

“和平之泉”能带来和平吗

■张潇熙

10月17日，土耳其总统埃尔多安与到访的美国副总统彭斯在安卡拉举行会晤，双方就土耳其军队在叙利亚北部暂时停火和建立“安全区”问题达成协议。美国国内对此反应不一。同时，土耳其此前军事行动造成的混乱开始多线扩散。库尔德武装与叙政府矛盾浮现，多名“伊斯兰国”成员逃窜，中东局势并不乐观。

自美国开始在叙利亚等地打击极端组织“伊斯兰国”以来，叙利亚境内的库尔德武装曾一度被发展为美国的合作伙伴，但土耳其方面长期将其视为恐怖组织，并因此与美方产生许多矛盾。10月7日，美国从叙利亚北部地区撤军。9日，土耳其军队即越境进入叙利亚北部，针对这一地区的库尔德武装展开代号为“和平之泉”的军事行动，大量民众逃离家园。美国先期对土耳其的这一行动采取默许态度，但旋即转向强硬，于14日宣布对土耳其实施多项制裁，并要求土耳其立即停止相关行动。

协议是“暂停”还是“妥协”

埃尔多安17日与美国副总统彭斯会晤并签订停火与建立安全区的相关协议。彭斯在会晤后的新闻发布会上宣布，协议签订后，土耳其的军事行动将暂停120小时，并在沿土叙边界建立纵深约32公里的安全区。同时彭斯称，一旦停火落实，美国就将解除对土耳其的制裁。

当天，土耳其外长恰武什奥卢在另一场新闻发布会上强调，土耳其不会“停火”，只是暂停行动。只有叙境内的库尔德武装撤离叙利亚北部地区，土耳其的行动才会停止。同时他还表示，土耳其与美国达成的协议还要求库尔德武装上缴武器，并摧毁其工事和阵地。

美国国内对这一停火协议反应不一。美国总统特朗普在17日称赞了这一协议，并对埃尔多安表示感谢。美国国会的一些议员却并不认可这份协议。共和党参议员罗姆尼称，该协议是美国对土耳其的妥协，没有改变美国抛弃库尔德人的事实，完全不是一个胜利。共和党参议员格雷厄姆和里施当天也都表示将继续推动各自关于制裁土耳其的法案。

就目前各方情况来看，这一协议显然不会是此次冲突的最终解决方案，更像是为应对各方压力所做出的



土耳其“暂停”在叙利亚军事行动后，叙利亚边境城镇泰勒艾卜耶德街头

应付之举。在120个小时的行动暂停期过后，土耳其将采取进一步行动的可能性很大，而冲突的最终结果仍然需要在各方的利益博弈之下进行分配和解决。

美在土核武器是否安全

尽管美土暂时达成协议，但两国间的不信任感依然严重。美国科学家联合会近日正呼吁从土耳其因吉利克基地撤出美国的核武器。

尽管此前官方并未承认，但美国在土耳其部署有核武器已是“公开的秘密”。2019年4月，北约的一份报告“不小心泄露”了美国在土耳其部署有核武器的消息。10月16日，美国有线电视新闻网报道称，美国总统特朗普在采访中表示对土耳其基地内的核武器安全性非常自信，也相当于间接承认了这一事实。

美国科学家联合会核信息项目主管汉斯·克里斯滕森表示，自2016年土耳其未遂政变以来，美国科学家联合会已多次对土耳其部署核武器的决策进行重新审查和内部讨论，但官员们声称事情没有看起来那么糟。

美国科学家联合会的这一担心并非毫无道理。土耳其总统埃尔多安于9月份的一次党内集会上就曾表示，土耳其没有核武器是“不可接受的”，这一表态引起外界关注。

近年来美土两国关系不断遭遇危机，且土耳其自身核能力低下，因此在部分分析人士看来，将美国部署在土耳其的核武器占为己有是最便捷的拥核方式。不过有专家指出，这一操作实际上存在很大的技术性困难，且土耳其必须为此承担极大的国际风险，“很难相信土耳其会真的做出这样疯狂的举动”。

叙库矛盾上浮

随着停火协议的逐步落实，土耳其在部分地区逐步停止进攻库尔德武装。外部压力的减缓使得库尔德武装与叙利亚政府的矛盾开始变得尖锐起来。

10月19日，叙总统政治问题顾问沙班对外表示，总统巴沙尔不可能接受境内库尔德武装受伊拉克境内库尔德那种半独立的自治权利，但这是叙境内库尔德武装一直要求的。此外，叙利亚境内的库尔德势力还要求拥有独立的武装力量，也就是现在的“叙利亚民主军”，这也同样不在叙利亚政府的接受范围之内。

目前叙利亚政府军为了避免东北部的产油区和产粮区落入土耳其手中，选择了帮助库尔德武装抵抗土耳其军队的入侵，同时也接受了库尔德势力所提出的诸多条件，包括不能进入叙东北部大城市、不能进入库尔德人核心区域、不能进入奥马尔油田周

边等。随着土耳其攻势的减缓，叙利亚政府与库尔德势力之间本就存在的矛盾必将重新激化。

伊严防恐怖分子入境

中东地区的混乱还在继续蔓延。10月17日，伊拉克国防部长纳贾·哈桑·沙马里确认，伊拉克方面拘押多名从叙利亚逃窜至伊拉克的“伊斯兰国”成员。伊拉克总统巴哈姆·萨利赫前一天也与美国政府官员讨论了叙利亚北部局势以及如何防范极端主义组织趁乱卷土重来的问题。

叙利亚库尔德武装曾一度负责管辖“伊斯兰国”在叙利亚境内的多个据点，看着管数计万计的“伊斯兰国”成员及其家属。随着土耳其越境对叙利亚北部的库尔德武装发起军事行动，已造成库尔德控制区内的数百名“伊斯兰国”成员及其支持者逃匿，部分窜入伊拉克境内。伊拉克方面宣称，对此伊拉克将在国际支持下“面对挑战”，确保安全。国防部长沙马里对媒体表示：“伊拉克政府应该迅速行动，关闭伊叙之间的非法过境点。”

从国际社会的角度看，土耳其此次越境进攻库尔德武装的军事行动显然已经造成多方面影响。在真正达成各方战略平衡的结果之前，可以预见这一影响将持续下去，并将使中东地区安全环境变得更加复杂。

据韩媒报道，韩国副总理兼企划财政部长官洪楠基近日向外界表示，韩国与美国签署历史上首份基础设施合作谅解备忘录，两国将借此强化在基础设施领域的合作，共同开辟第三国市场。韩国总理李洛渊表示，备忘录的签署既是两国经济关系的最近成果，也是对美韩同盟关系的再次确认，可谓意义重大。然而，美韩同盟关系在经济领域取得的突破与进展，并不能掩盖双方在军事与安全领域愈发明显的摩擦与分歧，看似风平浪静的同盟关系实则暗流涌动，并将深刻影响两国乃至整个地区安全局势的走向。

日韩摩擦波及美韩关系发展

围绕韩国废除《军事情报保护协定》一事，日韩两国近期齟齬摩擦不断。在此过程中，作为地区安全同盟的“领导者”，美国非但未展现出应有的调解意愿与能力，反而单方面指责韩方行为，颇有“拉偏架”的嫌疑。对此，韩外交部副部长照会美驻韩大使，呼吁美政府停止涉及军情协定的言论。韩政府人士也表示，即使在美韩同盟面前，韩国自身的国家利益仍高于一切。

此外，针对韩国近期在独岛(日本称“竹岛”)附近海域举行的实兵防御演习，美政府也表现出强烈的抵制色彩。美国务院认为韩方选择的演习时机、规模以及所要传递的信号均不利于日韩间分歧的解决。与此同时，美方却对日方近乎同时展开的陆上军演保持沉默。面对美方“选择性失明”的做法，韩政府表示，“韩国保卫本国主权及领土安全的行为，不是别的国家能轻易说三道四的”，其措辞严厉程度实属少见。

美韩新旧问题叠加

除受到日韩外部风波影响之外，美韩同盟自身存在的问题才是制约未来两国关系的决定性因素。其中，驻韩美军基地搬迁返还问题及驻韩美军军费分摊比例问题是目前最为棘手的两大难题。

事实上，韩美两国早在本世纪初就对全部80个驻韩美军基地搬迁至平泽一事达成协议，目前已有54个基地完成迁移并返还给韩国，另有26个基地尚未启动搬迁进程。对此，韩国方面准备成立泛政府特别工作组，在今年与美方展开谈判并尽快完成剩余基地的搬迁返还事宜。然而，美韩双方在基地环境污染净化问题上争执不下，前者拒绝承担污染净化费用，导致搬迁工作久拖不决。

另一方面，作为敦促盟友承担更多美国海外防务开支工作的一部分，特朗普政府近期频繁向韩方施压，迫使其大幅提升驻韩美军军费分摊比例。美韩第11次《防卫费分摊特别协定》首轮谈判已于9月末在首尔结束，在双方分别阐明各自立场之外，谈判并未取得任何实质性进展，美方也未明确提出具体上调额度。但从各方反应看，国际社会普遍对特朗普政府的做法持怀疑态度。

美国有线电视新闻网认为，“特朗普对待韩国的方式值得怀疑，不利于美韩同盟未来的发展”。《韩国日报》则认为“在韩日矛盾不断升级的当下，美方此举会使韩方陷入困

美韩经济合作新进展 难掩同盟关系分歧

■季 澄

境》。《朝鲜日报》更是指责特朗普所引用的一系列防务开支数据缺乏根据。此外，据斯德哥尔摩国际和平研究所数据显示，韩国国防开支已达到本国国内生产总值的2.6%，远超过美国的欧洲盟友做得要好。与此同时，韩国近15年从美国进口武器装备所耗费用高达36万亿韩元，约占其海外装备采购总额的80%。

因此，一旦美韩无法在短期内就上述议题达成共识，势必会加剧彼此间的误解与分歧。

美韩仍需相互借重

尽管美韩同盟近期出现较大波动，双方甚至不惜为此大打“口水仗”，但总体上仍保持相对克制，呈现“斗而不破”的局面。

韩方清楚地知道，只要半岛无核化问题长期存在，韩国就需要美国为其提供军事保护，美韩同盟的基础就依然牢固。而在美方看来，半岛无核化问题的最终解决，也需要得到韩方的理解与配合，韩国仍是确保其在东北亚地区影响力的重要抓手。如，美国务卿蓬佩奥在今年8月韩国“光复节”重新向韩方示好，期待与其保持良好的伙伴关系。韩方也在近期重新任命驻美大使，旨在妥善处理与美方分歧的同时，探讨未来同盟关系的新路径。

在地区及全球安全局势发生深刻变化的背景下，美韩双方，尤其是美方需对美韩同盟作出适当的调整与改变，否则将加速地区盟友的离心倾向，进而对整个地区安全局势造成不利影响。

(作者单位为军事科学院外国军事研究所)

英国坎坷“脱欧”路再添变数

■韩延哲

英国议会10月19日通过一项修正案，将延迟表决脱欧达成的最新协议，与此同时，英国议会还迫使首相鲍里斯·约翰逊致信欧盟申请延迟“脱欧”。

意外达成协议的“喜讯”

布鲁塞尔时间17日上午，英国首相约翰逊启程出席下午召开的欧盟峰会前，在“推特”上宣布，“我们已经达成一份伟大的新协议，让我重新取得掌控权，现在议会应该在周六通过它，我们才能腾出手来处理其他事务”。与此同时，欧盟委员会主席范德普劳韦表示，“有志者事竟成。我们有一个协议了！这是一个对欧盟和英国来说都公平且平衡的协议，也是我们寻求解决方案承诺的证明”。而此时离峰会召开仅剩6个小时。

两人出席新闻发布会，宣布就“脱欧”协议达成一致。容克呼吁欧盟峰会通过这份协议，约翰逊也呼吁英国议会在本周六的特别会议上通过这一协议。

17日晚，欧盟举行峰会首日联合记者会，宣布除英国外的欧盟27国成员国领导人一致通过决议，支持双方达成的最新协议。接下来，将由英国议会与欧洲议会分别投票决定新协议能否按时生效。

不容忽视的“反对”

这边新协议刚刚达成，那边英国政



10月19日，英国议会就新“脱欧”协议展开辩论

坛就乱成了一锅粥。英国最大反对党工党、北爱尔兰民主统一党、苏格兰民族党等在内的多个党派纷纷表态，拒绝支持新协议。工党领袖科尔宾表示，这份协议并没有满足他们的要求和预期，工党拒绝支持并将投票反对新协议通过，他说：“约翰逊达成的协议似乎比特雷莎·梅的协议更糟糕，最有序的‘脱欧’方式应该是让英国民众以公开投票的方式决定自己的命运。”

北爱尔兰民主统一党是英国执政党

保守党的政治盟友，但其领导人阿琳·福斯特称，我们认为新协议并不符合北爱尔兰的利益，无论是经济层面还是我此前提到的边界问题，所以考虑到这些，我们不能支持新协议在议会通过。

苏格兰民族党也要求约翰逊遵照法律向欧盟提出延期“脱欧”。其领导人尼古拉·斯特金表示，该党不会在议会表决中支持首相新的“脱欧”协议，她说：“苏格兰从未以任何形式投票支持英国‘脱欧’，苏格兰民族党议员也不会以任何形式投票支持英国‘脱欧’。”

英国独立党党首法拉奇、自由民主党领导人阿利斯泰尔·卡迈克尔等也纷纷表示，新协议是个糟糕的协议，他们无法接受。

“超级星期六”被搅黄

距离新的“脱欧”协议达成不过2天，约翰逊就在议会受挫。

19日，英国议会近40年来首次在周六召开会议，对新协议进行辩论，随后进行表决。然而表决前，前保守党议员、现独立议员奥利弗·莱特温提出了一项修正案，要求在议会未通过和新协议相关的法律前，推迟批准新协议。最终该修正案以322票赞同、306票反对通过，原定周六就“脱欧”协议进行的投票因修正案的通过而被取消，这意味着对新“脱欧”协议的表决将延期，或将迫使约翰逊再度推迟“脱欧”。

修正案通过后，约翰逊遵守法律致信欧盟，但他本人则坚持不愿延期。据英国媒体报道，约翰逊致信图斯克，申请将“脱欧”期限推迟至2020年1月31日，但他并未在这封信上署名。欧盟19日夜宣布，已收到来自英国的延迟“脱欧”申请。图斯克在推特上发文说：“刚刚收到延迟申请，我将与欧盟领导人商讨如何回复。”

英国舆论普遍认为，鉴于执政党保守党目前在议会并不占有人数优势，这份新的“脱欧”协议最终能否在议会获得通过，仍是一个未知数。

克什米尔动荡不安

■董彦钊 苟小刚

据路透社报道，10月16日，克什米尔地区发生枪战，印度安全部队和当地的武装人员展开交火，3名武装人员死亡。这意味着平静了一个多月的南亚“火药桶”再次被点燃。

巴基斯坦16日声称，在克什米尔争议地区遭受印度军方无故攻击，至少3名平民丧命，包括2名儿童。印度警方表示，印度士兵当天突袭了当地南部一个长期处于叛乱状态的村庄，当时有一群武装人员正在该地避难。

印度政府的仓促决策是引发枪战的重要诱因。过去，印度政府曾在宪法中明确，查谟-克什米尔邦享有自治地位，当地居民享有“法定永久居民”的特殊权利和法律保护。今年8月5日，印度政府宣布废除印度宪法第370条，废除此前宪法赋予查谟与克什米尔(印控克什米尔)地区的自治地位，新建一个拥有地方立法机构的“查谟与克什米尔直辖区”。不少分析认为，印度政府这个举动无异于火上浇油，势必加剧这一争议地区的动荡。印度《经济时报》称，目前的局势如同“站在刀尖上”。事件发生后，南亚次大陆紧张局势升级，不仅引发印度与巴基斯坦两国军队在实际控制线的交火，也

引发了印控克什米尔地区局势动荡。

自8月以来，印度当局封锁了印控克什米尔大部分地区，并切断当地对外通信。10月14日，印度恢复了印控克什米尔地区的电话网络，允许人们打电话和短信，但电话网络恢复的数小时后，一名卡车司机疑似被武装分子烧死而丧命，印度再次切断了印控克什米尔地区的短信服务。安全部队消息说，切断短信服务的决定，是为了减少武装分子沟通的途径。15日，大批妇女高举“尊重基本权利”“为何削弱查谟与克什米尔邦地位”的横幅，在斯里那加公园集会示威，随后发生了此前的枪击事件。

克什米尔的归属问题是引发枪战的根本原因。这一问题可以追溯到1947年，英国人留下的《蒙巴顿方案》明确，克什米尔由印巴两国分治。印巴分治后，印度通过战争占领了1949年停火线以西的一些地方，巴基斯坦则一直坚持对克什米尔的主权主张，当地居民以信仰伊斯兰教为主，在宗教信仰和风俗习惯方面与印度不同，也无法融入印度主流社会，印控克什米尔地区一直动乱不断，被称为南亚“火药桶”。