



俄军“前哨-R”无人机

近日，俄国防部宣布在西部军区组建首支远程无人侦察机队，列装“前哨-R”等新型无人机。这既是俄加快推进无人机谱系的实际举措，又将显著提升西部方向态势感知和军事策应能力，回应以美国为首的北约在该战略方向的军事威胁。

组建首支远程无人侦察机队

俄大力构建多级无人侦察体系

■刘磊娜

重约6吨，操控指令传输采用卫星控制模式，不受距离限制。今年8月，该型机与“猎人”无人机同步完成首飞。

上述两型机的列装，既能有效填补俄远程无人机侦察能力空白，又有助于构建多级无人侦察体系，进一步优化无人作战能力。未来，随着“猎人”“猎户座”等新一代无人机的发展和服役，以远程无人侦察机队为代表的各类无人机部队，将成为战场指挥员和战勤人员的重要辅助力量。

巩固西部方向安全屏障

有外媒称，俄成立远程无人侦察机队，是因应西部方向的战略考量。俄军事专家拉夫罗夫称，沙塔洛沃基地属战略要地，可掌控从俄西部到莫斯科及俄中部的全部交通运输线，远程无人机以此作为起降地，可持续保持对这一战略方向的警戒巡逻。该机队地处俄罗斯与白俄罗斯边境地带，可对北约在临近俄西部边陲的军事行动持续跟踪监视，侦察范围向南可抵乌克兰东部地区，向北辐射至波罗的海沿岸国，基本覆盖俄主要安全威胁源。

与高调宣布组建远程无人侦察机队相呼应，俄还在黑海舰队驻克里米亚第318混合航空兵团无人机独立飞行大队试验部署“前哨-R”无人机，其间，该机测试了与舰载武器打击平台、“棱堡”岸基导弹系统和地面火炮等兵器的信息传递，实时为其提供目标指示。俄军事专家评论称，因应北约军事挤压，俄在西部方向部署了大量精确打击武器，包括“口径”巡航导弹、“伊斯坎德尔”弹道导弹等，新型远程无人机将从技术层面为这些先进兵器擦亮“眼睛”，提升该类武器的战场威慑力。

此外，远程无人机部队的出现，也将一定程度上缓解俄西部方向军事人员的备战压力。据俄媒分析，该无人机分队形成战斗力并担负侦察任务后，原来担负机场警戒、边境巡逻、高险地域监视等任务的兵员休整周期将延长2至3倍，可有效降低事故发生率。

打造未来战场新质战力

伴随各级无人机侦察部队在俄军事力量体系中的成熟运用，俄也逐渐磨砺出应对信息化战争、制胜智能战场的新型作战力量。在今年“中部-2019”战略演习中，“前哨-R”等多款无人机在任务执行过程中，与装备“格洛纳斯”导航系统的“人马座”指挥通信系统实时对接，



“斯特赖克”装甲车进行公路机动

军演秀+遏制报告

美鼓动欧洲联合抗俄

■胡文翰

近日，美国频繁鼓吹俄罗斯对欧洲国家的“战略威胁”，通过高调宣布联合演习计划和出台遏制俄罗斯在黑海影响力战略报告等方式，煽动欧洲国家向北约靠拢，联合遏制俄罗斯。

联合军演蓄势待发

美军欧洲司令部近期宣布，美军计划2020年春季在欧洲地区举行大规模演习，并计划在该框架内进行25年来向欧洲大陆最大规模调动。据美国驻欧洲陆军司令部司令克里斯托弗·卡沃利透露，此次军演代号为“捍卫者-2020”，参演兵力包括来自19个北约国家的3.7万名官兵（其中有两万名美军官兵），演习主要目的是提高北约国家军队的战备水平，有效威慑潜在作战对手。卡沃利指出，此次联合军演主要有以下三大特点：

一是大范围跨区域机动。以美军为例，美陆军官兵将首先从美国本土陆军兵营机动至美国本土港口，再从美国本土港口机动至欧洲相关国家港口，最后再机动至德国、波兰、格鲁吉亚等地的多个“作战区域”。与美军此前在欧洲举行的其他军事演习相比，“捍卫者-2020”军演力图通过大规模、远距离兵力调动，检验美军的“战略备战水平”。

二是多国联演联动。除美军外，此次参演的其他18个欧洲北约国家并不仅仅是“陪练”。一方面，相关国家将通过接纳美国驻军及装备等方式，检验本国的作战保障能力和战争动员潜力；另一方面，北约国家将在军演期间穿插开展8至10场其他演习演训活动，其中包括联合战力检验评估、国防动员演练、指挥所演习等，以进一步提升北约整体联动能力和战备水平。

三是抗强敌战力展示。卡沃利指出，为对俄罗斯进行有效威慑，“捍卫者-2020”军演将检验多种先进作战能力。从目前“剧透”的情况看，美军将演练远距离精确火力打击能力，组织旅以上单位开展实弹射击训练，验证

环球时评

美国安会遭遇「信任危机」

■孙成昊

近日，美国总统特朗普下令大幅削减国家安全委员会（简称国安会）人员数量。这是国安会继其“大主管”由博尔顿换为奥布莱恩后的又一次调整，不仅打破了国安会人员数量逐步增加的趋势，也反映出当前国安会在白宫决策体系中的地位出现滑落。

自1947年成立以来，美国安会人员数量在不同总统执政下不断变化。从内部权力转移看，国安会成立的初衷是在一定程度上制衡总统权力并防止部门主义、权力恶斗导致的决策偏颇，但国安会不但未能成为权力制衡器和刹车片，反而愈发成为总统决策的得力助手。

一般而言，国安会体系由3组人员构成，第1组为总统、副总统、国务卿、国防部长等法定成员，第2组为国家情报总监、参联会主席等法定顾问，第3组是其他专业幕僚或行政辅助人员。前两组人员相对固定，第3组人员规模在历史上则有所起伏，但在权力转向白宫的过程中整体呈扩大趋势，比如，尼克松时期为50人左右，老布什时期回落至40人，克林顿时期猛增至100人，奥巴马任内一度接近400人，特朗普任内保持在310人左右。

此次，特朗普要求减少国安会人员，直接原因是受“通乌门”的刺激。“通乌门”主要由情报机构一名爆料人披露，外界认为该爆料人是在国安会工作的中情局人员。很显然，特朗普认为国安会人员数量过多、难以管控，希望通过缩减国安会人数提升内部安防和保密能力，减少政府内部事务的知悉范围，并有意让国防部、国务院、情报机构等部门委派至国安会的幕僚“打道回府”。

从另一个角度看，国安会人员减少，会在一定程度上降低这一顶层协调机制的能力。经过70余年发展，国安会管辖范畴已极为庞杂，议题覆盖领域持续扩容。在历届美国政府中，国安会都会根据热点地区和功能性议题，设立相应于委员会或类似平行架构，如克林顿任内的国家经济委员会、小布什任内的国土安全委员会等。

在目前以部长级委员会、常务副部长级委员会、政策协调委员会这一“3级委员会”为主框架的国安会内，此次削减的主要对象无疑是负责日常协调工作的政策协调成员。而这些成员往往来自联邦政府各部门，主要负责

日常国家安全政策的跨部门协调工作、向上级委员会提供政策分析等，恰恰是国安会中的“政策起重机”，也是各部门配合默契、能够密切商讨政策的平台。

特朗普缩减国安会人员并非为提升效率，而是应对“通乌门”危机的应急之举，充分展现了他不重视国安会机制，国安会正面临创立以来的“信任危机”。特朗普热衷通过“小圈子”决策的方式推动重要议程，时常将国安会机制束之高阁，也让美国对外决策付出了代价。2019年9月，在秘密筹划与塔利班及阿富汗政府在戴维营会晤前，特朗普直接绕过国安会决策机制，只邀请国务卿蓬佩奥、时任国家安全顾问博尔顿等极少数幕僚参与前期商讨，最终导致美国对阿富汗政策出现重大失误。

（作者为中国现代国际关系研究院美国研究所助理研究员）

英国“脱欧”进入关键时刻

■杜朝平

3年多的英国“脱欧”大戏，眼下到了决断的时候。英国首相鲍里斯·约翰逊日前在“内忧外患”之下向欧盟提出最新“脱欧”方案，同时喊话称，英国将开始打包，“唯一的问题是欧盟是否会用一份双方都满意的协议欢迎我们，还是我们被迫自己转身离开”。尽管欧盟方面指责英国在“脱欧”问题上玩“推卸责任的游戏”，但也表示，准备就“脱欧”协议作出让步。

英提“终极方案”

英国“脱欧”之路曲折颠簸，主要原因是英欧互指对方妥协程度不足及英国是否延期“脱欧”的前景不明，其中主要症结在于“脱欧”后北爱尔兰关税相关问题。英国政府10月2日向欧盟递交新“脱欧”方案，对北爱尔兰边界“备份安排”进行新设计，内容包括英国不会在北爱尔兰地区与爱尔兰边界线或附近设置检查站，将借助技术手段避免出现“硬边界”，以实现在维护北爱尔兰地区和平、保障边境畅通的同时，确保英国完整脱离欧盟。

新方案有别于欧盟提出的爱尔兰边境保障条例。约翰逊表示，这份协议代表了英方的妥协，“新方案尊重英

国民众作出的‘脱欧’决定，同时务实地处理该决定对北爱尔兰和爱尔兰的影响，希望我们的朋友予以理解，这次轮到他们妥协了”。

博弈仍在继续

约翰逊日前分别与法国、德国、芬兰、葡萄牙等国领导人通电话，英国首相“脱欧”事务顾问戴维·弗罗斯特亦与欧盟委员会代表会商，英国“脱欧”事务大臣斯蒂芬·巴克利同期出访欧盟多国，希望欧盟能够认可英国的新方案。然而，对于英国在爱尔兰边界问题上的“讨价还价”，欧盟并不“感冒”。在2日拒绝英国“脱欧”新方案后，5日，欧盟又叫停原定于6日举行的“脱欧”谈判，表示不接受在爱尔兰与北爱尔兰之间建立海关边界，要求约翰逊政府全面修改协议。

不过，欧盟并未关闭与英国谈判的大门。据英媒报道，欧盟准备就英国“脱欧”协议作出让步，愿意为北爱尔兰议会提供一项机制，可在数年之后退出新的边境保障安排。“脱欧”问题也将成为17日开幕的欧盟峰会主题之一，不过，爱尔兰总理瓦拉德卡表示，新“脱欧”协议不太可能在此次峰会期间达成。



有英国民众表示不愿“脱欧”