

# 土军越境猛攻叙库尔德武装

■傅波

近日,土耳其发动针对叙利亚北部库尔德武装的“和平之泉”军事行动,在收获颇多战果的同时,也招致国际社会广泛批评。伴随着“和平之泉”军事行动的深入推进,中东地区局势或将进一步恶化。

## 土高调出兵

10月9日晚,土耳其国防部宣布,土耳其军队已对叙北部库尔德武装展开代号为“和平之泉”的军事行动。作为军事行动的一部分,土耳其军队和“叙利亚国民军”开始在叙利亚北部幼发拉底河以东地区发动地面进攻。据悉,在土叙边境叙利亚一侧,土耳其设置了4个军事目标区,自西向东分别为艾因·阿拉伯、泰勒艾卜耶德、拉斯艾因和达尔巴西耶。土耳其军队力图在上述4个区域内清除叙利亚库尔德武装力量。

“和平之泉”军事行动开始后,土耳其军队以装甲部队为拳头作战力量,充分发挥技术装备与体系作战优势,采用地空火力配合和碾压战术,迅速攻占了祖海蒂亚、达巴斯耶等大批边境村镇,对叙利亚库尔德武装两大重要据点拉斯艾因和泰勒艾卜耶德初步形成合围态势。根据土耳其国防部12日发布的战报,土军在“和平之泉”军事行动中已消灭415名“恐怖分子”,“叙利亚民主军”等库尔德武装在各条战线“节节败退”。

“叙利亚民主军”则表示,在叙利亚北部和东北部,已有262名土耳其士兵被打死。在交火中,“叙利亚民主军”还收复了被土军占领的1个村庄。此外,美国国防部11日宣布,驻扎在叙利亚北部科巴尼附近的美军遭到来自土方的炮火袭击,未造成人员伤亡。对此,土耳其国防部回应称,土方当天早些时候遭到叙利亚一侧迫击炮袭击,发射迫击炮的地点距美军一观察站约1公里,土军出于自卫,朝炮弹射来的方向予以回击,并已经采取措施保证美军设施不被破坏。

迄今为止,土耳其与叙利亚库尔德武装的军事冲突已让叙东北部地区面



10月13日,遭到土军炮击的叙利亚边境城市拉斯艾因

临“人道主义灾难风险”。据联合国11日发布的报告,自土耳其对库尔德武装展开军事打击以来,遇袭地区已有10万人逃离家园。库尔德族控制区当局12日则表示,流离失所的人已经接近20万。

## 国际社会亮“红灯”

针对“和平之泉”军事行动,国际社会认为行动会对中东地区和平稳定产生不利影响,并采取多种方式表示反对。

一是口头警告。北约秘书长斯托尔滕贝格表示,没有其他北约成员国像土耳其一样深受恐怖袭击和暴力之害,并收留如此之多的叙利亚难民,但土方应当在叙北部军事行动中“保持克制”。俄罗斯总统普京表示,必须完全恢复叙利亚的领土完整,所有外国军队都应该撤出。俄罗斯常驻联合国代表

涅边贾表示,土耳其应立即终止在叙利亚的“非法军事存在”。阿盟秘书长盖特及多名阿拉伯国家外长对土方行为表示强烈谴责,要求土方立即停止在叙利亚境内的军事行动,同时呼吁联合国安理会及国际社会尽快采取措施介入该问题,以避免地区局势进一步动荡。

二是暂停军售。在土耳其发动“和平之泉”军事行动后,挪威、瑞典、芬兰等北欧国家宣布暂停向土耳其出售武器。10月12日,法国国防部和外交部发布联合声明称,“法国已决定暂停向土耳其出口可能被用作进攻的一部分战争物资的计划,这一决定立即生效”。德国外长马斯12日也表示,“在土耳其对叙利亚东北部发动军事攻势的背景下,德国政府不会对土耳其可能在叙利亚使用的任何武器发放任何新的出口许可”。

三是制裁威胁。美国财政部长姆努钦11日表示,美国总统特朗普已授

权但尚未启动针对土耳其的“非常重大”制裁措施,“如果有必要,我们可以让土耳其经济停摆”。据美国媒体报道,美国众议院外交委员会已提出一份跨党派议案,要求制裁涉及战事的土耳其官员,同时禁止美国向土耳其转移与防务相关的服务和技术等。美国全国广播公司援引一位美国国务院高级官员的话称,经济制裁为土耳其的军事行动划定了红线,“如果土耳其的行动不对等、不人道或者超出总统的底线,他们将为付出沉重代价”。

对于国际社会的压力,土耳其丝毫不为所动。土耳其总统埃尔多安敦促美国和其他北约盟友支持土耳其在叙利亚的军事行动。埃尔多安还威胁称,如果土耳其得不到充分支持,就将允许叙利亚难民涌向欧洲海岸,“如果我们把我们目前的行动定义为占领,我们将打开大门,把360万难民送往你们那里”。此外,土耳其外交部长恰武什奥

卢宣称,土耳其不害怕美国等国的制裁,“如果土耳其害怕制裁,我们就不会开始这场行动”。

## 战事或难以收场

从当前的情况看,尽管面临较大的舆论压力,但政治强人埃尔多安势必会将“和平之泉”军事行动进行到底。与土耳其军队此前发动的“幼发拉底河盾牌”和“橄榄枝”军事行动不同,“和平之泉”军事行动的主战场是幼发拉底河以东地区,目的是彻底肃清叙境内库尔德武装。土耳其在此次军事行动中精锐尽出,且采取合围战术,“毕其功于一役”的态度较为明显。

从战场态势看,土耳其军队所划分的4个军事目标区接近荒漠地带,有助于土军装甲部队快速推进,也大大减少叙利亚库尔德武装设置据点和躲藏的可能。外界普遍认为,“和平之泉”行动相比山区作战要容易许多,预计在3个月内就能结束。

然而,军事上的顺利推进无法掩盖土耳其所面临的困局。一方面,美国的介入始终是影响“和平之泉”行动成败的重要变量。特朗普表示,对于土耳其的军事行动,美国有“派兵、制裁和调解”3种选择。美国《纽约时报》13日评论称,由于特朗普的中东政策十分“情绪化”且让人“捉摸不定”,叙利亚局势未来的走向扑朔迷离。从目前的情况看,特朗普最有可能通过经济制裁促使土耳其同库尔德人和解,军事干预的可能性也不能排除。

另一方面,“和平之泉”军事行动可能会打开“潘多拉魔盒”。外界认为,伴随着军事行动的推进,土耳其下一步可能会迎来诸多棘手问题,如能否在曼比季取代美军,如何在伊德利卜应对叙利亚及其盟友的军事行动以及能否控制由叙利亚库尔德武装控制的1万“伊斯兰国”囚犯等。国际社会普遍担忧,“叙利亚民主军”目前应对土军攻击,已无暇顾及囚犯。“伊斯兰国”武装力量未来可能会重新聚合,全球恐怖主义威胁或将进一步抬头。

# 联合国缺钱谁之过

■张成文

联合国秘书长古特雷斯近日呼吁有关会员国尽快缴纳拖欠的会费。古特雷斯表示,联合国正面临“严重的财政危机”,可能无法支付雇员下月的工资。

自1945年成立以来,联合国虽然暴露出一些问题,但在维护世界和平、缓和国际紧张局势,解决地区冲突,协调国际经济关系,促进世界各国经济、科学、文化的合作与交流等方面,发挥了积极作用。在这背后,当然离不开可靠、稳定的经费支持。

联合国经费来源分为成员国缴纳的会费和捐款两部分。成员国会费分为经常性预算、维和费用和国际法院费用3部分,通常根据成员国的国民生产总值、人口、支付能力等指标确定各成员国应缴纳的数额,一般每两年制定一次财政预算,每3年修改各成员国缴纳的会费占联合国预算的比例。目前,联合国会费款额排名前5位的成员国及预算所占比例为:美国(22%)、中国(12.005%)、日本(8.564%)、德国(6.09%)、英国(4.567%)。

截至本月8日,在联合国193个成员国中,共有130个成员国缴纳了会费,仍有63个国家拖欠会费。其中,科摩罗、圣多美和普林西比、索马里三国因确有困难,经联合国大会同意降低所应缴纳的会费。由于会费仍未全部到位,目前联合国仅支付了2019年70%的预算,造成2.3亿美元赤字,不得不通过缩减会议和支出、延迟支付雇员工资等方式来节省开支。为缓解经费困难,古特雷斯甚至考虑出售其位于美国纽约曼哈顿区的官邸,因出售房产并不在秘书长职权范围内而作罢。

联合国出现财政危机,美国等成员国长期拖欠会费是主要原因。以美国为例,由于经济实力最强,其所缴纳的会费占联合国预算的比例最高,但美国也是拖欠会费最为严重、拖欠次数最多的成员国。目前,美国已累计拖欠联合国10.55亿美元会费,占全部欠费的76%。美国并非无力支付,而是妄图以会费问题控制、影响联合国,希望联合国的改革朝着有利于己的方向推进,并试图使联合国在一些问题上的决策符合美国利益。特朗普上台后,推行单边主义、“美国优先”等政策,则是美国拖欠会费的新因素。据外媒报道,特朗普政府在首份预算案中就表示,对那些“不能显著推进美国外交政策利益的国际组织”,美国当局有意“削减或终止对其资助”。不过,因其拖欠总额并未超过前两年应缴会费之和,根据联合国宪章第十九条的规定,美国并未失去投票权。而在2011年巴勒斯坦加入联合国教科文组织后,美国、以色列等五国停止缴纳会费,2013年,五国在该组织中的投票权被取消。

同时,联合国自身问题也是造成财政危机的重要原因。古特雷斯此前在谈及财政危机时表示,会费拖欠问题并非造成经费困难的唯一原因,预算编制、汇率、通货膨胀、工资标准等也是重要的影响因素,解决财政危机不仅需要催缴会费,还需要对联合国进行改革。

综上所述,联合国财政危机是一个复杂、牵涉面广的问题,其解决并非易事,需要各成员国坦诚协商,推动联合国改革,更需要欠费成员国及时足额缴纳会费。某些成员国拖欠会费、扯皮的自私做法,不仅无益于问题的解决,也阻碍了联合国的正常运作,损人不利己。

# “诺曼底模式”开启俄乌和解之门?

■杜朝平

自喜剧演员泽连斯基坐上乌克兰总统宝座之后,俄乌均释放善意,先是两国总统在7月中旬通电话,继而在9月初完成首次在押人员交换。俄乌此前因克里米亚、顿巴斯冲突等问题闹得水火不容,泽连斯基上台伊始便提出通过对话解决争端,并着手从容易解决的事情入手逐步与俄和解,声称愿为结束战争与普京直接会晤,俄乌关系或迎来拐点。

## 峰会条件具备

当美国总统特朗普的“电话门”事件越闹越大时,乌克兰总统泽连斯基与俄罗斯总统普京的“电话门”又引发新的关注。有不少乌克兰民众在乌克兰官方网站上发起“签名请愿”,要求泽连斯基公布与普京的通话记录。10月10日,泽连斯基在首都基辅举行长达8个小时的电视新闻发布会,期间明确表态反对公开其与普京的通话内容,同时表示与普京通话是调解顿巴斯冲突的第一步,且当前举行“诺曼底模式”四国峰会的条件已经具备,四国将在此次峰会上讨论俄乌间下一批被扣押人员交换事宜。

所谓“诺曼底模式”,是指2014年6月法国纪念诺曼底登陆70周年之际,邀请俄、德、乌三国领导人在诺曼底就乌克兰局势进行首次磋商,其后于2016年在柏林举行“诺曼底模式”四国峰会。泽连斯基上台以来主动与俄联系磋商,并积极推动新一轮“诺曼底模式”峰会,以期结束乌克兰东部地区的冲突。

7月11日,泽连斯基首次与普京就乌克兰东部地区问题通电话,两国总统表示愿通过“诺曼底模式”继续沟通。泽连斯基9月中旬在基辅出席雅尔塔欧洲战略论坛时称希望在9月举行四国峰会,不过该愿望未能实现。10月1日,乌克兰问题三方联络小组(乌克兰、欧安组织、俄罗斯)就乌克兰东部地区选举、该地区特殊地位及从冲突地点撤军达成一致意见。泽连斯基同日致信欧安组织特别代表,同意按照“施泰因迈尔模式”解决顿巴斯冲突问题,并

表示举行“诺曼底模式”峰会的障碍已经消除。“施泰因迈尔模式”是2015年时任外长的德国总统施泰因迈尔提出的政治解决方案,涉及乌克兰顿涅茨克州和卢甘斯克州特殊地位等问题。10月9日,德国总理默克尔与泽连斯基通电话,双方都称再次召开四国峰会的条件已经具备。

在10月10日的新闻发布会上,泽连斯基指出,期待“诺曼底模式”四国峰会,但峰会如果最终推迟或乌克兰地区不能按计划停火,他将通过其他途径解决乌克兰问题,包括通过乌克兰问题三方联络小组进行会谈、直接与普京对话讨论。

## 和解道阻且长

“诺曼底模式”无疑为在第三方参与下俄乌对话解决争端提供了平台。泽连斯基执政以来,从沟通和磋商被扣押人员交换等较易解决的事件入手,改善俄乌对立关系,得到俄方响应。泽连斯基在10日指出,他与普京的对话是艰难而富有成效的。俄乌今年4月开始筹备被扣押人员交换工作,9月7日按照35对35(共70人)完成一批被扣押人员交换。现在,乌克兰问题三方联络

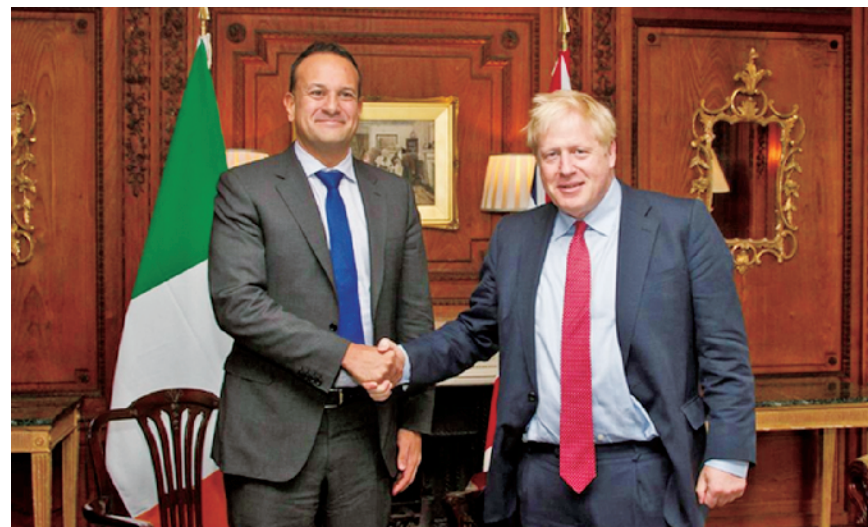
小组就乌克兰东部地区一系列问题达成共识,新一轮“诺曼底模式”四国峰会在即,俄乌关系或进一步缓和。

为峰会造势,泽连斯基表示乌方拟定了3份人员名单,部分名单已经在明斯克乌克兰问题三方联络小组会谈时讨论过,但最终决定要看四国峰会的会谈情况。通过交换被扣押人员,达到缓和与俄紧张关系的目的,进而磋商解决顿巴斯冲突问题,这是泽连斯基政府眼下采取的务实举措。

分析人士指出,乌克兰要解决乌克兰东部冲突问题,一靠军事力量,二是和平谈判。第一条路显然走不通,乌自身实力难以抗衡俄罗斯,“拥美自重”也无法保证百分之百安全,解决东部冲突问题最终要回到外交途径解决。普京坐到“诺曼底模式”四国峰会桌前表明俄有谈判的意愿,完成首批被扣押人员交换意味着磋商有进展。正因如此,泽连斯基才顶住国内压力,奉行与俄接触政策,甚至声称未来不排除与普京举行双边会晤的可能性。但也要看到,“诺曼底模式”要想取得突破,各方需要做出更多积极的努力,乌克兰东部地区的和平之路注定不会平坦,一旦超出范围涉及其他地区和其他问题,俄罗斯很难让步。



乌克兰总统泽连斯基表示,将在“诺曼底模式”四国峰会上讨论俄乌下一批被扣押人员交换事宜



爱尔兰总理利亚·瓦德拉卡与英国首相鲍里斯·约翰逊

# 英有望打破“脱欧”僵局

■翟东婧

10月10日,英国首相鲍里斯·约翰逊与爱尔兰总理利亚·瓦德拉卡在英国利物浦举行会晤,就英国关于“脱欧”协议的一项建议案进行协商。会晤结束后,双方发表联合声明,称双方举行了“详细而有建设性的会谈”,有可能达成英国“脱欧”协议。同时,双方也相信达成协议将符合所有人利益。

## 爱尔兰问题或将解决

在与鲍里斯的会晤结束后,爱尔兰总理瓦德拉卡表示,本次英爱两国领导人会面十分良好,取得“积极”成果,可能会在最后期限10月31日之前达成“脱欧”协议,允许英国有序离开欧洲。同时,瓦德拉卡也补充,不能对这一问题“打保票”,当然也有可能“无法控制”的挑战。瓦德拉卡还表示,希望此次会晤取得的成果足以恢复“脱欧”谈判。

此前,英国与欧盟一直在英国北爱尔兰地区与爱尔兰的边界问题上“讨价还价”,欧盟认为英国提出的边界管控方案存在一定隐患,甚至叫停原定于6日举行的“脱欧”谈判。在英国“脱欧”谈判陷入僵局之时,此次英爱两国领导人富有成效的会晤无疑为“脱欧”进程打了一剂“强心针”。10日,英镑兑美元大幅上涨,取得3月以来的最大单日涨幅。约

翰逊11日对媒体表示,“还有一段路要走,现在我们双方的谈判代表将就如何解决这个问题,展开妥善的磋商,这一点很重要”。

## “脱欧”进程或迎来转机

欧洲理事会主席图斯克11日表示,虽然英国仍没有提出切实可行的建议,但此次英爱领导人的会晤首次使达成“脱欧”协议出现曙光。图斯克还称,他收到了爱尔兰总理瓦德拉卡关于有望达成协议的建议。而图斯克指出,英国前首相特雷莎·梅与欧盟领导人达成的协议仍然是爱尔兰边界问题的唯一选择。

在英爱两国领导人会晤结束后,英国“脱欧”事务大臣巴克利于11日在布鲁塞尔与欧盟“脱欧”谈判首席代表巴尼耶举行会谈。巴尼耶称,此次会谈是“建设性”的,欧洲也将在14日再度评估磋商情况。英国首相鲍里斯·约翰逊12日表示,将对英国“脱欧”协议中的爱尔兰边境议题进行一次“大转弯”,为此将与欧盟展开48小时的紧张谈判,以尽全力达成“脱欧”协议。

根据目前形势,英国“脱欧”协议仍有较大可能达成,双方都希望避免无序“脱欧”。如果英国最终无序“脱欧”,将给英国和欧洲都带来严重负面影响,甚至有可能扰乱全球金融市场,损害世界秩序。