

中國國防報



中国国防报微信公众号

代号 1-188

国内统一连续出版物号

CN 81-0002 (J)

网址: http://www.81.cn

关注国家安全 助推国防建设

治虚求实，编出战斗力

——透过新旧两份民兵编制表看民兵队伍建设之变

■高勇 本报记者 乔振友 鲍明建

从吉田走来·展强军新貌 古田全军政治工作会议五周年

金秋十月，渤海之滨，寒风阵阵。一队队民兵闻令而动，快速集结……辽宁省大连市迎接上级深化民兵调整改革检查考评正在进行。记者在采访中，切身感受到近年来民兵队伍聚焦备战打赢，求实、求真、求深的作风之变。

古田全军政治工作会议召开5年来，民兵建设逐步“实起来”“好起来”“强起来”，从新旧两份民兵编制表的变化可见一斑。

“虚”变“实”。采访中，大连军分区动员处处长黄磊打开专用电脑，进入民兵工作管理信息系统，登陆“辽宁省民兵工作管理信息系统”，点击“民兵编制表”，弹出“实力汇总、队伍信息和人员信息”三个对话框，该市基干民兵分队名称、数量，各分队编制数量及个体民兵信息一览无余。记者随机抽取中山区海上搜救民兵连军械员张守玺，按系统提供的联系电话打了过去，问到民兵连编制、任务及连队干部、班长姓名，均对答如流。

紧接着，黄磊从资料柜里翻出了5年前用的纸质《民兵编组表》和一份《民兵花名册》。“以前，民兵组织训练有时人册不符，开展活动召之难来，自从有了这个管理系统，人员信息更加精准。”记者看到，每个民兵的信息有77项内容，26个必填选项。黄磊告诉记者，近年来，他们还为民兵发放了《民兵证》和《民兵保障卡》，一

个管理系统加上“一证一卡”，让民兵彻底从“抽屉”里走出来，虚假编兵、交叉编兵的老大难问题得到有效解决。

“胖”变“瘦”。黄磊指着新旧两份编制表说：“5年前习主席在全军政治工作会议上强调，把战斗力标准在全军牢固立起来。我们始终牢记习主席指示，在普通民兵压减15%、基干民兵压减27.8%的情况下，将编兵重心向战斗力聚焦，传统机械化条件下作战分队种类减少一半以上，人数压减近2/3，海上民兵分队数量大幅度提高，这些都是针对未来可能担负的任务进行的调整。”告别“人海战术”，组建近60年、有着光荣传统的长海县“三八女炮班”班长牟翠丽深有感触：“以前，一个县城的防空分队一般有几百人，如今不到100人，作战能力却比以前大幅提高。”

“单一”变“复合”。采访期间，正赶上该市海上动员行动演练，记者看到，民兵海上保障分队配合海军某部执行保障任务，行动快速精准、分队配合严密。“民兵分队伴随军种部队遂行对口支援保障任务，几年前比较罕见，如今已成常态。”黄磊告诉记者，近年来，军分区积极对接军种作战任务需求，组建多支海、陆、空及火箭军对口保障民兵分队，与军种部队联合演练20余次。

“老”变“新”。在与军种部队对接过程中，我们发现军种提出的需

求大多都与新兴科技关联，增加民兵新质力量已是大势所趋。“在现场观摩演练的省军区领导告诉记者，他们着力推进由传统领域编兵向高新领域拓展，扩大在行业系统、科研院所、高新技术产业编兵比例，并推进由单纯人员编组向人装结合编组拓展，在全省组建了多支新质民兵分队，涉及海上补给、直升机侦察救援、气象水文、搜救打捞、环境监测、电子对抗侦察等20多个领域。

瘦身强体，提质增效。透过民兵编制表的变化，我们看到国防动员系统转型征程中的可喜轨迹：面对战争形态向智能化演进、省军区系统职能任务调整、经济社会快速发展等诸多新形势，各地民兵调整改革如火如荼展开，新《民兵军事训练大纲》颁发施行，民兵规模压缩，甩掉多余“脂肪”，瞄准未来战争需求，编

建新质民兵；退出“自弹自唱”的独角戏，加强与三军部队的联演联训，推动军地联合抓实整组工作……

改革的是民兵编组形式，反映的是求真务实作风。黄磊介绍，为编实建强用好民兵队伍，省军区先后两次组织督导和监察组深入全省各地，重点纠正平时编不实、急时召不回、战时用不上现象，有针对性地协调组织了省市县三级潜力大调查，采集录入预编对象信息，为编实整组提供详实的数据支撑。采取重点数据全面审查、关键信息电话核查、交叉编组对比筛查相结合方式，累计调换不合格人员1.6万名。如今，民兵队伍规模适度，结构趋于合理，军兵种比例与建设需求更加匹配，遂行任务能力明显提高，在近年来的抗击台风、海上救援、保障部队大型演训等任务中发挥了突出作用。

观澜者说

虚实之变看作风

虚实之变，加减之间。民兵队伍建设治虚求实的作风之变是5年来全军贯彻落实古田全军政治工作会议精神的缩影。

“治虚”是改革，“求实”也是改革。民兵编组远离弄虚作假，“抽屉兵、墙上兵、纸上兵”问题得到有效根治，编实用实蔚然成风；缩减民兵编组规模，减掉脂肪，去掉虚胖，让筋骨更

强健；提高民兵专业对口率、退役军人、党员和高素质人才比例，优化结构，让身体更坚实。

编为用，建为战。要落实好古田全军政治工作会议会议精神，把战斗力标准牢固立起来，就是要告别忘战懈怠的“麻痹病”、演训不实的“虚假病”，切实把民兵队伍训实用好，遇有急难险重任务能够拉得出、顶得上。



十月二十五日，第七十一集团军某旅组织军管开放日活动，来自驻地院校学生及官兵家属共三百四十余人参加。官兵展示了军体拳、格斗术等特色课目，让学生们零距离接触部队、感悟军营。图为教练员指导学生军体拳动作。焦明锦摄

场内场外，见证中国军队更加开放

■孙冠楠

从国庆70周年阅兵到人民空军成立70周年航空开放活动，从香山论坛的举行到刚刚落下帷幕的第七届世界军人运动会……连日来，一系列的开放展示活动，全方位多角度展示了新时代中国军人的锐气、底气和豪气，让这个金秋十月成为中国军队的“开放月”。

开放源于自信，自信源于信仰。人民军队的自信，建立于对党、人民和国家的忠诚之上，建立于全心全意为人民服务的根本宗旨之上，建立于威武之师、文明之师、胜利之师的光辉形象之

上。历史让我们铭记，正是人民军队用汗水、鲜血和生命，打赢了为民族求解放、为人民求幸福的翻身仗，打赢了保护人民安危的救灾仗，打赢了军民团结、拥政爱民的政治仗。人民军队传承90多年光荣传统、为强国强军使命而战，拥有非常雄厚的“软实力”优势。一个个军事开放活动，展示出这支以“小米加步枪”起家的军队，已经发展成为核常兼备、攻防一体、远程投送的现代化武装力量，中国军人比以往更加富有信心。

开放基于底气，开放成于实力。军运会赛场上运动员每一次体能的爆发、纪录的刷新，是因为赛场上挥汗如雨、超越极限的苦练。一个国家、一支军队的力量积累莫不如是。回望百年前的中国，国家涣散无力，民族饱受屈辱；百年后的今天，在中国共产党的领导下，中国力量有了长足的发展，中国军队有了更多开放展示的信心。这背后，是新时代中华民族的力量所在。这种力量，不是经济、科技、军事力量的简单相加，而是各种力量的有机结合和升华。这种力量

体现在方方面面：天安门前不怒自威的“东风快递”导弹方阵、长春长空雷霆出击的歼-20隐身战机、武汉军运会排名第一的奖牌数量……

开放增进交流，开放增进和平。今天，当有的国家污蔑指责中国军事“不透明”时，中国军队以务实开放的态度，向世界展示保家卫国的能力，向世界同行传达热爱和平、维护和平的愿景。武汉军运会“创军人荣耀、筑世界和平”的口号、主题曲《和平的薪火》，各国军队运动员以力与美的角逐替代了枪与炮的较量，充分显示了中国特色发展道路的的决心，也是中国军人促进世界和平、增进中外军事互信的实际行动证明。

国防时评

河北省政府、省军区联合发文

军地规范民兵事业费管理使用

明确开支范围和补助标准，民兵参加各类战备勤务等任务可发放履职补助

与强军同行

本报讯 付胜利、记者王赫报道：10月20日，河北省政府、省军区联合印发《河北省民兵事业费管理使用办法》(以下简称《办法》)，对民兵事业费开支范围与标准、管理使用、监督与绩效评价作出统一规范。新规定大幅提高了保障标准，全省民兵不区分身份类型均可领取训练补助，补助标准也较以前有明显提高。

河北省军区领导介绍，推进民兵调整改革以来，各项政策制度都在加紧完善，“明确民兵事业费的开支范围和保障标准，规范民兵事业费的管理，是适应民兵调整改革的现实需要，也是提升全省民兵建设水平的必然要求。”以前，各地不同程度存在对民兵经费管理不够规范、保障标准差别大、政策制度不明确等问题，影响着公民加入民兵组织和参加训练的积极性。《办法》规范使用制度，提高保障标准，有利于民兵队伍建设健康有序发展。

《办法》明确了民兵事业经费的年度预算、开支范围、供应标准、计划使用、绩效评估、管理监督等事项。规定民兵事业费的年度预算由省军区、军分区(警备区)、县级人民武装部依据年度民兵工作任务需求，向同级财政部门申报，财政部门按照预算编制要求和程序纳入本级预算。拨付后，其使用审批权限按照军队财务管理制度规定执行。明确开支范围包括军事训练费、装备管理维修费、组织建设费、政治工作费等，从经费的申请、使用到监督，确保事事有遵循。

对于民兵补助范围，新规定明确民兵参加各类战备勤务、抢险救灾等任务时可以发放履职补助，还建立了民兵教练员的工资补贴制度和民兵的优待激励、体检政审、伤亡保险等保障制度。

《办法》还明确了动态调整机制。根据经济社会发展水平，各地可建立民兵事业费动态调整机制，开支范围中未明确相关标准的，由各地根据上级有关规定和当地财力、物价水平等因素合理确定；省军区、军分区、县级人民武装部在民兵训练计划之外承担的练兵备战、执行战备勤务和参加抢险救灾等活动所需经费由同级政府保障。民兵参

加相关活动所需履职补助标准参照训练补助标准进行保障，各地可根据实际自行确定。

一段寄托父母思念的视频、一封满载家乡父老嘱托的书信、一次敞开心扉倾听的座谈会，安徽省铜陵籍新兵收到家乡暖心问候——

你们安心服役，后方我们保障

■杨正龙 刘小兵

穿上军装一个多月，新疆叶城某部的安徽省铜陵籍新兵黄天忠收到一封信：好男儿志在四方，有志者奋斗无悔。走进火热军营，开启激情燃烧的军旅征程，家乡父老为你们感到骄傲和自豪。你们安心在部队服役，后方我们保障……黄天忠既意外又惊喜：“都互联网通讯时代了，没想到被一封信感动得‘一塌糊涂’。”

这封信来自家乡。10月下旬以来，入伍到云南某部的陈伟军、西藏某部的汪铜等遍布在祖国各地的640余名安徽省铜陵籍新兵都收到了这封信，感受到了家乡人民跨越千山万水的温暖。

新兵回访年年有，如何才能让新兵感受到家乡的挂念和嘱托。今年回访，铜陵市委、市政府精心筹划，为每名新兵精心准备了“礼包”：一张新兵父母给新兵寄语的视频光盘，鼓励他们安心服役、建功军营；一份由生姜、姜角等土特产组成的家乡礼物，为新兵带去家乡的味道，慰藉他们的思乡之情；一次精心组织的座谈会，新兵、回访干部、部队领导敞开心扉面对面聊天，有针对性地做好新兵思想工作；为新兵送上一封由市委、市政府撰写的饱含家乡人民殷切嘱托的信。

看到这封信，新兵吴俊俊的眼眶湿润了。他初见南疆的大漠黄沙时还觉得新鲜，可时间一长就不由得开始想念家乡，这封信让他再次昂起了斗志：“为国尽忠，再苦也不言累！我一定不辜负期望，争取早日成为一名合格战士。”许多新兵也表达了同样的情感。事后，据叶城某部承训单位领导介绍，入伍到该部的10名新兵思想稳定、表现较好，有7人被评为训练标兵或先进个人。

送上家乡一封信，是今年铜陵市为大力营造支持国防、参军光荣的浓厚氛围，凝聚全社会崇尚尚武正能量的“七个一”活动的收官之作。此前六项活动分别是召开一次征询座谈会，组织一次合影留念，市党政军主要领导与新兵集体合影，举办一场主题会演，印制一份入伍纪念册，开展一批送别活动。铜陵军分区领导介绍，“一封信”等活动贯穿了从青年应征到新兵回访整个过程始终，让新兵感受到真切切切的关心和温暖，激励他们尽心尽责为国奉献、建功军营。

■本版责任编辑 宫玉聪 石宁宁