

美军火出口之路越走越窄

■张 杰



中东国家沙特和阿联酋曾斥巨资购买美国“爱国者”防空导弹系统

“铁杆客户”寻求自立门户

“防务新闻”网站资深编辑吉尔·艾托罗称,尽管目前美国武器装备在国际市场上十分畅销,但也许不久就会成为滞销货,原因之一就是美国武器的“铁杆客户”,比如欧盟、韩国以及包括阿联酋和沙特在内的中东国家,都在尝试自主研制武器装备,以摆脱对美国产品的依赖。

艾托罗指出,越来越多的欧洲国家希望将装备采购合同交给本国或本地区制造商,并希望能够在武器研发领域获得与美国平等的地位。一旦成功,他们必将对美制武器关上大门。比如,美国在欧洲的两大盟友法国和德国,就拒绝从美进口F-35战机,宁愿暂时不装备第5代战机,也要联合研发第6代战机。欧洲防务局首席执行官乔治·多梅克表示,欧洲自主研发而不是从美国进口尖端武器装备,是提升欧盟军事能力和实现更大程度战略自主的必然选择。

美国在东亚地区的盟友韩国和日本,也越来越倾向自主研发武器装备。韩国航空航天学会会长赵镇守说:“我们应该在武器装备研发领域获得独立,摆脱对美依赖。”为此,韩国政府不仅鼓励中小企业参与武器研制,还支持外国企业与韩国企业合作。韩国国防采办项目管理局已出台政策,向设立自主研发项目的企业提供资金,以便制造更多拥有国际竞争力的产品。

在中东,沙特、阿联酋等国一向在购买美制武器方面毫不吝啬,F-15战机、“艾布拉姆斯”坦克、“爱国者”防空导弹系统等,都是他们的采购目标。但随着“石油美元”的预期值越来越低,中东国家也开始收紧钱袋子,在装备采购

昔日买家分羹国际军火市场

在国际军火市场上,美国防务公司多年建立起来的统治地位正面临挑战。艾托罗表示,从欧洲到亚洲,原来的美国客户正在以各种模式组建研发和制造实体,试图在国际军火市场占得一席之地。

欧洲在这方面走得更快些,他们的主要模式是联合研制,其中已取得成功的包括A-400M运输机项目。该项目由多家欧洲公司参与研制,是欧洲最大的武器联合研制项目。目前,A-400M运输机已装备欧洲多国,开始蚕食美国同类产品市场。此外,欧洲国家还启动“未来空中作战系统”“造船联盟”等项目,计划推出新一代战机和作战舰艇,改变美制装备为主的尴尬局面。

技术实力不太雄厚的中东国家则试图向“资源集中”要竞争力,最典型的例子莫过阿联酋。为抢夺国际市场,阿联酋政府已对25家防务企业进行整

合,组建年收入达50亿美元的“锋锐”国有控股集团。该集团首席执行官费萨尔·班奈表示,“锋锐”旨在帮助阿联酋“以最合适的价位,更快地将防务产品推向市场,增加阿联酋武器装备的知名度”。

沙特抢占国际军火市场的野心更为明显,该国已组建一家名为“沙特阿拉伯军事工业”的大型防务企业,并提出明确目标:到2030年,该企业将成为全球防务25强之一,出口额占公司总业务量的30%。艾托罗称,在雄厚资金支持下,中东国家组建的防务企业已显现出巨大发展潜力,就连财大气粗的美国公司也不得不放下身段寻求合作。比如波音公司,就与沙特防务企业联合组建了合资公司。

“从目前发展势头看,欧洲、中东等地区的联合项目或国有企业无疑会对国际军火市场造成强烈冲击。”艾托罗说,“他们的产品将分散客户对美制武器的注意力,在不久的将来,越来越多的武器市场份额将转移到他们手中。”

多项霸王条款引发不满

艾托罗认为,漫天要价、程序繁琐、

附加条件难以忍受等,是美国客户逐渐流失的主要原因。

菲律宾总统杜特尔特曾呼吁,不要再从美国购买任何武器,因为这种采购总是有附加条件,而且会被收取“莫名其妙”的费用”。泰国《亚洲军事评论》指出,购买美国武器的前提,是必须满足华盛顿在所谓人权、制度等问题上设置的政治门槛。但即便跨过这个门槛也不能安心,因为美国人随时会以某些政治问题为借口,中断所出售武器的零配件供应,让这些武器成为废铁。韩联社报道称,美国人习惯在武器价格之外以军需支援费、仓库管理维修费、尖端武器开发费甚至行政费等名义收取额外费用,随意程度令人难以忍受。

贸易不平等和保护主义,也是美国客户群流失的原因。多梅克在接受媒体采访时表示,欧洲国家与美国的军火贸易“不均衡且不健康”,因为美国人已不愿意与欧洲盟友分享“颠覆性武器技术”,也不愿意在向欧洲出口武器的同时购买欧洲武器。“我们在购买你们的武器,你们为什么不能购买我们的呢?如果你们仍然认为我们是平等的合作伙伴,那么军火贸易就应该是双向的。”

俄海军陆战队迎扩编转型

合成化程度更高,远征能力更强,功能更多元

■刘磊娜



俄海军陆战队举行军事演练

海军“特种兵”存在短板

俄海军编制5支海军陆战队,分属四大舰队,总兵力约1.25万人,担负海岸防护、登陆作战和基地警卫等任务。在俄参与的近几场地区冲突和海外军事行动中,都活跃着他们的身影:第810海军陆战队曾在克里米亚事件中发挥关键作用,第61海军陆战队成为守护塔尔图斯港的重要力量,其余3支部队也频繁在海外维和、演训场上“亮相”。实践表明,俄海军陆战队基本能满足抢滩突击等传统任务需求,但在独立执行任务特别是保障海外军事行动方面稍显弹性不足。

叙利亚战场的“淬火”也让俄军高层下定转型决心。2015年12月以来,第61海军陆战队参加军事行动期间,暴露出武器现代化水平不高、兵种协同

不畅等问题,包括该旅前旅长费佳宁上校遭遥控炸弹袭击等事件,都对此轮改革起到推动作用。俄军事专家巴拉诺夫表示,在叙军事行动对俄军提出了远征任务新要求,海军陆战队非常适合执行这类任务,为确保顺利完成任务,新增坦克营十分必要。

构建海岸合成作战集群

根据转型计划,俄海军陆战队将新增2个海军陆战营、1个坦克营、1个侦察营,还将纳入包括无人机连在内的其他新质战斗力,总员额扩充1倍。俄方表示,第61海军陆战队已按照新编制组建完成并进行战斗力合成训练,第336海军陆战队也基本完成接装工作。

从配置来看,改革完成后,俄海军陆战队将成为典型的旅级合成战斗队,扩充的新元素将显著提升其执行任务

的灵活性。如坦克营的编成,让其在攻防中的选择更加多样,无人机等各类新质战斗力的加入,也使其独立执行任务的能力有所提升。装备方面,第61海军陆战队已列装T-80BV坦克,可执行登陆作战、港口防御等作战行动,BTR-82A装甲步兵战车将成为水上高速行驶的装甲战斗平台,现役唯一一艘“伊万·格林”号两栖攻击舰已形成实战能力。此外,俄还出台下一代两栖战车设想图,计划使用57毫米主炮,设计水上速度达37千米/小时,并计划采购2艘可搭载20架直升机的通用登陆舰,提高兵力投送能力。

俄媒称,俄海军陆战队此轮改革表明,俄正推动构建以该类部队为核心的海岸合成作战集群,在具备两栖作战能力的同时,也能够执行远征部署和海外军事任务。可以预期,完成转型后的海军陆战队功能更加多元,模块化行动能

力更强,将在滨海地区防御和维护海外战略支点过程中充当海岸安全屏障和危机响应奇兵的角色。

融入多元一体岸防体系

近年来,俄海军通过在各舰队“嵌”入步兵联合海军陆战队与其他海军岸防力量,提升联合作战能力。以第336海军陆战队为例,其与海军导弹旅/团、摩步旅、海岸炮兵旅等力量同时开展训练和执行任务,各营连根据任务需要,常态化“嵌”入其他兵种行动。在近期加里宁格勒地区的考核性演练中,空降突击营和海军陆战营与来自其他部队的自行榴弹炮营、火箭炮连、反坦克导弹连、迫击炮分队等,密切协同,顺利完成考核。可见,转型后的海军陆战队合成化程度更高。

外媒分析称,战斗能力的提升也将拓展海军陆战队的任务范畴。俄海军前参谋长瓦连京·谢利瓦诺夫表示,将远征职能移交海军陆战队是经过深思熟虑后作出的决定。他指出:“类似叙利亚的军事行动正变得越来越重要和迫切。海军陆战队参与了近年来所有军事冲突,表现优异,包括在叙利亚。”年内,俄海军已常态派遣海军陆战队员随舰参加远洋部署活动,以提升兵种间的融合能力。此前,第61海军陆战队还与北极摩步旅共同完成登陆和海岸防卫等综合课目演练。在“中部-2019”战略演习中,海军陆战队与米格-31战机、卡-29武装直升机演练海陆空联合打击行动。随着转型进程的推进和最终成熟,俄海军陆战队将在联合作战体系中发挥更重要作用。

新任欧盟委员会主席冯德莱恩近期在柏林发表演讲,强调欧盟须学习“强势语言”。她指出,欧盟须建设更强的军事能力,加强运用现有力量,以实现欧洲利益。其实,类似论调在欧洲已流传许久。2017年,欧洲理事会主席图斯克致信成员国称“团结则胜、分裂则败”。2018年,欧盟委员会主席容克在欧洲议会发表“盟情咨文”,强调欧洲须加强自身在国际舞台上的主权。

2009年以来,欧债危机、难民危机、恐怖主义等接踵来袭,欧盟元气大伤。2016年6月英国公投“脱欧”,欧盟何去何从这一“世纪之问”终再无法回避。雪上加霜的是,仅半年后,特朗普胜选美国总统。特朗普堪称战后最唱衰欧洲一体化的美国总统。他上任后,原来还犹豫该“挺一体化”还是“挺成员国”的各欧洲行为体,反而坚定了“团结求强”的决心。2018年后,美国对世界各国的贸易战升级,欧洲开始担心“新冷战”出现。欧盟成员国尤其是德法等大国,被迫进一步思考如何面对新的国际形势。

虽然外部催逼,但由于内务牵绊,欧盟团结求强步履蹒跚。2017年,法德两大欧洲一体化“发动机”大造,待法德稍定,又遇英国“脱欧”久拖不决及欧盟大选换届。故到2019年年底,新一届欧委会深感时不我待,有意抓住历史时机,推动欧盟独立自主。

总体来看,欧盟谋求独立自主的领域主要有3个方面。

一是防务自主。只要防务不自主,欧洲就不能真正摆脱美国控制。近两年欧盟防务自主三大举措——永久结构性合作、年度防务评估机制和欧洲防务基金,迄今成果有限。与最近宣称北约已经“脑死亡”的法国总统马克龙不同,冯德莱恩仍然重视北约作用,故其在推动欧洲自主方面难走太远。

二是全球事务自主。冯德莱恩指出,欧盟本是全球治理的先锋,未来10年,将投资1万亿欧元用于气候保护,把欧洲投资银行的一部分转成一家气候保护银行,还将在明年制定欧盟《移民公约》。

三是产业自主。普遍预计,新一届欧委会在产业政策上将更为强硬。8月,欧委会主要成员在上任前撰写了一份施政重点备忘录,其中专门论及产业问题。9月又有媒体披露,新一届欧委会正谋划设立一个千亿欧元的主权财富基金,用于投资发展战略性新兴产业。

目前欧盟战略自主已从设想阶段前



欧盟团结求强步履蹒跚

■黄 静

进到实操阶段,从个别组队发展到全员参与,但受各方面因素影响,不会走得太远。战后欧洲一体化发轫,很大程度上缘于冷战下东西两大阵营对峙的外部环境。冷战结束后,欧洲一体化通过扩盟和欧元区版图扩大,才有了高歌猛进的十余年。如今欧盟沉痾积弊缠身,迫切需要新的动力。近年外部环境的变化正好给欧盟提供了这样的动力。然而,反欧盟、反精英、反全球化民意甚嚣尘上的欧盟,是否能靠外部环境变化的刺激而扬帆起航,还需拭目以待。

(作者为中国现代国际关系研究院欧洲所副研究员)

英为应对安全挑战“开处方”

■陈高祥

近日,英国国家安全战略联合委员会发布报告,探讨英国国家安全远期战略和存在的安全挑战。英国政府表示,英国正采取多项措施应对未来安全挑战。

清醒认知

报告指出,在世界局势发生巨大变化背景下,英国在外交、军事、经济等领域的投入已大不如昔,国家实力正在下滑,继续延续“日不落帝国”的思维并以此制定国家战略将毫无意义。“如果我们想在国际社会拥有一席之地,就必须在壮大硬实力的同时,发展国家软实力,比如向其他国家提供援助、提高外交影响力等。”

英国政府称,已对国际形势有了清醒认识,“我们注意到全球经济和军事格局正在发生持续变化,国家间的竞争正在加剧,非传统安全威胁正在增多。国防部已制订相关计划,一方面削减90亿英镑开支,另一方面划拨22亿英镑,用于满足强化国防的需要”。另外,英国政府还将制定并启动“多年份费用审查”制度,以监督国防费用是否得到合理使用。

多做少说

报告认为,近年来伦敦在应对安全威胁等问题上有跟风趋势,过于关注非传统安全威胁。但实际上,包括常规冲突、武装入侵在内的传统安全威胁,仍是英国面临的主要安全问题。因此,英国政府和国防部应在应对两类威胁之间找

到平衡点,在确保将资源投入非传统安全威胁对抗的同时,不削减用于发展常规装备和应对传统安全威胁的投入。

英国政府表示,目前,英国正以实际行动加强和平衡应对两类威胁的能力。比如已投入巨资更新常规舰装,为军队建造并装备26型和31型护卫舰、无畏级和机敏级核潜艇、P-8海上巡逻机以及“阿贾克斯”装甲车等现代化装备,用于应对各种传统威胁。另外,为应对来自网络空间的非传统安全威胁,政府已投资1200万英镑建立网络防务学校,投资4000万英镑用于网络安全活动,投资2.65亿英镑用于查找现役装备中存在的网络安全弱点。今年8月,国防部还专门组建由网络专家组成的“网军”。

加强创新

英国国防部表示:“应对安全挑战,离不开创新。我们将提升关键领域的研发能力,比如网络战、反潜战等,鼓励技术创新和思想创新。在资金有限情况下,创新是提高效率、应对安全威胁的最有效方式。”

据报道,为鼓励创新,英国国防部将持续增加国防创新基金金额,争取到2025年时达到8亿英镑。另外,国防部还启动“国防创新倡议”,旨在强化各项目的抗风险能力,帮助研究人员研发能快速提高英军作战能力的技术。当然,对那些不符合要求或没有太大价值的项目,国防部也会及时叫停,避免资金浪费。



英军官兵在伯利兹参加军事训练