

2019年10月

24日
星期四

己亥年九月廿六

解放军报社主办 第4010期
ZHONGGUO GUOFANGBAO

关注国家安全 助推国防建设



中国国防报微信公众号

代号 1-188
国内统一连续出版物号
CN 81-0002 (J)
网址: http://www.81.cn

减负明责，基层活力勃然释放

——甘肃省甘南军分区聚焦主责主业加强基层建设记事

■南丁红 郭富 本报记者 郭千千

2019年是基层减负年。转眼间，日历已翻至深秋，作为国防动员战线的基层单位，“负”减了多少？怎么减下来？如何推动国防和军队改革效能的释放？近日，记者走进甘肃省甘南军分区，记录下他们的探索和思考。

文电少了，工作如何督导推进？
——关键词：统筹

动员集结、防空演练、瞻仰革命烈士纪念碑……国庆节前夕，甘肃省甘南军分区机关带民兵应急分队“长征路上寻初心暨民兵应急力量战备拉动演练”活

动结束。

“一次战备拉动，历时3天、摩托化机动570公里，既落实了国防动员要素课题演练，又为年度主题教育提供了实践平台，还组织了民兵野营课目训练，年初筹划的数项重点工作同步进行，真的是一举多得！”复盘总结会上，参训官兵感触良多。靠科学统筹精准抓建，让一次行动产生多重效益，这是甘南军分区党委聚焦主责主业为基层减负减压的实例之一。

“党委统揽是减少‘五多’的关键，要根据军分区实际切实发挥好把关分流作用。”军分区党委书记毛兴文告诉记者，会诊减负顽疾时，有同志信心不足——国防动员系统连接军地间，工作繁杂，开会、发文、活动一直是做决策、抓落实、搞协调的重要方法，必要的工作形式不能少，必需的工作流程不能减，这负从何而减？

很快，军分区机关以实际工作作答。在党委统揽下，机关各业务口在梳理省军区各局（办）工作要点的基础上，积极与地方党委政府相关部门对接，汇总整理出大小124项工作，而后按照时间节点、工作性质以及分区机关工作实际，采取交叉融合、精简合并、筛选压缩的办法，最终形成包括83项与练兵备战紧密相关的工作统计表，军分区年度工作“路线图”一并绘就。紧接着，机关各处对口细化业务工作，严格按照时间节点统筹推进，同时要求各级党委支部将会议、教育等内容适时调控、搞好融合，切实在“量”上做减法。据统计，今年以来机关下发文电数量比去年同期减少了29%。

会议少了，责任如何压细压实？
——关键词：明责

“9月份首长机关训练完成3.5个课目、16个课时；第12批民兵轮训分队训练考评单课目合格率100%，优秀率36%，总评良好”；第四届丝绸之路国际文化博览会“第九届敦煌行·丝绸之路国际旅游节”开幕，累计投入民兵安保力量2260人次……”走进甘南军分区，迎面就是一块LED电子大屏幕，实时显示工作进度。“电子屏就像一个无声的督导员，随时提醒业务工作进展情况，让我们一刻也不敢偷懒！”机关干部张宏图笑言。

今年是基层减负年，也是军地机构改革落地后的磨合之年、新工作机制探索形成之年。减少了会议文电督导，会不会出现有些部门在推进工作时“往后躲”，进而造成职能缺位、工作断档断线问题？如何确保遇到矛盾问题及时解决、任务落实到位？

“由于机构改革、人员调整，不少干部存在职责不清、业务不熟等问题。”甘南州州委书记、军分区党委第一书记俞成辉介绍，为此，他们把习近平强军思想纳入地方各级党委中心组、学习强国平台和党校培训体系，组织各级第一书记重温武装工作具体职责，系统学习相关

政策规定和业务知识，进一步夯实党管武装的理论根基。与此同时，聚焦军民融合、双拥共建、国防教育等职能任务，推进成立退役军人事务局、优化双拥办人员构成、完善国教办组织机构、精简国动委成员单位，明确在民兵整组、国防教育、国防动员、兵员征集等工作中军地各部门的任务，列出职责清单，画出工作“路线图”。

职责明晰，保障到位，工作节奏明显加快。新成立的州县应急管理局主动对接军分区，将民兵应急力量建设纳入政府应急管理体系，集中补充旋翼无人机、单兵地震救援包、生命探测仪等专业应急装备器材3类59种共计320余件。民兵训练基地及基层乡镇武装部正规化建设工程顺利推进。合作市一次性投入65万元用于民兵训练基地配套设施，从设备采购到人员住展开训练，仅用了15天时间。

考评少了，精武之风如何形成？
——关键词：激励

10月中旬，结合参加人武部专题民主生活会，甘南军分区机关5名党委常委带机关综合考评组，分3个方向，采取不打招呼的方式，对8个县市区人武部、99个乡镇武装部年度民兵整组训练、政治教育、征兵、安全管理等工作落实情况一并检查考评。动员处处长赵大印告诉记者，相比往年，今年工作组下基层督导次数少多了，然而从检查考评结果看，基层各项工作落实情况良好，不仅如此，各单位自建能力增强、创新亮点频频。

原因何在？临潭县人武部部长苏煜琨指着办公桌上的《国防动员和后备力量建设考评细则》《民兵军事训练奖惩规定（试行）》等文件告诉记者，以往领导机关是“从头管到脚”大包大揽，基层也就习惯于依赖、等靠；如今虽然“只管头和脚”，但考评响鼓重锤、奖惩真刀真枪，逼着基层更好地发挥主观能动性，提高谋事干事效率。

玛曲县欧拉乡武装部长求白是个老武装了，他直言，虽然会议、单项考评减少了，但今年工作“不好干”，因为奖惩制度都“长牙”“带电”了。以专武干部考评为例，第一次考评不合格由联合考评组给出警告，并由相应乡镇基层党委予以诫勉谈话；第二次考评不合格，直接调整工作岗位。今年就有3名专武干部因考评不合格被调离工作岗位。但今年工作也有“奔头”，全市有8名专武干部因业绩突出获提拔，大家干事创业热情高涨。

国庆期间，甘南州民兵应急营受命参加军警民维稳演练，州属夏河、碌曲、玛曲、临潭等5县民兵应急分队310人、补充调配的15台（部）专业车辆装备，先后完成5次应急集结合训合演，累计出动兵力1550人次、集结里程1800公里，准点率和到位率均达到100%。

丝路重镇劲吹尚武雄风

——酒泉市挖掘历史资源提升全民国防教育成效

■钟东荣 本报记者 丁增义 司李龙



“我和我的祖国，一刻也不能分割……”从张掖一路西行来到酒泉，大街小巷飘荡着《我和我的祖国》那熟悉的旋律，涌动着对祖国的赞美和祝福。

歌声源自内心的挚爱，彰显历史的传承。酒泉地处河西走廊，是古代飞天的故乡、中国航天的摇篮，是新中国石油工业和核工业的发祥地，孕育形成的“两弹一星”精神、载人航天精神等宝贵教育资源，如春风化雨般滋养着酒泉人民爱国崇军的红色血脉。

“站在时代与历史的交汇点来看，酒泉就是一座国防教育资源的富矿。”酒泉市委宣传部的副部长乐强告诉记者，酒泉的历史就是一部守边固防的军事史，这里有着西汉张骞凿空西域、霍去病西击匈奴的见证，有着盛唐丝绸之路之繁华，也有着左宗棠“新栽杨柳三千里”的美名，置身其中，大家能

深刻感悟历史辉煌，树立民族自信。

历史是最好的教科书。酒泉市积极探索国防教育和旅游文化融合发展的路子，将长城、玉门关、阳关等国防文化元素和国防教育资源融入景点介绍，印上景点门票，打造特色国防旅游文化品牌，扩展国防教育受众面，用深厚历史激发大家的忧患意识，强化国防担当。

“雄居大漠戈壁的阳关、玉门关，虽余残垣断壁，但雄风犹存。”9月26日，来自广州的游客于先生告诉记者，通过现地游览、导游穿插讲解军事历史，接受了一次深刻的国防教育。

航天公园、航天展览馆、铁人纪念馆……记者穿行于市区，酒泉市军地合力打造的大众化国防教育基地随处可见。

小爱爱国，大爱爱国。正在参加役前训练的王亚婷等15名女大学生

新兵，参观完酒泉市国防教育馆后表示，一定要牢记酒泉深厚的历史文化，传承好红色优良传统，到部队后用自己所学知识为强军事业作贡献。

国防教育不仅要跟上时代，而且要走在前列。酒泉军分区司令员魏军良告诉记者，为了让酒泉驻军积淀的丰富国防教育资源焕发时代光芒，他们遴选34名军人组成国防教育讲师团，深入全市机关、基层单位开展国防教育，用当地红色资源强化大家的国防观念，使爱国崇军成为一种风尚。

记者采访期间，适逢酒泉市国防教育讲师团成员、陆军某合成旅参谋长裴晓磊在酒泉职业技术学院大礼堂为今年刚入校的新生开展国防教育，从陆军装备升级讲到伟大祖国的繁荣昌盛，从演习场上的滚滚硝烟讲到人民军队的强大自信，从爱国奉献的使命担当讲到当代青年的时代责任……裴晓磊的宣讲赢得师生们阵阵掌声。

近年来，酒泉军分区把国防教育作为铸魂育人的基础工程，凝聚民心的阵地工程、爱国拥军的社会工程来抓，建成面向社会开放的1个国家级、5个省级、16个市级国防教育基地和115个国防教育展览室，把红色资源制成视频和流动展馆，通过电视和新媒体播出，让红色教育资源走进千家万户，为强国强军厚植群众根基和精神力量。

烽烟已逝，忧患常思。走进河西走廊的雄关戈壁，霍去病、左宗棠等一代代名将用战争的铁血雄迈为酒泉留下无数拓边固疆的历史遗迹，王昌龄、岑参等边塞诗人通过笔端的壮怀激烈为酒泉留下无数热血盈胸的边塞诗词，这些都已成为酒泉开展全民国防教育的丰厚历史底蕴，也是酒泉开展全民国防教育的响亮名片。

上图：酒泉军分区组织民兵参观国防教育馆，强化大家的国防观念。
吴丰泉摄

■本版责任编辑 张和芸 范奇飞

武汉灯光秀“点亮”军运盛事

民兵江申守护保障观赏游客安全



本报讯 万腊华、洪培舒摄影报道：军运会吉祥物“兵兵”不时出现在长江两岸的楼宇上，化身运动健将，时而跳伞、时而潜水……10月18日晚，伴随着第七届世界军人运动会的开幕，湖北武汉的两江四岸近千栋建筑灯光璀璨，以灯光秀的形式上演别样“军运大片”，吸引着游客纷纷前来观赏。

大江大湖大武汉。此次灯光秀以江汉朝宗地理景观为舞台，以军运会

作为故事主线，覆盖武汉段长江、汉江两岸的近千栋建筑，点亮长江沿岸25公里，创国内规模之最，吸引了大量游客前来一览盛景，拍照留念。

为防止游客在观赏灯光秀时不慎落水，应地方政府请求，武汉市武昌区人武部派出长江救援志愿队民兵200余人次，每晚19点至23点驾乘冲锋舟在长江和汉江值守，随时待命，处置突发情况。

与此同时，武昌区人武部还加强与武警、水上公安、消防的联络对接，在观景人群较集中的长江两岸江滩重点通道、路口、人行天桥、梯道口、江滩闸口、码头增设执勤点，有序引导、分流、疏散观众，严防发生拥挤踩踏，确保游客观赏游览安全愉快。

“虽然因值岗无法带家人一起游览，但想到游客们能有更好的安全保障和游览体验，我们的付出很值得！”

已连续多年在江边值守的熊启麟，是一位军队自主择业干部，2016年加入长江救援志愿队民兵连，担任副连长。每逢重大节日和大项赛事他都会和战友值守在长江边上。

夜幕降临，军运会场馆内赛事正酣，长江两岸灯光璀璨。武汉长江救援志愿队民兵分布在武汉的两江四岸，迷彩背心上“湖北民兵”在灯光的照射下，闪闪发亮。

广东省构建完善退役军人服务保障体系 十亿应急救援基金 服务特困优抚对象

本报讯 叶婷婷、记者周建明报道：10月9日，退役军人事务部等部门印发《关于加强困难退役军人帮扶援助工作的意见》，要求各地按照“普惠加优待”的原则，对困难优抚对象给予多元化、个性化帮扶援助。广东省退役军人事务厅传出喜讯，特因退役军人及其他优抚对象救助又添新渠道——由政府出资设立的退役军人应急救援基金开始接受申请。

为进一步提高退役军人服务保障水平，7月，广东省政府和全省各地级以上市政府共同出资10亿元，设立退役军人应急救援基金。该基金运营管理所取得的收益及孳息，用于为基本生活严重困难的广东省户籍退役军人及其他优抚对象提供帮扶援助。为了规范和更好地使用这一暖心款、应急款，广东省专门出台《退役军人应急救援救助资金管理暂行办法》（以下简称《管理办法》），明确职责分工、救助范围、救助审批、监督检查等相关程序规定。

《管理办法》明确了四种类型可申请帮扶救助：第一类是申请人因患重大疾病，按规定享受医疗机构减免、基本医疗保险补偿、大病保险报销和各类帮扶救助之后，自付医疗费用金额仍然较大、家庭负担较重，基本生活严重困难，且家庭人均月收入在本地地区月最低工资标准以下的；第二、三类是申请人因发生重大突发事件或重大家庭变故，在按规定享受社会救助之后，基本生活严重困难，属于低保户、特困人员、建档立卡贫困户的；第四类是申请人因其他特殊情况导致基本生活严重困难的。

为方便困难退役军人及其他优抚对象申请，《管理办法》明确由村（社区）退役军人服务站受理申请，村（社区）退役军人服务站、乡镇（街道）负责救助资金申请的初审、审核等工作。并明确要求，不符合条件的，应书面告知申请人并写明理由。

着眼好事办好、实事落实，《管理办

法》还细化和明确了各方职责及监督检查。规定地级以上市退役军人事务局定期对救助资金使用情况进行专项监督检查。经办人员应当对在调查、审核、审批过程中获得的涉及申请人的信息予以保密，不得向与救助工作无关的任何组织或个人泄露公示范围以外的信息。申请人伪造身份信息、隐瞒家庭经济状况、骗取救助资金的，一经查实，由负责审批单位取消救助资格，追回救助资金，相关信息记入有关部门建立的诚信体系；构成犯罪的，依法追究法律责任。行政机关、退役军人服务保障机构及其工作人员存在滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊行为的，按照国家和省里有关规定处理。