全隐患，工程采取立体交通的方式，将车库内人行通道与车行通道垂直分离、完全脱开，实现了人车分流、各行其道。此外，工程内还安装了智能停车、寻车引导系统，方便车主快速出入和找寻车辆，战时这些系统还可发出引导群众疏散和疏散的指示信号。

“广富林遗址公园湖底建成防空洞，是人防建设兼顾文物保护和景观维护的一次有益尝试。”松江区人防办领导告诉记者，下一步他们将继续挖掘上海的优势资源，寻求人防建设与城市建设的最佳平衡点，努力实现战备效益、社会效益、经济效益的高度统一。

