江苏省国动委综合办公室注重发挥牵头协调作用

让动员专业机构兵强马壮

■马 腾 本报记者 蔡晓峰

筑牢基石

人防办多措并举防护重要经济目标、交战办组织专业队伍保交护路、经动办发动企业保障过境部队……初冬时节，江苏省国动委各专业办公室既在全省动员演练中排兵布阵，又在各设区市演练中具体指导。作用发挥明显与综合办牵头协调作用的充分发挥密不可分。

国动委专业办公室大多设置在地方部门。“想让不穿军装的人员把心思与精力用在国防建设上，军地之间的协调部门必须与其形成良性互动。”按照这一思路，江苏省国动委综合办与各专业办公室建立起定期协调、联席会议、共拟计划等制度，形成了形散而神聚的工作格局。

2018年春，该省党政机构改革方案开始酝酿，一些挂靠在业务处室的专业办公室担心被合并、撤销。了解到这一情况后，综合办建议省军区，将保持和加强专业办公室机构作为一项工作需求，向省委、省政府提出具体建议，防止出现人员断茬、业务断档的现象。

“没想到这份建议受到省委、省政府主要领导的肯定。”综合办秘书邱国庆介绍说，一方面这份建议报告讲清了国防和军队深化改革后，国防动员更加聚焦、任务日益繁重的现实情况；另一方面近些年来各专业办公室取得了可圈可点的成绩，受到地方党委、政府的肯定。江苏省机构改革于2018年底落地，这份建议报告在当年的4月就已出炉，给机关调研、领导决策、编办定编预留了足够的时间。按照这份建议报告，省国动委各专业办公室在这次机构改革中不但没有削弱，反而得到加强：

省民防局改称省人防办，民防应急功能移交应急管理厅，将主要精力用在战时人民防空行动能力建设上；承担省交战办日常业务的机构以前挂靠在交通厅某处，改革后以厅交战处的名义开展工作，并增加人员职数；以前牵头开展全省国防教育工作的是一名副处级调研员，这次改革中，省委宣传部正式组建国防教育处；科技动员办公室、信息动员办公室也有了正式编制，兼职人员变成专职人员……

“改革前一些专业办公室的名称放在挂靠处室的后边，而且在括号里边，表明是一套人马两副牌子中的第二副。”省国动委综合办副主任、省军区办公室副主任王安明说，如今，不但没有了括号，而且可以盖章发文，工作积极性得到很大提高。

在综合办牵头征求需求中，驻江苏部队提出的交通保障方面需求近30项，涉及部门多、落实难度大，省交战办发挥主观能动性，使省域范围内能够解决的问题均及时解决；省经动办制定出台经济项目贯彻国防需求意见，从制度上确保了在人防工程、通信产业、交通设施等领域实现一种投入、多种效益……

国防动员涉及军队、地方两大系统，平时准备应该从哪里切入？2019年6月，综合办组织各专业办公室和43家成员单位开展业务培训，国防动员法规的学习成为培训重点。时任综合办主任、省政府副秘书长刘大旺介绍说，地方政府越来越重视依法行政，国防动员工作也应该纳入依法落实的轨道。培训中大家纷纷表示，通过学法规原文、听专家辅导，更加清醒地认识到，国防动员不是可有可无的一般性工作，而是必须保质保量完成的国家工程。

培训中大家反映的一个问题让综合办领导坐立不安：地方部门严格按照年度预算进行开支，而保障部队过境等任务均为临时受领，保障过程中存在着先垫付、后补偿且补偿不及时的问题。“绝不能让群众拥军支前的积极性受到影响。”综合办发挥军地合署办公的优势，以省政府办公厅、省军区办公室的名义联合向省财政厅申请大项活动经费。日前，省财政厅明确将这笔费用列入新年度预算，并视情对本年度保障经费给予补助。

“这笔经费好比一场及时雨。”省经动办主任助理洪专说，列入国民经济动员中心行列的企业不仅要在部队需要时按时提供足够数量的产品，而且平时在队伍建设、阵地维护、物资储备等方面也有一些开支，对此进行适当补助，有利于保护他们参与动员准备的热情。

一旦战争来临，各专业办需要迅速从平时工作岗位转换到战时指挥席位，要成功实现这一转换，离不开平时的训练演练。按照省国动委训练计划，年底前各设区市都要完成一项专题演练任务。作为牵头协调部门，综合办既精心安排部署，又严格考核把关，促使参演人员及时进入角色、进入状态。

短 评 ■郭世来

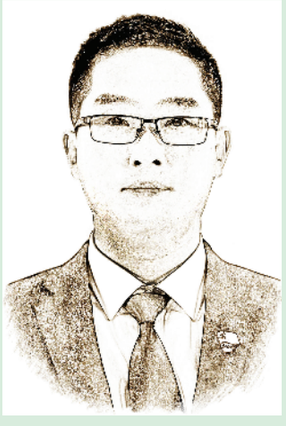
让专业的人干好专业的事

综合办在国动委机构中扮演着协调左右、沟通内外、联络军地的重要角色，是驻军部队和专业办公室离不了的联络员、协调员、服务员。实际工作中，一些地方的综合办作用发挥不够充分，甚至在公章使用的频率、次数上不及个别成员单位，本应领跑的人却成了跟跑。

既然来牵头，就要敢担当。近年来，江苏省国动委综合办主动协调成员单位上门询问部队需求，挑起了收集军事需求和督促需求落实的担子，并积极在加强国动委机构建设上出主意、想办法，确保有人干事、有钱办事，成为军地之间不可或缺的桥梁纽带。少数综合办主动作为不够，外无需求牵引，内缺互相沟通，盖章行文的时候自然为数不多。

综合办由军地两家单位联合构成，在协调方面具有其他部门难以企及的优势，应主动而不是被动、及时而不是滞后地建言献策、争取支持，推动国动委机构建设走深走实，让专业的人干好专业的事。

国防动员准备的效果具有延迟性、无形性的特点，综合办应采取科学的方法，组织对各专业办公室的准备工作进行考核评估，并建立和完善奖惩激励机制，逐步形成后进赶先进、先进更上进的局面。



人物简介

申自然，河南省人防办综合处副处长。2019年5月，被人力资源和社会保障部、中央军委政治工作部、中央军委国防动员部表彰为“全国国防动员工作先进个人”。6月，被中央组织部、中央宣传部授予第九届全国“人民满意的公务员”称号，是全国人防系统唯一、河南省直单位唯一的代表。此外，他还被评为全国人防信息化建设先进个人、全国人防比武竞赛优秀组织者，入选国家人民防空专家库。

不穿军装也要当好参谋

——记全国国防动员工作先进个人申自然

■本报特约通讯员 林晓冰

这些年，河南省人防办综合处副处长申自然经常会被误认为是退役军人。今年6月，他从北京载誉归来受到河南省委主要领导的接见。省领导开口便问形象干练、皮肤黝黑的他：你是部队转业干部吧？申自然答道：以前不是兵，进了人防系统后就成了一个兵！

作为人防系统业务骨干，申自然几乎每年都被上级部门抽调过去帮助工作。许多工作人员对他的确切职务不清楚，因而根据印象称呼他为申工程师、申干事、申参谋……“在众多称呼中，让我感到最亲切的是申参谋，因为参谋这个词军味最浓、听着最来劲！”前不久，在河南省人防办退役军人座谈会上，作为唯一一名没有穿过军装的代表，申自然倾吐心声。

（一）

2010年，申自然参加河南省公务员统一招录考试，成为安阳市人防办的一员。满腔热忱的他发现，人防建设不仅是挖挖洞、拉拉警报那么简单，不少工作都亟待改进。一次，申自然和同事们到一个社区开展防空防灾宣传，没想到不少居民领取宣传小册子后随便翻了翻，便扔进了垃圾箱。

经过一番调查研究，申自然向市人防办领导建议：改变照本宣科式的宣传方式，建设一座富有趣味性、互动性的教育场馆。办党组研究后给予大力支持，安排他牵头筹建安阳市首座防空防灾知识馆。该馆建成后，成为当地许多学校素质教育基地，作用发挥十分明显。

2015年初，申自然被选调到省人防办机关工作。5年来，他参与了河南人防几乎所有重大政策性文件的拟定工作，在几十份重要文件起草过程中，他都是主要执笔者，累计撰写文字材料80余万字。

（二）

不少人称赞申自然“有才”。每次听到这样的评价，他总是引用鲁迅先生的一句话：哪里有天才？我是把别人喝咖啡的工夫都用在了工作上。此言不虚。同事秦广告诉笔者，申自然出差都会带着电脑、资料，走到哪里活就干到哪里。

机关工作人员往往是关门“当领导”，执笔“三分主”。为确保所提建议有质量，申自然一边深钻细研党的创新理论和上级政策，一边想方设法掌握第一手资料。最近，他受领人防部门“放管服”改革调研任务后，正课时间跑基层、业余时间查资料，当面向50多位政务服务大厅工作人员、企业人士了解情况、征求意见，把上级精神与河南实际有机结合，提出了让企业更省时、更省力、更省钱的数条合理化建议。

几年来，申自然牺牲了很多休息时间。起初家人不理解，他就反复解释：人防工作者是支应战应急的队伍，工作需要就是上班时间。

（三）

人才兴，事业旺。在一大批像申自然一样的“好参谋”推动下，河南人防工作风生水起：承办新时代全国人民防空创新发展研讨交流活动、人防融媒体知识大赛辐射全国、人防工程竣工面积与易地建设费征缴量大幅增长、建立战备值班制度、协调召开省市县三级人民防空党政军联席会议……

作为河南省人防系统首届“铸盾”形象标兵，申自然被其所在党支部画过一次像：运筹帷幄是为了决胜千里/那个甘做幕后英雄的人就是你/为在多彩的中原大地上/创出人防佳绩/你总是一把力不够再加一把力……

“在‘铸盾’形象标兵事迹分享会上，我也学到其他同志的不少长处。”申自然诚恳地说，是河南人防向上向好的发展形势激励了他，是一项项急难险重任务锻炼了他，因而荣誉属于集体。

申自然微信朋友圈里为数不多的信息中有这样一段文字：“手中的鲜花要尽快放下，因为人防工作者的手是用来铸盾护民的；胸前的奖章要尽快摘下，因为胸前的位置要永远留给党徽……”

绘图：张 锐

凝视

11月10日，浙江省长兴县人防办联合东部战区空军航空兵某部开展“我爱祖国的蓝天”主题系列活动，通过文艺演出、设立专题展区、发放海报等方式，展示人民空军发展成就，强化群众国防观念。上图为该部官兵表演文艺节目；左图为一名小观众聚精会神地观看演出。

许斌华摄

某调度中心绘制军版“列车时刻表”

变遇事协调为按图行进

■张望煜 肖景晨 本报特约通讯员 周 鹏

受领军事运输保障任务后找铁路部门紧急协调，是许多军代表的习惯做法。前不久，东部战区某调度中心联合铁路部门绘制军版“列车时刻表”，为确保军运优先提供了一个新的选项。

“旅客出行要看列车时刻表，任务部队机动也要关注相关信息。”该调度中心副参谋长沈岗介绍说，按照这一思路，他们组织绘制铁路战备运行图，大家习惯称之为军版“列车时刻表”。

战备运行图与大家平时见到的旅客列车时刻表不一样，它运用坐标原理描述列车运行时间、空间位置关系，横坐标表示时间，纵坐标表示各车站，两坐标之间的斜线表示列车，斜线上的数字表示车次，通过查看斜线在图上的轨迹，可以清晰了解列车在各个车站间的运行时间及停留时间。一旦部队确定目的地和到达时限，就可以根据任务需求在战备运行图上找到最合适的车次、最佳发车时间。

沈岗说，这张战备运行图是该调度中心与中国铁路上海、南昌局集团有限公司共同编制的。两家铁路部门一直大力支持军事运输工作，这次绘制战备运行图又是想部队之所想、急部队之所急，尽力减少军列停站次数，压缩停站时间，安排饮食供应，特别是把运力紧张、通行能力有限的单线铁路优先保障军列，进一步提高了军列运行效率。

“绘制战备运行图，旨在满足部队高密度、大批量、远距离投送需要。”该调度中心主任王鹏宇介绍说，他们的目标是在未来应战行动中，任务部队按图行进就可以走出最快速度，铁路部门按图行车即可为部队提供优先保障。

同时他又表示，绘制军版“列车时刻表”的探索尚不成熟，需要在调度指挥、装载卸载、军供保障等方面与铁路部门进一步协调对接，确保军版“列车时刻表”成为管内部队最实用的机动路线图。

铁路投送比武，航务军代表居亚军

■本报特约通讯员 肖 兵

11月上旬，桂林联勤保障中心某调度中心组织军事运输投送练兵比武活动，5支铁路、1支航务军代表队参赛。让人意想不到的是，在铁路军事运输投送项目比拼中，被大家认为可能要垫底的航务军代表队异军突起，连胜4支铁路军代表队，夺得第二名的好成绩。

“是不是有高人指点？”成绩公布后，航务军代表队的3名军代表瞬间成为焦点，铁路军代表纷纷围拢上来一探究竟。俗话说隔行如隔山，军事运输投送领域专业性较强，谁也没料到平时负责部队航空、水运保障的航务军代表居然在铁路运输投送比武中取得这么好的名次！

“其实没啥绝招，就是比武之前准备得比较充分。”航务军代表胡振翼说道，得知要和铁路军代表比专业水平，他们心里忐忑不安，争分夺秒地恶补铁路运输投送知识。

“有志者，事竟成。”铁路军代表王丰春连连点头，原来他想着在铁路运输一线干了这么多年，理论功底、现场经验都没问题，把航务军代表甩在后面不在话下，结果“大意失荆州”。

“其实不完全是因为你们大意。”航务军代表龚磊解释道，他们之所以名列前茅，主要得益于该调度中心打破铁路、水路、公路、空运投送之间的壁垒，着力提升军代表组织联合投送本领的一系列举措。他告诉笔者，今年以来，调度中心邀请军事交通学院专家前来讲授联合投送知识，并利用军事职业在线教育平台，安排大家定期参加业务培训。同时，调度中心采取任务牵引的方式，组织军代表换岗轮训、跟班作业，在一线岗位上增长新本领。正是在岗位练兵中，航务军代表掌握了铁路军事运输的规章制度、方案拟制、组织流程等系列知识。

“这次比武结果让我压力山大，”比武结束后，铁路军代表刘凯感慨地说，真没想到败在了昔日外行的手下，今后他也要努力学习航务保障知识，争取在以后的航务运输比武中赢得佳绩。

集结号响

编 后

愿此事不再是新闻

■贾 勇

收到此稿，眼前一亮，跨界比武名列前茅，无疑是新闻。编辑过程中，个中道理逐渐明了：此事是军代表由“一招鲜”人才向“多面手”转变过程中的一个典型事例，随着部队立体投送、多式联运的深入实施，以及军代表队伍建设的不断加强，越来越多的军代表将做到一专多能，所谓比武竞赛跨界夺魁将不再是新鲜事。

当然，这中间有一个过程，而桂林联勤保障中心某调度中心航务军代表以自觉的行动、加倍的努力，正在缩短这个过程。愿今天涌现出更多的跨界夺魁者，愿不久的将来类似事情不再是新闻。