

# “滇盾”人防演习：兵隔千里同步练

■本报特约通讯员 马丽



摊开云南省地图，将普洱、丽江、文山3个州(市)连点成线，可组成一个三角形，三角形面积约占全省三分之一。10月22日，“滇盾-2019”人防演习在这个三角形各个顶点，以及位于一条边线中心位置的省会昆明同步展开：1500多名人防指挥员、专业队人员披挂上阵，练指挥、练协同、练技术、练战术，在祖国南疆构成一幅壮丽的沙场秋点兵图景。

从普洱到丽江的路程有700多公里，丽江到昆明也有500公里，在这样一段距离内实施面对面的指挥、联络，在许多人看来，凭借现代通信手段就可以轻松实现。然而，现代通信设施战时容易遭受攻击，一旦瘫痪，使用者便会成为聋子、瞎子。鉴于此，人防部门配备的是传统的保底通信器材。根据以往经验，在山地高原地区保障远距离指挥通信，对于人防部门而言，需要克服技术难题，经受一番考验。

“随着空袭兵器的发展，未来空袭纵深将进一步加大，同步组织全域防护成为必然要求。”省人防指挥部决定，采取多种通信手段互相补充，人防部门跨区支援等措施，实施远距离多点同步指挥，在发现问题中解决问题。虽然相隔千里，但一线人员的情

况实时而清晰地呈现在省、市两级人防指挥部大屏幕上；闻令而动的不仅有抢险抢修、医疗救护、防化防疫等传统人防专业队，而且还有信息防护、心理防护等新型专业队，各支队伍精神抖擞、齐装满员，在火球腾起、硝烟弥漫的演训场上纵横驰骋……

“这是一次示范性演习。”省人防办业务部门人员介绍说，未来人民防空行动中，将出动什么力量、携带什么装备、按照什么程序实施指挥、如何搞好相互间协同等问题，都需要进行详细的规范，这次演习就为各州(市)提供了一整套范本。

虽然是示范性演习，但全程不见大段大段念稿子、按部就班课目的情景。演习只有一个基本脚本，各类课目的演练都没有既定方案，均根据“战场情况”临机增删内容，为基层指挥员和参演群众提供了灵活发挥的空间；伪装分队因地制宜，将一座油库通过物理变形，达到了以假乱真的效果；志愿者队伍动员社区群众提前熟悉疏散路线，做到临危不乱……

“人民防空是全民性防护工作。”省人防办领导告诉笔者，只要把广大干部群众的积极性发挥出来，再远的距离也能实时联动，再大的困难也能聚力克服。



## 集结号响

- 图①：文山州某重要经济目标遭“敌”空袭，人防专业队展开救援。
- 图②：昆明市人防指挥部召开会议，研究分析形势，定下行动决心。
- 图③：普洱市组织城区人口统一乘坐车辆紧急向外疏散。
- 图④：丽江市运用烟幕遮蔽方法对某桥梁进行伪装防护。

马丽、张福摄

## 动员之声

按照打仗要求 深挖动员潜力

姜镇

动员潜力调查是国防动员的基础工程，直接决定动员的质量效益。在长期和平环境下，人们调查潜力往往在“平时有什么”上下很大功夫，而较少考虑“战时能用得上”。从战争实践看，平时的战时未必全用得上。比如，一个地方的血液制品储备1000袋，战时部队可能只征用其中一部分，因为还要满足当地群众的用血需要。

开上一线的也未必都用得上。比如，转运特殊装备的车辆，途经山地时需要有一定的离地高度，高度达不到要求就难以完成任务。而日常统计时人们往往忽视这一指标。用得上的也未必发挥出最大效益。比如，专业保障队伍能力素质是强还是弱，有无联演联训经历，保障效益显然不同。而这些指标不少地方也不太注意收集统计。

今年的动员潜力调查，各地普遍加强组织领导，凝聚各方合力，集中会审各类数据，并进行查漏补缺，潜力信息的含金量、含新量大幅度提高。然而，按照保障一场信息化联合作战的标准衡量，一些地方的潜力调查仍然存在运行机制不健全、人员专业素质偏弱、军地指标体系衔接不紧等问题。这些问题不加以解决，未来作战保障就有落空的隐患。动员工作者应充分发挥处于军地结合部的优势，化挑战为机遇，变被动为主动，不断把动员潜力调查工作往深里做、往实里做。

从一定意义上讲，动员潜力调查属于统计学范畴，具有较强的专业性，工作人员需要经过长期摸索才能熟悉情况、把握规律，而工作人员兼职多、调换快的问题也较为突出。在这种情况下，与其让动员部门“另起炉灶”搞调查，不如“借梯上楼”追求资源共享。

可以考虑结合国民经济普查一并展开，通过采取“一套人马、两项任务”的办法，同步满足经济社会与国防动员的双重需求。同时，依据国防动员法的相关规定，协调统计部门将动员潜力普查工作纳入当地年度统计工作范围，做到年年打基础、一阶段一总结。在潜力普查的基础上，根据战区任务需要，组织开展专项调查与数据核查，把某一区域内潜力有多少、在哪里、找谁征、能征多少、怎么运输等基本问题搞清楚。

军队是动员潜力的需求方，而潜力平时藏于民间，开展潜力调查需要搞好“军语”与“地方话”的互相转换，否则，就会出现军方需要的地方不理解、地方能提供的军方看不懂的问题，使潜力调查效果大打折扣。为此，应按照无缝衔

# 按照打仗要求 深挖动员潜力

接的要求，组织军地双方的专家团队，在借鉴地方统计部门、相关行业指标体系的基础上，吸纳军方需求，建立一套“地方能理解、军方用得上”的动员潜力指标体系，使统计出来的动员潜力一看就能懂、拿过来就能用。

现代战争作战样式和保障模式随时代发展而不断变化。动员部门应密切关注世界范围内的大小战事以及保障新要求新特点，据此选择一些新产业新业态作为潜力调查的新领域。在及时搜集、录入新型潜力数据的基础上，还应做好预编预征的准备，确保一旦有需求，能够迅速把新型产业资源转化为战争保障实力。

## 现场会开到岩洞里

■本报特约通讯员 覃源漫

坐着天然的石凳石桌，喝着哗哗流淌的地下水……10月17日，广西百色市天然岩洞人防工程建设研讨会在那坡县某岩洞召开。会场的选择，令参会人员耳目一新。

近年来，百色市大力推动天然岩洞人防工程建设，各县区做了不少工作，也产生一些疑问。为把这项工作引向深入，市人防办决定开一个现场研讨会。

田阳县改造的一座天然岩洞宽敞平坦，干燥透气，汽车可开进开出；平果县选取的某岩洞人防工程超过10万平方米，内有水道可行船……会上，各单位如数家珍地介绍起自身的工作探索，并谈了天然岩洞改建为人防工程的诸多好处：

岩洞山体结实，是可靠的防护体；山上树木丛生，洞口藤缠葛附，便于隐蔽伪装；洞内恒温恒湿、冬暖夏凉，适合食物和药品保鲜存放；洞里有洞，互不干扰，可赋予不同的功能……正因为有这些优点，所以我们才下决心把天然

岩洞改造为人防工程，以弥补老城区人防工程数量的不足。”市人防办人防工程科负责人黄彬彬提示说，改造过程中的疑问也可以畅所欲言。

这一提示又使大家打开了话匣子：“天然岩洞人防工程是否可以像单建人防工程那样分为指挥通信、医疗救护、人员掩蔽等几大种类？”“岩洞内壁和地面多不平整，其面积应该如何核定？”“岩洞人防工程应该按照什么标准确定抗力等级？”……不一会儿，与会人员便像竹筒倒豆子一样将疑问全部倒出。

“天然岩洞人防工程建设是一项新鲜事物，遇到问题是正常的。”市人防办副主任周华鹏在作总结发言时说，应该用发展的办法解决发展中的问题，一方面要继续推进岩洞的发掘和改造工作，今年底各县都要建成天然岩洞人防工程；另一方面要依托岩洞人防工程开展检验性演练，据此完善设施、确定标准，形成可行性改造方案，为人民防空建设提供“百色样本”。

## 河南省人防办 依法行政考核获三连优

■本报特约通讯员 何军

前不久，河南省人防办在全省依法行政考核中再次获得优秀等级，成为省直单位中为数不多连续三年获得优秀等级的单位。

“作为政府直属机构，人防部门每年都要接受依法行政考核。”省人防办宣处负责人李建星介绍说，考核内容包括行政系统内部运行情况、满意度调查、加减分评定等，条目多、标准高，成为推进各级人防部门依法行政能力提升的有力

牵引。

省人防办依据人民防空法，结合全省人防改革发展实际，对省内35件法规规范性文件进行清理，宣布失效7件，修改3件，保留25件，建立起适用管用的人防法规标准体系，为推动依法行政提供了基本遵循。

全省人防系统将人防工程行政审批流程、收费标准、建设要求、办事指南等内容在网上进行公示，让办事企业、群众

心中有数。在此基础上，大力压缩审批办理时间，合法合规的事项马上办，关联事项协同办，大大减少了企业和群众等候时间。几年来，人防系统省市县三级审批服务事项办理总时长由930个工作日减少到720个工作日，通过二次优化缩短至246个工作日，办结时限减少73.5%。

他们还将企业和群众基本信息材料一次性收齐，后续反复使用。通过逐一梳理和反复论证，全省人防系统省市县

三级审批的17个主项36个子项的事项，由原来需提交366项材料减少到237项，减少35%以上。

人防工程与地下空间开发“两张皮”的现象，不利于行政资源的集约使用。2018年8月，省人防办联合省住建厅，印发城市地下空间暨人防工程综合利用规划编制导则，探索出“多规合一”的方法路子，大大提高了两家部门的行政效率。

为提高执法人员业务素质，近两年全省人防系统组织开展法制培训420多期。目前，河南省人防系统拥有专业执法人员500多名、兼职执法人员300多名，为深入推进依法行政提供了有力的人才支撑。

省人防办副主任陈霞介绍说，人防系统依法行政能力的提升，促进了人防工程建设面积、易地建设费用收缴总量的双双增加，为履行战时防空、平时服务、应急支援职能使命奠定了坚实基础。



日前，重庆市11所高校的800余名大学生在重庆师范大学参加了国防人民防空知识竞赛，在激烈的角逐中增长了国防知识，强化了忧患意识。王诚洁摄