

土库冲突后争夺中东事务主导权——

俄美强势介入，谁是赢家

■ 傅 波

叙利亚库尔德武装“叙利亚民主军”10月27日确认同意根据新的俄土协议，撤出距离土耳其边境30公里外，叙利亚东北部局势目前处于相对平静状态。不过，叙利亚政府军、俄罗斯军事警察、美国军队、土耳其支持的叙利亚反对派武装等各方势力仍在调动部署。与此同时，俄罗斯和美国不断强化与土库双方的互动博弈力度，力图争夺中东事务主导权，塑造于己有利的战略态势。

俄土达成“历史性协议”

继美土约定之后，“俄土新约”再为叙利亚局势打入“镇静剂”。俄总统普京22日在索契会晤土耳其总统埃尔多安，双方签署一份包含10项条款的谅解备忘录。备忘录规定，自23日12时起，俄军事警察和叙边防人员将协助库尔德武装人员及装备，在150小时内撤至土叙边界以南30公里外地区；在库尔德武装撤离后，俄土军队自29日起在叙东北部纵深10公里范围内联合巡逻。

对于这份备忘录，埃尔多安高调评价其为“历史性协议”。俄总统新闻秘书佩斯科夫表示，俄土签署谅解备忘录的初衷，是满足叙利亚、欧洲和叙利亚库尔德武装的利益。他同时敦促驻叙美军尽快离开，“只有受叙利亚政府邀请的俄军部队才算合法驻留叙利亚”。

当地时间30日中午12时，叙利亚宪法委员会首次在日内瓦召开，联合国叙利亚问题特使吉尔·彼得森、叙利亚政府和反对派代表分别在开幕式上发表演讲。11月1日起，来自叙利亚政府、反对派和民间社会的150名成员开启正式磋商。随后由三方组成的45人团体将再次举行会议，以准备起草符合联合国宪章、安理会决议、叙利亚主权统一和领土完整的提案。

29日，俄罗斯、土耳其和伊朗外长与吉尔·彼得森举行会谈。俄外长拉夫罗夫提出，叙利亚宪法委员会不能解决所有问题，但应本着无歧视态度切实解决叙利亚人道主义危机。拉夫罗夫表示，对任何分裂叙利亚的行为零容忍，一切军事行为均无法解决叙利亚危机。土耳其外长恰武什奥卢表示，叙利亚宪法委员会的建立是各方努力的结果，土耳其愿意在难民回归等问题上继续发挥作用。

美祭出“胡萝卜加大棒”

对于俄罗斯强势介入土库冲突，美



10月26日，叙利亚政府军抵达北部边境重镇拉斯艾因附近

国也不甘示弱，祭出“胡萝卜加大棒”予以应对。

美国第一时间向土俄两国释放舆论“迷雾”。美国总统特朗普22日盛赞俄土达成的谅解备忘录，美国副总统彭斯当天也表示，美国正与土耳其和库尔德武装力量合作，希望达成“永久停火”。

此外，特朗普还宣布取消对土制裁。他同时强调，如果土耳其不能履行保护少数民族等义务，美国将保留对土重新实施制裁的权利。美国务卿蓬佩奥则称，特朗普“完全准备好”在“必要时”对土耳其采取军事行动，尽管华盛顿更愿意动用其“外交力量”。

在美军从叙利亚“全线撤离”背景下，美国防部长埃斯珀10月25日宣布，部分美军仍将驻扎于叙利亚东部代尔祖尔省油田附近，以“保护油田免于落入‘伊斯兰国’极端组织手中”。俄国防部发言人伊戈尔科纳申科夫评价称：“这简直就是‘国际强盗主义’”。

俄媒体也称，美国在叙利亚东部部署军队，是为保护非法石油贸易并从中获取巨额利润，“在美国的强力保护下，叙利亚原油正被大规模走私到国外”。据悉，上述石油开采活动由一家美国控

制的公司进行，走私的收入通过中介公司流入美情报机构和私营军事承包商的银行账户，“考虑到1桶叙利亚石油的价格为38美元，这家美情报机构的‘私营企业’月收入超过3000万美元”。

中东博弈或迎“新拐点”

对于此次俄美两国围绕土库争端的战略博弈，外界普遍认为俄罗斯更胜一筹。美国有线电视新闻网指出，俄罗斯通过与土耳其签署谅解备忘录，实现了在中东地缘政治中扮演重要角色的目的，“俄土备忘录没有点明，却事实上划定底线，即美方就叙利亚局势走向已没有话语权，美方对叙利亚事务的影响力由俄土取代”。

与此同时，土耳其从俄美矛盾中渔利较多，叙利亚则成为“牺牲品”。美国智库华盛顿研究所土耳其事务专家恰普塔伊指出，对比与美方达成的停火约定，埃尔多安在与俄方首脑会晤后得偿所愿。由于土俄备忘录提出的方案让土军控制更多的叙利亚领土，导致叙利亚甚为不满。叙总统巴沙尔在俄土达成谅解备忘录后致电普京，誓言维护叙方领

土完整，并前往西北部伊德利卜省视察军队，表达收复边境控制权的决心，谴责土方军队越境进入叙利亚，宣称“迟早赶走侵略者”。

在俄美战略博弈加剧、土叙关系愈发微妙、土库冲突难以平息的背景下，中东局势或将在动荡不安中迎来“新拐点”。

一方面，在“俄进美退”的大背景下，俄罗斯未来可能取代美国，成为叙利亚局势的主导者，同时不断强化在中东地区其他事务上的影响力和话语权。与此同时，由于在叙利亚和中东地区的重要战略利益，美国也势必不会向俄罗斯低头，未来必将采取多种手段与俄抗衡，双方在中东地区的战略博弈或将进一步激化。

另一方面，叙利亚、土耳其、库尔德武装、“伊斯兰国”极端组织之间的利益盘根错节、矛盾交错复杂，美俄两国在叙利亚的战略博弈目前还没有起到为地区局势“降温”的作用，未来还可能令各方矛盾进一步扩大。在可预见的未来，土库冲突、土叙摩擦、“伊斯兰国”死灰复燃，将成为影响叙利亚局势和中东安全稳定的重要变量。



美陆军网络司令部

美专家质疑进攻性网络战略

■ 胡小刀

美国《国家利益》杂志网站10月23日称，特朗普政府在此前发布的网络安全战略报告中，曾提出“防御前置”“持续介入”等理念，力图通过强化进攻性网络作战力量，有效慑止军事强国和非国家行为体的网络攻击行为，“从源头扰乱或阻滞网络威胁，在威胁行为抵达目标前将其阻止”。最近，在美国智库国家利益中心召开的一场网络安全问题研讨会上，美网络专家集体质疑特朗普政府的网络战略，批评其无助于美国网络安全，甚至可能危及全球网络安全。

一方面，当前美国网络战略“防御前置”理念进攻色彩过于浓厚，可能迫使潜在对手加速提升网络作战能力。哥伦比亚大学教授贾森·希利认为，相较于奥巴马政府，特朗普政府网络战略的重点并非威慑潜在对手，而是迫使对手“为进攻性网络行动付出更大代价”。虽然美国国防部多次强调网络战略的“非进攻性”，但一个不可否认的事实是，与其他传统作战行动不同，网络行动的攻防界限十分模糊，“防御前置”本身就是一种进攻性网络作战行动。

乔治敦大学副教授本杰明·布坎南指出，为提升对美国网络作战的防御能力，其他国家不仅会加固“防火墙”，即升级网络防护软硬件、改进网络防御策略，还可能突破美国的“防护栏”，通过网络攻击、情报搜集等方式，

了解掌握美军网络战实力和短板弱项，据此提出防御对策。也就是说，特朗普政府提出的“防御前置”理念，可能成为其他国家发展网络攻防能力的“催化剂”。

另一方面，当前美国网络战略“持续介入”理念充满挑衅意味，可能让全球网络空间陷入“持续冲突”。美国学者认为，相较于其他作战样式，网络战更为强调“先发制人”而非“保持克制”，攻击方通常会占据一定优势，至少可以避免过多损失。在此背景下，美国对网络空间的“持续介入”很可能被外界视为挑衅行为，非但不会降低网络战发生的几率或烈度，反而可能引发相关国家和非国家行为体的“突袭”或“围攻”，从而导致全球网络安全环境进一步恶化，甚至触发美国与其他国家或非国家行为体的常规军事冲突。

美国学者批评称，特朗普政府的网络战略对于网络空间和网络作战规律的认识过于肤浅，过分强调进攻性网络力量的威慑作用，导致美国陷入“腹背受敌”的网络安全困境。美国学者建议，特朗普政府未来应基于美国国家利益和全球网络安全需要，对网络战略作出适当调整，放缓网络空间备战“步伐”，放弃咄咄逼人“姿态”，通过与他国开通“军事热线”或积极推动建立全球网络安全机制等方式，积极营造更加稳定、更可持续的网络安全环境。

微软拿下美军“战争云”合同惹争议

■ 杨 淳

美国国防部近日宣布，决定授予微软价值110亿美元的“联合企业防御基础设施”项目合同。由于外界此前认为亚马逊更有可能拿下这份“战争云”合同，美国防部的这一决定引发较大争议。有美国媒体称，特朗普的干预是微软拿下这份重量级合同的重要原因。

报道称，“联合企业防御基础设施”项目去年3月就已公开招标，吸引了微软、亚马逊、甲骨文和国际商用机器公司4家美国科技巨头参与竞标。在甲骨文和国际商用机器公司中途宣布退出后，亚马逊更被外界看好，因为该公司在全球云计算领域处于“领跑”地位，号称“已主导世界多数国家和地区的云计算领域，并为包括中情局在内的美国政府机构提供机密服务器”。2018年，亚马逊的云计算相关营业额高达254亿美元，微软公司仅为135亿美元。

但在今年7月，特朗普突然介入该项目的竞标工作，他宣称美国政府将“非常仔细地审视”竞标过程，并对很多大公司抱怨竞标流程的行为提出警告。美国防部长埃斯珀随后宣布对该项目进行审查。

据悉，特朗普曾猛烈抨击亚马逊创始人杰夫·贝佐斯，两人关系不佳在

美国国内是“公开的秘密”。贝佐斯是《华盛顿邮报》的老板，该报经常刊登批评特朗普政府的文章，特朗普曾将其称为“亚马逊华盛顿邮报”，并指责该报传播“假新闻”。

在竞标结果公布后，亚马逊发表声明抗议称：“我们对这一结果感到惊讶，如果单纯对几家竞标公司进行详细评估，显然会得出不同结论。”美国弗吉尼亚州民主党参议员马克·华纳发表推文批评称：“特朗普‘惩罚’了批评他的媒体，是在滥用权力。”

美国国内舆论对此次竞标工作尤为重视，除特朗普的政治干预外，另一个原因是“联合企业防御基础设施”项目自身的重要性。美国军方宣称，该项目旨在“使所有军事部门在一个由人工智能推动的云计算系统中高速共享信息”，“联合企业防御基础设施”系统未来将存储和处理大量机密数据，使美军能够利用人工智能加快完成战争规划，提升作战能力。

美国防部首席信息官戴纳·迪希指出，该项目是美军实施数字化战略的重要一步。有美国媒体担心，尽管微软公司拿下合同，但未必有能力提供所需服务，这将使“联合企业防御基础设施”项目的顺利实施面临较大挑战。



该项目将使美军能够利用人工智能加快完成战争规划

跨过承包商环节，提升国防营建工程效率

普京下令组建军事建设公司

■ 刘柯涵

俄总统普京最近签署命令，正式批准开办直属国防部的军事建设公司，并计划3个月内完成负责人选定、各职能机构组建、与联邦政府相关部门对接等任务。作为应对俄国防营建领域诸多弊病且酝酿已久的“大手笔”，这家由普京亲自签批的公司，主要任务是从商企接手军事建设，为俄规范军队重点领域建设和提高营房建设效率提供策略与技术支持。

军政高层“官宣”

据俄媒体报道，该公司的设计与筹建决策均来自俄军政高层。今年3月，俄防长绍伊古向外界宣布，为取代“因贪污军队资产和延误建设工程，极大抹黑俄国防部形象而被勒令解散”的俄联邦专项建设署，提议成立官方军事建设公司，并获普京的支持。俄总统令中提出，军事建设公司的使命是建设、改造和修复军事基础设施，并根据国家、国防需要对部分民用项目进行建设。

俄军分管营房建设的副防长伊万诺夫介绍说，军事建设公司是军用和特种设施建设（如战略武器专用发射场所等）的总承包人和主要执行人，负责土地使用规划、工程基础勘测、相关文件准备和提交等项目的全流程建设，以及军用和公共基础设施的建设改造、大修和技术保障。

俄媒体认为，俄军政高层亲自签批并介绍军事建设公司相关情况，选择以公司模式经营军事建设项目，可以使军



俄军事建设公司将强化极地地区的机场和基地建设

事建设脱离商业部门，最大程度避免腐败现象再次发生。此前，俄军事建设均由俄联邦专项建设署负责，其因多次卷入侵占资源、官员腐败、工程大量延期或“烂尾”等丑闻备受诟病。特别是在2015至2016年该部门负责的北方舰队设施建设等项目中，10余名高级将领和多名政府高官出现弄虚作假行为，引发信任危机。

“大胃口”却非营利

根据计划，军事建设公司总部设于莫斯科，由国防部直接管理，公司负责人由俄联邦政府任命，下属11个子公司及其他机构——设计总局主要负责项目论

证、方案审查、专业咨询和设备管理运用；5家子公司分别承担四大战区和北方舰队设施建设项目；3家子公司专门承担基础设施建设项目，主要包括道路和机场、训练基地配套设施、港口和水利工程以及核设施建设项目；两家设计研究所主要负责方案设计等研究论证工作，此外，还将吸纳一部分建筑材料和成品生产企业。

分析称，军事建设公司自起步阶段业务范畴就已基本覆盖俄国防营建所有领域，作为一家国有“中介”，既有利于政府和军方从更高层面推动业务开展，也能从源头和渠道上对资金投向、项目进展实施有效监管。

俄方重点强调了军事建设公司的非

营利性质和对工作效率提升的意义。伊万诺夫进一步指出，创建该公司就是要跨过承包商这一环节，从商企手中接过军事建设项目，“其非营利性质将避免腐败、资金无效投入或过度滥用”。按照规划，这家公司将分走市场承包商近60%的业务规模，同时还能简化审批手续，提高工作效率。目前，俄方已精简近30%原负责军事建设工作的管理人员。

此外，俄计划在2027年前向该公司累计拨款1万亿卢布（1卢布约合0.1元人民币），为其持续发展和拓展业务提供财政支撑。

尚未运营先接订单

虽然俄方表示军事建设公司2020年初才正式运营，但各领域订单已接踵而至。按计划，2019年俄军将新建3751座建筑设施，目前已开工2378座，军事建设公司将优先保障上述项目的推进；2020年，俄军计划完成所有军械库和弹药库的建设工作，并继续为军人及家属建造住房，加快军事医疗和教育设施建设速度，预计俄军营舍开工和交付率将提升15%至20%。

此外，俄国防部明确了军事建设公司的两项重点工作，即加强核遏制力量和新型武器装备设施场址建设，要求配备高科技水平的安检系统；强化极地地区的机场和基地建设，包括新地岛在内5个重要军事基地设施的修整和维护。可以预见，军事建设公司的组建，将为俄军事力量建设提供完善的后勤保障。