

也门政府与也门南方过渡委员会签署权力分配协议——

也门和平之路迈出第一步

傅波

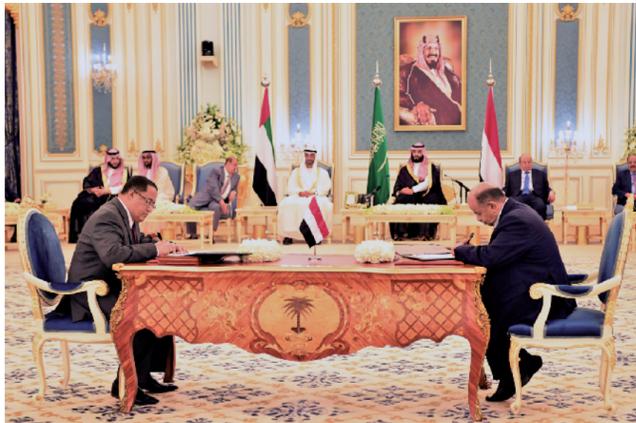
近期,在沙特政府的协调下,也门政府与也门南方过渡委员会在沙特首都利雅得签署一项权力分配协议,让持续陷入战乱的也门看到和平的希望。然而,受国内局势动荡和外部干预不断等因素影响,也门的和平之路依旧漫长。

签署权力分配协议

2014年,也门胡塞武装夺取了也门首都萨那,迫使也门总统哈迪前往沙特避难。2015年,在沙特主导的多国联军支援下,支持哈迪的政府军和部落武装夺回了亚丁省。2017年,遭哈迪罢免的亚丁省省长祖贝迪联合也门南部部落和军政领导人组建也门南方过渡委员会,寻求也门南部地区的独立。

今年8月,也门南方过渡委员会武装与也门安全部队发生冲突后,占领了亚丁省包括总统府在内的大部分重要机构,哈迪及部分政府成员被迫前往沙特避难。也门南方过渡委员会后又与部分机构交还也门政府。在沙特斡旋下,也门政府和也门南方过渡委员会9月初在沙特举行了直接和间接对话,并于10月24日达成一项权力分配协议,决定共同组建新政府。

10月30日,支持也门南方过渡委员会的阿联酋发布声明,宣布该国武装部队在也门的任务已经完成,其驻扎在也门亚丁省的部队已经返回阿联酋,“维护亚丁省安全与稳定的任务已移交给也门和沙特当地的部队”。阿联酋同时强调,今后该国仍将与盟国一同“在也门南



也门政府与也门南方过渡委员会签署权力分配协议

部和其他地区打击恐怖主义”。

11月5日,在沙特的协调下,也门政府与也门南方过渡委员会签署了“利雅得协议”。也门总统哈迪、也门南方过渡委员会主席祖贝迪、沙特王储穆罕默德和阿联酋王储穆罕默德·本·扎耶德出席了协议签署仪式。根据协议,也门政府将在7日内返回临时首都亚丁;也门所有军事编制由内政部和国防部统一管辖;也门将组建一个包含24名部长的联合政府,人员在南部和北部省份之间平均分配;沙特领导的多国联军将成立一个联合委员会,监督协议的落实情况。

除促成签署权力分享协议外,以沙特为首的多国联军与胡塞武装的冲突近期也有所缓和。在胡塞武装与多国联军对峙的荷台达地区,联合国监督停火小组10月底在荷台达市区布设了5个停火监

测点,加强了对停火协议落实的监督,近期该地区局势相对稳定。在也门其他地区,自10月初以来空袭次数也大幅减少。

各方表示谨慎乐观

对于也门政府与也门南方过渡委员会签署权力分配协议一事,各方普遍表示支持,同时也对也门的和平前景表示谨慎乐观。

一方面,坚定支持和谈成果。各方普遍坚定支持维护也门主权、独立、统一和领土完整,欢迎也门政府和南方过渡委员会签署“利雅得协议”。也门总统哈迪表示,权力分配协议的签署标志着“国家走向团结的新也门”。

联合国也门问题特使马丁·格里菲思表示,“利雅得协议”是在我们共同努力

下推进也门和平解决冲突的重要一步”,而也门政府与也门南方过渡委员会武装在争议地区“没有发生大规模的战斗,这可以被视为有关各方保持克制的一种表现”。格里菲思还对胡塞武装和也门政府互换战俘的举措表示欢迎,并希望这是释放所有战俘积极行动的开始。

另一方面,谨慎评估和平前景。外界普遍希望也门问题有关各方继续以也门国家和人民利益为重,加快推进政治解决进程,早日恢复也门的和平稳定,但同时认为也门的和平前景仍存在较大变数。格里菲思认为,也门虽然出现和平端倪,但形势仍处于“非常脆弱的状态”,荷台达地区的停火随时可能被打破,胡塞武装和也门政府军在也门其他省份也不时发生冲突。中东媒体评论认为,需提防“基地”组织阿拉伯半岛分支和“伊斯兰国”极端组织趁乱在也门发动袭击。

联合国人道主义救援事务副秘书长洛科克日前警告称,也门目前仍面临严重的人道主义危机。洛科克表示,也门战事已使近两万名也门民众丧生,也门国内有近2500万人需要人道主义援助,这一数字相当于也门全国人口总数的80%。据统计,也门全境超过2000万人面临严重的粮食短缺问题,也门当地卫生机构呼吁各国慈善部门和非政府组织协助也门民众早日摆脱饥荒,过上和平安宁的生活。

和平之路依旧漫长

也门局势长期不稳,国内政治、经济和社会发展严重失衡。自2010年“阿拉伯之春”以来,伴随着美国及部分地区大国的干预和介入,也门国内局势动荡进

一步加剧。2015年,伊朗援助的胡塞武装与以沙特为首的多国联军支持的哈迪政府之间爆发内战,外界也将此次军事冲突称为“代理人战争”。随后祖贝迪领导的也门南方过渡委员会武装加入战争,也门局势变得更趋复杂和混乱。

此次,也门政府与也门南方过渡委员会签署权力分配协议,有望使也门南部地区恢复稳定,进而部分结束也门的内战局面。总的来看,也门局势正在向趋缓的一面发展。

未来,也门想要实现持久和平局面,仍需要相关各方继续努力。

一方面,有关各方可能会积极促成与胡塞武装的谈判与和解。胡塞武装虽然在武器装备的数量和质量上无法与沙特为首的多国联军相比,但凭借彪悍的战斗作风,目前与多国联军形成僵持局面。胡塞武装日前提议暂停针对沙特的无人机和导弹袭击,以换取多国联军停止对胡塞武装目标的打击。沙特方面据称有意在包括也门首都萨那在内的4个地区停火。在“利雅得协议”得到有效落实后,沙特和也门政府可能会转向与胡塞武装展开谈判。

另一方面,也门的和平前景仍面临诸多阻碍。也门乱局是内部治理不佳和外部势力干预共同作用的结果。目前,也门国家治理水平持续在低层次徘徊,经济复苏乏力、人民生活贫困的问题在短期内难以得到有效解决,也门和平稳定在短期内还缺乏坚实基础。

同时,伴随着沙特与伊朗等国对抗的加剧、美国等外部势力的持续搅局和恐怖主义势力的滋扰破坏,也门和平稳定的外部环境依然较为严峻,多元力量博弈能否推动也门局势朝着有利于和平稳定的方向发展,仍需时日观察。

北约「脑死亡」论凸显美欧裂痕

季澄

近日,法国总统马克龙在接受采访时称,由于美国对欧洲盟友的“背离”行为,北约正走向“脑死亡”,并呼吁欧洲国家重新思考自身地缘战略定位,不再过度依赖美国提供的安全保障。应当说,马克龙此番颇具“去美国化”“去北约化”色彩的政治表态,不但进一步暴露出跨大西洋安全伙伴关系上的矛盾与分歧,更为北约未来前景蒙上一层阴影。

事实上,马克龙看似激进的言辞背后,是北约成员国缺乏战略协作,北约欧洲盟友对美国不满加重,进而引发对自身地缘战略定位乃至全球总体战略格局深刻理解与思考的真实写照。

首先,美国在履行北约承诺上的拙劣表现加速欧洲盟友的“离心倾向”。作为北约实际上的“最后担保人”,美国近年来在一系列安全问题上的举动大大降低了欧洲国家对其抱有的战略期待。在欧洲地区之外,美国在未与盟友充分沟通与协调的情况下,相继退出《巴黎气候协定》和《伊核协议》。在近期叙北局势中,美国又背着英、法、德等国,私下与土耳其达成临时停火协议,使欧洲盟友陷于被动。在欧洲内部,美国在难民、英国“脱欧”、分担防务开支等议题上频繁向欧洲盟友施压,甚至不惜“拆台”。这成为马克龙呼吁欧洲国家从美国对北约承诺的履行程度来重新审视北约存在意义的原因。

其次,在无法依赖美国提供安全保障的背景下,法国及其他欧洲国家试图谋求更加独立自主的地缘战略定位。鉴于马克龙对北约“集体防御”有效性提出的质疑,不排除法国现政府仿效戴高乐政府时期退出北约军事一体化组织的做法,谋求更独立的防务地位。况且,与其他欧洲盟友相比,法国自身相对独立的安全防御体系和军事指挥体系,成为其向美国公开叫板的“资本”。正如马克龙所言,欧洲需要重新掌握自己的命运,重新拾回“军事主权”。在整个欧洲层面,欧盟各国应力图将自身凝聚成一个相对单一的地缘战略实体,并在在此基础上与美国展开平等、务实的协商与合作。尤其是在对俄关系上,欧洲理应牢牢掌握对俄关系的主动权,避免沦为美俄地缘战略博弈的“看客”与工具。

最后,马克龙的言论是欧洲盟友对国际战略总体走势及西方世界内部发生微妙变化的思考。北约具有鲜明冷战色彩,与当今时代和平与发展的主题不相符合,势必引发各种矛盾与纷争。而在西方国家内部,正如法国经济和财政部长勒梅尔所言,如今的七国集团已演变为西方六国与美国之间的博弈。这意味着欧洲国家需要以一种有别于美国的方式作为应对外部安全威胁泛化的主要手段。

总之,除非美国改变传统上“赢者通吃”的零和博弈思维,否则美欧间的裂痕将进一步扩大。

(作者单位为军事科学院外国军事研究所)

俄专家称摧毁美航母不难

张政文

近日,俄罗斯导弹及炮兵科学研究所信息政策副院长、军事科学博士康斯坦丁·西夫科夫在《军工信使》周刊发表了题为《俄罗斯专家发现了立刻摧毁美国全部航母的办法》的文章,称一旦位于弗吉尼亚州纽波特纽斯市的造船厂遭遇打击,美国全部航母舰队将遭受无法挽回的损失。

被誉为“航母摇篮”的美国海军纽波特纽斯造船厂,早在1933年就为美国建造了第一艘航母“突击者”号,随后又陆续建造了“约克城”号、“企业”号、“大黄蜂”号等参加过第二次世界大战的航母。到二战结束时,纽波特纽斯造船厂共建造243艘舰船,其中包括9艘航母。纽波特纽斯造船厂之后逐渐发展成为航母“专业户”,成为美国航母建造基地。纽波特纽斯造船厂是世界上唯一有能力建造重型核动力航母的造船厂,同时也是美国海军重要的核潜艇和驱逐舰建造基地,是美国两大核潜艇制造厂之一,美海军现有约半数驱逐舰也由该厂负责建造。

事实上,一艘新型航母建造周期需要3年以上时间,服役后每出动6个月就需要返回船厂进行必要的维护,每次一般性维护的周期最短3个月,大型维护周期甚至达到21个月,纽波特纽斯造船厂已成为美国海军的“命门”。

通常情况下,纽波特纽斯造船厂会出现数艘航母同时进行保养维护的情况。据悉,纽波特纽斯造船厂有3个船台可容纳核动力航母,目前规划的是两个船台用于航母维修,1个船台用于航母建造。



纽波特纽斯造船厂

西夫科夫在文章中指出,俄罗斯只需要运用常规巡航导弹或是远程导弹攻击纽波特纽斯造船厂,就可以实现战果最大化。一旦美国海军唯一的航母造船厂被摧毁,也就意味着数艘处于保养状态和建造状态的航母遭到毁灭性打击。

以航空母舰为核心的航母打击群一直是美国控制世界主要航道、参与主要区域冲突的最重要手段,美国军方也早就意识到这种手段的脆弱性。美军上将马克·米利此前曾公开表示,俄罗斯是华盛顿“唯一的生存威胁”,俄罗斯的巡航导弹和战略导弹可轻易摧毁美国海军唯一的航母建造和维护基地,甚至能直接摧毁美国海军耗费百年时间打造的航母战略打击体系。

2019年9月,俄罗斯国防部长绍伊古在接受《莫斯科共青团报》采访时曾表示,俄罗斯不需要航空母舰,只需要击沉航母的武器就够了,它们成本低、效率高。俄总统普京也曾明确表示,俄罗斯已研发出小型持久核能装置为巡航导弹提供动力,基本上突破射程限制。而这种核动力巡航导弹对美国航母造船厂的威胁非常大。

不过,纽波特纽斯造船厂位于美国本土,又是关系其航母、核潜艇等重要装备的关键基础设施,所以美军对其防护定不会掉以轻心,必会投入重兵加以保护,俄罗斯学者的想法虽然另辟蹊径,但真正实施起来可能并不容易。况且,纽波特纽斯造船厂最多时也只有3艘航母,摧毁造船厂及其建造维护的航母,对拥有11艘航母的美国海军的整体战斗力并不致命。



一辆美军装甲车在叙利亚东部油田区巡逻

美在叙建新基地意在石油

田茂

尽管此前已宣布从叙利亚撤军,但美国总统特朗普近日又授权驻叙利亚美军部队扩大其保护油田的任务范围。据土耳其媒体报道,美军正在叙利亚代尔祖尔省石油产区修建两座新军事基地。

美国言出而未行

上月初,土耳其军队进入叙利亚境内对库尔德武装发起代号为“和平之泉”的军事行动,长期在背后支持库尔德人的美国宣布从叙利亚东北部撤军,不仅引起库尔德人的不满,也遭到美国国会和舆论批评。美国总统特朗普因此暂缓了叙利亚撤军进程,并加强了在叙利亚产油区的军事存在。

据美联社报道,特朗普已授权驻叙利亚美军部队扩大任务范围,以确保叙利亚东部油田的安全。美联社的报道称,按照最新计划,美国军方将保护从代尔祖尔省延伸到哈塞克省的叙库尔德人控制的很大一部分领土。报道指出:“特朗普的新命令已废除了关于叙利亚的1200多名美军将尽快撤回的理想。”消息人士透露,包括叙利亚南部坦夫军事基地约200名美军在内,留在叙利亚的美军将不少于800人。

美国国防部长埃斯珀上月表示,美国将保护叙利亚油田,针对任何夺取油田的企图都将使用武力予以回应。他称,美国将继续控制叙利亚东北地区的油田。“伊斯兰国”恐怖组织头目巴格达迪活着的时候,这些油田是恐怖分子的资金来源。

据消息人士掌握的数据,美军在不久前已向叙利亚代尔祖尔省增派一支由170辆运输车辆组成的车队,这是近期美军向叙境内调派部队和装备规模最大的一次。此外,美军还增派了250至300名官兵以及装甲运输车 and 重型装备。据美国《新闻周刊》的报道,美国国防部已获得白宫许可,向叙利亚东部地区派遣15辆M1系列主战坦克。

为钱更为打入“楔子”

尽管美方多次表示,美军驻叙利亚东部产油区、建设新军事基地并增派兵力装备的行为是为防止油田再次落入极端组织之手,但美国的举措背后显然有多重考虑。

本月7日,美国国务院宣称,美军在叙东部所控制的石油由当地政权开采。但上月末,特朗普表示,有兴趣与埃克森美孚或其他美国能源公司达成协议,开采叙利亚的石油储备。特朗普称:“石油如此珍贵,原因有很多。第一,它为‘伊斯兰国’提供了资金来源。第二,它帮助了库尔德人——因为它基本上被库尔德人夺走了。第三,它可以帮助我们,我们也理应能得到一些。”

特朗普如此直言不讳,当然与叙利亚石油给美国带来的经济利益有关。上月末,俄罗斯国防部发言人伊戈尔·科纳申科夫少将称,按照石油走私价格计算,美国每月从叙利亚石油生产中获得超过3000万美元的收益。俄国防部表示,在美国保护下,叙利亚石油被开采并通过运输车大规模运送到叙利亚境外进行处

理。

除经济利益外,在叙利亚东部产油区继续保留部队,也能为美国干涉叙利亚局势打入“楔子”。虽然撤出大部分部队,但只要美军留驻叙境内,便能改善与库尔德人的关系,并有机会影响叙局势发展。对于未来的叙利亚而言,石油利益是其进行战后重建、实现和平稳定发展的重要资源,美军控制叙重要产油区,便能将叙利亚的经济命脉之一控制在手中,为未来影响叙利亚国内局势走向埋下伏笔。

对叙和平稳定无助益

对于美国在叙东部产油区加强军事存在的做法,俄罗斯外交部副部长谢尔盖·韦尔希宁表示,俄方不会与美国就叙利亚石油问题进行互动,叙利亚石油应由叙利亚人民支配。韦尔希宁向记者表示:“从俄方的角度来看,任何企图非法巩固美军存在的行为都违反国际法,且不可接受。”此前,俄罗斯、土耳其、伊朗三国外长也谴责了美国在叙境内加强军事存在的举措。

除侵犯叙利亚领土主权、经济利益、破坏稳定外,美军留驻叙产油区也留下未来爆发冲突的隐患。美联社报道称,据消息人士介绍,美国领导人相关举措引发一系列“棘手的法律问题”,即如果对油田构成威胁,美军是否能够对叙利亚、俄罗斯或其他部队进行打击。如果叙利亚政府军或驻叙俄军等武装力量进入产油区,留驻美军如何反应,这些将对未来叙利亚的局势产生重大影响。