

美国和阿富汗极力推动——

重启与塔利班和谈，道阻且长

■ 傅 波

近期，美国和阿富汗政府多措并举，极力推动重启与塔利班和谈，国际社会也呼吁实现阿富汗内部和谈。受多重因素掣肘，未来阿富汗和谈前景并不明朗，安全形势依旧不容乐观。

美阿力促重启谈判

今年9月7日，在与塔利班“原则上”就和平协议达成一致意见的情况下，美国总统特朗普以塔利班袭击杀害美军士兵为由，叫停与塔利班的谈判，取消与塔利班代表和阿富汗总统的秘密会晤，阿富汗和谈自此陷入“停摆”状态。近期，美国和阿富汗政府通过软硬多种手段，力图将塔利班重新拉回谈判桌前。

美国通过军事行动逼塔利班屈服。美国国防部长埃斯珀近日表示，自9月与塔利班谈判破裂以来，美国加强了对塔利班的攻击。根据美军中央司令部提供的数据，美军战机今年9月在阿富汗投弹948枚，是自2010年10月以来单月投弹最高纪录。联合国阿富汗援助团近日发布报告称，今年第三季度，武装冲突共造成4313名阿富汗平民伤亡，其中1174人死亡、3139人受伤，比2018年同期增加了42%。

美国高层密集出访推动和谈。自10月下旬以来，美国国防部长埃斯珀和国会众议院议长佩洛西先后访问阿富汗，为“阿富汗和平寻找政治解决办法”。埃斯珀表示，“如果形势需要”，在不影响美军反恐行动的情况下，驻阿富汗美军规模可以从当前的1.4万人削减至8600人。10月27日，美国总统阿富汗和谈特使哈利勒扎德访问阿富汗首都喀布尔，与阿政府高官阿卜杜拉就“持久和平、减少暴力以及为进行阿富汗内部对话而停火”等议题展开磋商。哈利勒扎德此次访被外界解读为美国政府重启阿富汗和谈的强烈信号。

阿富汗政府近期也为与塔利班的



阿富汗炸弹袭击事件频发

和谈设定条件。10月29日，阿富汗政府就阿富汗和平进程举行新闻发布会，阿富汗国家安全顾问穆希卜表示，阿富汗政府希望塔利班宣布停火1个月，作为阿富汗政府与塔利班举行和谈的前提条件。阿富汗政府认为，塔利班不是具有统一指挥的组织，无法对作战行动进行有效控制，只有实现停火，塔利班才能证明其能够控制战场指挥官。穆希卜还透露，阿富汗政府已制订7项和平计划，其中包括与美国、北约、塔利班和巴基斯坦的会谈方案等。

国际社会呼吁和谈

面对当前的阿富汗局势，国际社会也在努力寻求解决之道。

积极推动内部和谈。俄罗斯、巴基斯坦等国代表近期在莫斯科召开阿富汗问题专题会议，重申对阿富汗领土安

全和国家主权独立的尊重，呼吁美国与塔利班尽早恢复谈判并达成协议，结束阿富汗持续18年的内战。与会各方提议，在阿富汗内部谈判期间，阿富汗各方势力停火，阿富汗政府和塔利班释放各自抓获的大量囚犯。

美国《外交事务》网站近日刊登评论称，美国和塔利班的协议不能决定阿富汗的未来，塔利班、阿富汗政府和阿富汗其他方面的会谈要比美国与塔利班的谈判重要得多，结束阿富汗战争需要各方艰难妥协。英国路透社刊文称，解决阿富汗问题需要国际社会的协调合作，以帮助阿富汗政府和塔利班之间建立互信，进而推动双方展开直接对话。巴基斯坦政治观察家扎希德·侯赛因表示，当前迫切需要国际社会团结协作发挥作用，共同推动阿富汗和平进程。

着力应对局势恶化。外界普遍认为，阿富汗局势的持续动荡正在鼓励

“伊斯兰国”极端组织在阿富汗土壤上建立据点，威胁中亚各国安全”。巴基斯坦《黎明报》刊文称，包括“伊斯兰国”阿富汗分支在内的极端组织正在阿富汗加大招募力度，阿富汗安全局势恶化，为武装分子重新组织及策划发动全球范围内的恐怖活动提供了更大空间。

外界还认为，美国的撤军计划未来也将给地区局势带来极大的不确定性。莫斯科国立国际关系学院国际问题研究所分析中心主任安德烈·卡赞采夫认为，美国从阿富汗撤军将影响包括俄罗斯和中亚国家在内的所有地区参与者的利益，“恐怖主义、宗教极端主义、毒品贩运和不受控制的移民等风险将有所增加”。

为应对阿富汗日益严峻的反恐形势，俄罗斯近日宣布向塔吉克斯坦无偿援助一批价值3.2亿卢布(约合3500万元人民币)的武器装备。据悉，俄军提供的武器装备包括雷达站和装甲侦察

车等。塔吉克斯坦与阿富汗的共同边界超过1300公里，是阻止阿富汗动乱向中亚蔓延和防止“伊斯兰国”极端分子、毒品走私者进入中亚的前沿阵地。

和平前景不容乐观

从2018年2月阿富汗总统加尼首次提出与塔利班进行“不设任何前提条件的和谈”，到美国和塔利班2018年以来9次在卡塔尔首都多哈举行谈判并达成“原则性”撤军协议，阿富汗和平一度出现过“曙光”。然而，美国总统特朗普今年9月突然宣布取消和谈，“让哈利勒扎德过去一年的努力付诸东流”(美国《纽约时报》语)。目前，对于美国、阿富汗和国际社会为重启和平谈判所做的努力，塔利班反应相对冷淡。阿富汗和平前景不容乐观。

一方面，和谈难以取得实质性进展。由于特朗普本人在阿富汗和谈问题上的反复无常，塔利班认为“美国的可信度已严重受损”，未来即便回到谈判桌前，也很难在短期内与美国达成实质性协定。更为重要的是，外界普遍认为，阿富汗和平的关键不是美国与塔利班的谈判，而是阿富汗政府与塔利班的接触。对于此前一直拒绝与阿富汗政府谈判的塔利班来说，阿富汗政府近期提出的谈判“前提条件”显然没有太多吸引力。阿富汗政府未来如想与塔利班实现接触并达成实质性协议，可能还有很长的路要走。

另一方面，安全形势难以根本性扭转。迄今为止，美国已深陷阿富汗战争泥潭18年，2400余名官兵死亡、2万余名官兵受伤、花费超过8400亿美元，付出了沉重代价。即便如此，近年来，在塔利班武装持续袭扰、“伊斯兰国”等极端势力不断渗入、西方势力搅局生乱和阿富汗政府控制局之力的背景下，阿富汗国内冲突不断升级，安全形势每况愈下。未来，在驻阿富汗美军去留存疑、联合反恐格局尚未形成的情况下，阿富汗战乱频繁、恐怖主义蔓延的局面或将持续维持，安全形势恐将进一步恶化。

俄担忧美千余卫星另有所图

■ 仲 越

日前，俄罗斯常驻联合国日内瓦办事处副代表安德烈·别洛乌索夫公开表示，俄罗斯对美国在太空部署的由数千颗卫星组成的卫星群感到担忧。别洛乌索夫在联合国大会第一委员会发言时称，美国卫星群的卫星数量已超过1000颗，接近其他所有国家的卫星总和。他同时指出，美国将所有卫星注册为通信或气象卫星的做法目的不明。

这已不是俄罗斯第一次对美国庞大的卫星群表示担忧。此前，俄罗斯天文学中心就曾发布报告，发现位于地球同步轨道负责监视其他国家军用卫星的美国“同步空间态势感知项目”卫星频繁进行机动。报告显示，仅2018年该项目卫星就机动变轨达400余次，极有可能是美国在监视他国卫星以获取其详细轨道数据。

美国智库“安全世界基金会”发布的关于世界反太空防御系统报告承认，美国“同步空间态势感知项目”卫星曾多次秘密靠近他国军用和民用航天器，对其进行侦察。

俄罗斯方面的担心不无道理，上世纪60至70年代，美国曾实施一系列制造“杀手”卫星的计划。在美国总统特朗普签署命令宣布成立美国太空司令部后，美国的太空军事活动更是大幅增多，美国国防部甚至已开始规划军事用途的自主轨道空间站。随着特朗普提出要开启美国的“星球大战2.0”计划，美国或正谋划掀起一场新的太空军备竞赛。

目前，卫星已成为美国所倚重的航天器平台之一。美国航天发展局公布的未来军用卫星体系规划，将针对所谓“潜在对手”，更多地利用廉价小卫星星座逐步代替现有大型高价值卫星，以进一步增强美军天基系统的灵活性和抗毁伤能力。该项目如果实施，大量小型卫星可能会导致太空空间进一步拥挤，影响其他国家正常的太空活动。

在加强本国军用卫星实力的同时，美国也在提高自身反卫星能力。美国国防部于日前公布了2020年将用于维修卫星的航天器送入太空的计划。这种航天器装备有两个大型活动机械臂和各种传感器，可在轨道上跟踪其他卫星，使用机械臂捕捉卫星并将其转移到其他轨道上。该航天器具备的这种能力也可用于军事，在战时跟踪捕获他国军用卫星，并利用机械臂将其破坏。美国此前还公布过以微小卫星充当“太空雷”的反卫星武器计划。

另外，美国还拥有能够在自主装配天线的“蜻蜓”项目和实现高轨卫星自主在轨检查、维修、升级的“地球同步轨道卫星自主服务”项目，这两个项目的技术经过改进也可用于破坏他国卫星。

朝频繁试射表不满

■ 赵子晴

在朝美对话陷入僵局、朝韩关系停滞不前的背景下，朝鲜日前宣布，成功试射超大型火箭炮。朝鲜在第18届巴库(阿塞拜疆首都)不结盟运动峰会上对美朝口诛笔伐后，以“实际行动”表明态度立场，要求美韩拿出改善关系的具体措施来。当前半岛形势处于重要时期，维系来之不易的缓和稳定需要各方的善意和相向而行。

成功试射火箭炮

韩国联合参谋本部10月31日发表声明称，当天16时35分和16时38分许，朝鲜从平安南道顺川一带向半岛东部海域方向试射两枚不明飞行器，飞行距离约370公里，高度90公里。韩美情报部门正在深入分析飞行器的具体参数，韩军密切关注朝方动向并保持高度警戒。鉴于朝鲜有可能进行二次发射活动，韩国正在追踪和监视相关动向，保持严密应对态势。日本防卫省则认为，朝鲜发射的可能是弹道导弹，其最终落点在日本专属经济区以外海域。

消息很快获得朝鲜证实。朝中社11月1日称，朝鲜国防科学院10月31日下午成功进行超大型火箭炮试射，目的在于验证超大型火箭炮“连续射击系统的稳定性”。在听取了超大型火箭炮试射的军事技术评估汇报后，朝鲜最高领导人金正恩表示极大满意。朝中社还指出，通过此次试射，连续射击系统的完整性得到验证，超大型火箭炮系统的突袭打击“将能够以超强力打击，把敌军的集体目标或指定目标区化为焦土”。它们将与最近开发的战术制导武器一道，成为朝鲜人民军核心武器，遏制和消灭来自敌方的所有威胁。

展示力量传达信息

韩媒统计显示，这是朝鲜时隔29天再次发射飞行器，也是今年第12次发射，同时还是朝鲜继8月24日和9月10日之后第三次试射超大型火箭炮。

近段时间以来，朝美和朝韩关系都不顺畅，朝美谈判陷入僵局，无所建树。10月5日，双方在瑞典首都斯德哥尔摩进行新的工作磋商，未能达成一致。在10月下旬的第18届不结盟运动峰会上，朝鲜最高人民会议常任委员会委员长崔龙海就半岛局势和朝美、朝韩关系发表演讲，称目前半岛局势正处在向永久和平发展还是重回剑拔弩张局面的重大十字路口，朝美关系始终停滞不前，半岛局势依然陷于紧张激化的恶性循环深渊。这完全归咎于美国坚持不合时宜的对朝敌视政策，不断进行政治、军事挑衅。只有美国彻底放弃敌视、颠覆朝鲜的政策，采取切实可行的措施，两国之间才有可能进行无核化会谈。在呼吁没有得到回应后，朝鲜试射了超大型火箭炮，用展示力量的方式来传达信息。

朝鲜自首次“特金会”前就采取灵活措施寻求朝美关系突破，但没有换来美国的转变，美韩联盟仍在继续，制裁还在加码。这也是朝鲜今年以来连续试射各型导弹和火箭炮的重要原因。

消息很快获得朝鲜证实。朝中社11月1日称，朝鲜国防科学院10月31日下午成功进行超大型火箭炮试射，目的在于验证超大型火箭炮“连续射击系统的稳定性”。在听取了超大型火箭炮试射的军事技术评估汇报后，朝鲜最高领导人金正恩表示极大满意。朝中社还指出，通过此次试射，连续射击系统的完整性得到验证，超大型火箭炮系统的突袭打击“将能够以超强力打击，把敌军的集体目标或指定目标区化为焦土”。它们将与最近开发的战术制导武器一道，成为朝鲜人民军核心武器，遏制和消灭来自敌方的所有威胁。



朝鲜成功进行超大型火箭炮试射

10月30日，叙利亚宪法委员会在瑞士日内瓦召开第一次全体会议，叙利亚政府、叙利亚反对派提名的代表以及民间代表参加了会议。全会结束后，三方代表组成的宪法委员会小组将继续留在日内瓦开展工作。这似乎预示着叙利亚和平第一缕“曙光”的出现，但目前叙利亚的局势因土耳其越境打击库尔德武装等面临很大不确定性。



叙利亚宪法委员会首次在日内瓦闭幕

“曙光”初现，叙利亚距离和平有多远

■ 王 健

工作程序。会议结束后，由三方代表组成的45人宪法委员会小组开展工作。

俄土伊声明不干涉

10月29日，也就是叙宪法委员会第一次全体会议举行前一天，俄罗斯外长拉夫罗夫、伊朗外长扎里夫和土耳其外长恰武什奥卢就该委员会细节举行闭门会议。在会议结束后举行的联合新闻发布会上，三国外长发表联合声明称，“三国始终支持叙利亚主权、独立、国家统一和领土完整，并指出这些原则应当得到所有相关尊重”。联合声明还强调，外国不应干预叙利亚宪法委员会的工作，且不得从外部强加任何期限。

三国目前在叙利亚仍留驻有部队，但土耳其军队没有得到叙政府邀请。土外长表示，“当时机成熟，叙利亚政权在这一政治进程结束时完全有能力保卫本国的领土、能够消灭本国境内的各个恐怖组织时，该国的全部领土都将奉归原主。这是叙利亚的领土，我们尊重这个国家的领土完整”。伊外长称，伊朗和俄罗斯接受叙利亚政府的邀请在那里驻军，只要该国政

叙宪法委员会艰难成立

2011年叙利亚内战爆发，为推动叙利亚和平的实现，2015年12月18日，联合国安理会通过了关于叙利亚局势的第2254号决议，强调“为推进叙利亚政治进程制定和起草叙利亚新宪法”。2018年1月，在俄罗斯索契举行的叙利亚全国对话大会决定成立叙利亚宪法委员会，该委员会由150名成员组成，叙利亚政府和反对派各提名50名，其余为民间代表。

今年9月23日，在联合国和国际社会的努力下，叙利亚政府和反对派就成立宪法委员会达成协议，联合国秘书长古特雷斯于纽约联合国总部宣布叙利亚宪法委员会正式成立。叙利亚宪法委员会的成立之所以耗时良久，一方面是为叙利亚战场形势所累，在叙政府军逐步控制全国大部分领土后，委员会建立的条件才开始形成。另一方面，各方对宪法委员会代表构成问题长期无法达成共识，耗费近两年时间进行谈判。

在此次全体会议上，各方代表阐述了意见，虽然过程曲折，但最终通过委员会代表行为规则和联席主席

不稳定因素仍在

尽管叙利亚宪法委员会已开始运作，土耳其对叙境内库尔德武装的军事打击也在逐渐平息，但叙和平进程仍存在不稳定因素。首先，随着叙宪法委员会小组具体工作的展开，三方之间存在的矛盾和冲突或将凸显，谈判中的较量可能更激烈，从而影响叙利亚目前局势。其次，根据俄土两国的备忘录，土耳其军队没有继续深入叙利亚领土，但对于叙政府来说，土军始终是一大威胁，不仅干扰其对领土的掌控，还会影响叙政府在宪法委员会中谈判的地位。叙利亚总统巴沙尔表示，俄土之间的协议有一定积极意义，但并非长久之计。巴沙尔强调，“如果各种形式的政治手段都达不到我们想要的结果，那么除了诉诸战争，没有其他方式。”

最后，库尔德武装开始向叙利亚政府靠拢，双方存在很多问题，而在叙局势中话语权变少的美国，势必会采取措施搅浑局势，“伊斯兰国”等极端组织也可能趁乱作乱。