

# 北约将太空定义为作战领域

■ 傅 波

在伦敦峰会即将召开之际,北约宣布承认太空为作战领域,引发俄罗斯的强烈不满和积极反制。外界认为,北约下一步出台太空军事战略后,与俄罗斯的太空军备竞赛将更趋激烈,对全球战略安全的消极影响不容低估。

## 北约视太空为战场

11月20日,北约秘书长斯托尔滕贝格在北约成员国外长会议上举行的新闻发布会上表示,与会的北约成员国外长一致表示,承认太空与天空、陆地、海洋、网络空间一样,都是作战领域。斯托尔滕贝格指出:“太空对防御、威慑、预警、通信和导航的作用不可或缺,北约是一个防御联盟,而且北约的(防御)手段会符合国际法。把太空作为作战领域,将确保我们万无一失地完成。”

虽然斯托尔滕贝格宣称北约不打算在太空部署武器,但外界认为北约外长会议的这一决定意味着太空将成为“新战场”。据欧洲媒体报道,北约成员国将于12月3日至4日在英国首都伦敦召开峰会,届时将对“北约能够在太空领域发动战争”进行正式认定。

除承认太空为作战领域外,斯托尔滕贝格还表示,北约成员国一直在努力构建太空防御体系。据悉,在全球现有的约2000颗地球轨道卫星中,约60%是北约内部“太空合作”框架内的卫星,北约成员国之间还相互提供导航和情报信息。

对于北约推动太空军事化的做法,美国予以积极回应。美军太空司令部司令约翰·雷蒙德近期在美国著名智库华盛顿战略与国际问题研究中心发表演讲称,美军不仅希望与北约进行信息互换,还想与后者在地球轨道采取“联合行动”。雷蒙德表示,美国军方的出发点是各国有必要交换太空中卫星获取的有益信息。

部分北约国家则对太空军事化反应“冷淡”。美国《防务新闻》网站称,在耗资巨大的太空军事化政策问题上,北约成员国之间并未达成一致。俄罗斯媒体报道称,除太空技术相对发达的法国和



伴随着北约太空军事化活动的加剧,全球安全形势或将进一步恶化

英国外,包括德国在内的其他北约国家对研发和部署太空武器态度“勉强或者消极”。

## 俄罗斯提出反制举措

对于北约将太空视为作战领域的做法,俄罗斯近期予以积极反制。

一方面,舆论公开反击示强。当地时间11月21日,俄罗斯外交部发言人扎哈罗娃称,北约将太空视为作战领域的决定对国际安全和战略稳定造成极为负面的影响,莫斯科呼吁北约成员国支持俄方旨在防止太空军备竞赛的努力。扎哈罗娃表示,对于北约称不会在太空部署武器的相关表态,俄罗斯将保持关注,看北约是否能够信守承诺。

当地时间11月22日,俄罗斯总统普京在出席评估美国和北约近期军事活动的安全会议时表示,“北约在俄罗斯边境地区加紧修建军事基础设施,并着力推进太空军事化,已成为威胁俄罗斯安全的主要因素,相关动向值得严重关切”。普京还指出,北约推进太空军事化的举动,将使世界安全局势更加严峻和动荡。

另一方面,调整军力发展规划。俄罗斯军方称,俄罗斯当前并不惧怕北约国家,俄罗斯“军队和舰队已经证明了自身能力,继续扩大防御潜力,让高超音速武器和激光系统以及其他现代武器系统进入戒备状态,其他国家目前还没有这些武器系统”。

即便如此,为应对北约的军事威胁,俄罗斯将开始制定2033年国家武器研发计划和军工企业发展战略。普京表示,俄罗斯将在未来十年内加速研发包括无人机、机器人、激光和超音速武器装备在内的武器系统。普京指出,俄罗斯军队需要将现代化武器装备占比从现在的68%提升至70%。

## 太空军事竞赛或不可避免

总的来看,在“过时论”此起彼伏、马克龙公开表态北约已经“脑死亡”的背景下,斯托尔滕贝格关于太空是作战领域的表态可谓意味深长。

从军事发展来看,北约希望通过此举展现其作为一个军事同盟存在的价值,展现其全球军事革命“引领者”的地位。北约官员杰米·谢伊指出:“谁控制住太空,谁就能同时控制住陆、海、空、发的一切。控制不住太空,就控制不住其他战争领域。”早在2018年,北约领导人便试图推出首份太空战略,当时因为各方意见分歧较大未能成功。今年以来,北约不断加快太空战略的制定进程。此次承认太空为作战领域,有助于北约抢占太空军事应用的先机,并为发展太空武器扫清障碍。

从盟友关系看,北约希望通过此举向美国示好。外媒援引北约官员的话称,北约的表态是给特朗普的“礼物”,是为了说服后者,在防备俄罗斯上北约依然是“有用的盟友”。俄罗斯战略研究所

跨大西洋研究中心首席研究员谢尔盖·叶尔马科夫评论称,“北约将太空列为又一个作战领域的意愿主要来自美国的压力,作为军事集团的北约紧紧追随美国的军事思想,在军力发展上唯美国马首是瞻”。

俄罗斯此次之所以对北约的做法表达极度不满,并宣称将采取军事回击举措,主要是担心北约此举将进一步强化对俄罗斯封锁力度,有效对冲俄罗斯在前沿军事和战略威慑领域的非对称作战优势。正如部分欧洲防务分析人士所言,“尽管北约再三宣称利用太空只是出于纯粹的防御目的,但我们大家都知道防御与进攻之间的联系”。

在北约太空军事战略“官宣”在即的背景下,全球太空军事竞赛或将进入新阶段。一方面,在美国的总愿和助推下,北约国家或将进一步加快太空武器研发步伐,加速整合太空军事资产,推动太空预警侦察和战略打击平台建设,全方位营造对俄“第五作战领域”优势。

另一方面,俄罗斯目前虽难以与北约匹敌,但未来仍将在太空领域对北约“亮剑”。对俄罗斯来说,如果在太空这一重要作战领域被北约有效遏控,其对北约的非对称作战优势将难以有效发挥。俄罗斯未来或将通过聚力发展部分前沿太空军事技术、着力挖掘现有太空资产军事潜力等方式,常态化与北约开展太空战略博弈。可以预见,伴随着太空军事化活动的加剧,全球安全形势或将进一步恶化。

11月18日,美国国务卿蓬佩奥在美国国务院新闻发布会上宣布,美国将不再认定以色列在约旦河西岸占领地区设置定居点的行为“不符合国际法规定”,特朗普政府认为关于以色列定居点是否合法的问题应由以色列法院裁决。蓬佩奥还表示,美国认定以色列设置定居点“不符合国际法规定”的表态未能促进巴以双方达成和平协议,不能促进地区局势和平稳定发展。同时,美国国务院向以色列耶路撒冷、约旦河西岸和加沙地带的美国居民发布了风险警告。

## 特朗普政府支持以色列强硬派

自特朗普就任美国总统以来,一直表示出对以色列强硬派的大力支持。特别是2017年12月6日,特朗普承认耶路撒冷为以色列首都,并将美国驻以色列使馆从特拉维夫迁往耶路撒冷。这一决定在当时就引发国际社会的强烈关注和严正反对。今年3月,特朗普政府更是签署公告,宣布承认以色列对原属叙利亚的戈兰高地的主权,这一举动引起了包括俄罗斯、叙利亚等国在内的国际社会的强烈反对。

美国政府此次声明以色列在约旦河西岸占领地区设置定居点符合国际法,更是招致多国反对。美国政府这一表态,或许是为得到国内犹太选民的支持,同时有利于现任以色列总理内塔尼亚胡组阁和继续执政。

## 阿拉伯世界强烈回应

对于蓬佩奥的这一言论,巴勒斯坦首先作出强烈回应。巴勒斯坦总统发言人鲁代纳称,美国“既无资格、也无权力”否定国际法,无权授予任何以色列定居点合法性,美国政府已经失去在未来巴以和平谈判进程中的发言权。近年来,巴勒斯坦与以色列间的矛盾日益尖锐,美国大力支持以色列的举动给巴勒斯坦造成相当程度的压力,阻碍了巴以和平进程的推进。

巴勒斯坦常驻联合国观察员曼苏尔认为,美国政府这一表态是在“破坏实现和平、安全和稳定的任何机会”。巴勒斯坦解放组织执行委员会秘书长赛义卜·埃雷卡特也表示,美方正“用丛林法则替代国际法”。其他阿拉伯国家也纷纷反对美国这一表态。约旦外交大臣艾曼·萨法迪在“推特”上表示,美方这一言论可能产生“危险后果”,对“实现和平的所有努力造成负面影响”。

## 多国及国际组织强烈反对

俄罗斯外交部19日发表声明称,美国这一政策旨在废除建立定居点问题的国际法基础,将进一步加剧巴以紧张局势。英国驻联合国代表皮尔斯

# 美偏袒以色列遭多方反对

美改口称西岸以色列定居点‘不违反国际法’

■ 翟东靖

对媒体表示,所有的建立定居点活动均违背国际法,英国强烈反对美国这一政策。土耳其外交部也表示,美国这一表态在国际法中是无效的。

欧盟外交和安全政策高级代表莫盖里尼19日发布声明称,欧盟对以色列在巴勒斯坦被占领土上建立定居点的立场是“明确的、一贯的”,欧盟始终认为所有定居点都是非法的。联合国和红十字国际委员会均于19日表示,反对特朗普政府的表态,以色列在约旦河西岸占领地区设置定居点的行为仍然是违反国际法的。

中国外交部发言人耿爽在记者会上表示,定居点问题是巴以最终地位谈判的核心议题之一,联合国决议明确指出建立定居点违反国际法。当前巴以局势严峻,中方呼吁美方切实负起责任,发挥建设性作用,避免加剧矛盾对抗,不要为巴勒斯坦问题增添新的复杂因素。



俄罗斯将扣押舰船移交乌克兰

# 乌克兰被扣舰船的设备去哪了

■ 陈冠宇

据外媒报道,俄罗斯于11月18日归还了去年11月扣押的3艘乌克兰海军舰船,3艘乌克兰舰船抵达奥恰科夫港口当天,乌克兰总统泽连斯基对3艘舰船进行了视察,随后对外声称舰船上少了一些设备和武器。泽连斯基表示将对此事进行全面调查,并敦促俄罗斯归还一切设备。

乌克兰海军司令伊戈尔·沃龙琴科也向媒体抱怨称,俄罗斯人几乎把两艘炮艇和一艘拖船上的各种设备都给拆走了。“这些舰船已经无法自主航行,俄罗斯对它们进行了破坏,甚至把电灯、电源插座和马桶都拆了。”对此,俄联邦安全局回应称,俄罗斯移交交给乌方的舰艇和拖船状况完好无损。如果从克里米亚海岸到奥恰科夫期间

乌方“损坏了”舰艇,并将卫生设施毁坏,这是乌克兰方面的问题。

俄乌双方对乌克兰舰船设备的缺失和损坏各执一词。分析人士指出,虽然俄罗斯公布了交给乌方时舰船内外状况、文件签署和交接程序的视频,但这些证据并没有取得乌克兰的信任,乌克兰认定这批设备就是被俄罗斯拆除并扣留的。俄新社21日援引代表乌克兰海军的律师尼古拉·波罗佐夫的观点,称船上的无线电导航设备、武器和电子设备已被俄罗斯视为物证,并纳入案件档案。波罗佐夫还指出,船员的个人物品,包括笔记本电脑和文件,已经部分归还,但大部分仍保留在案件档案中,法官可以决定它们的命运,这些物品有可能

归还或者被销毁。

刻赤海峡冲突爆发后,乌克兰曾在联合国国际海洋法庭对俄罗斯进行控诉,意在就俄罗斯扣押乌克兰舰船追究其法律责任。有媒体称,乌克兰想借此“敲一笔”的可能。乌克兰的军工业早已衰败,依乌克兰现有力量,再难造出有实力的舰船。这次交还的两艘炮艇“别尔江斯克”号、“尼科波尔”号是乌克兰海军目前的主力舰艇“毒蛇-M”型炮艇,排水量只有50吨。乌克兰海军共有6艘该型炮艇,这也是乌克兰唯一拿得出手的海军装备,在乌克兰看来,一年的时间里被扣了两艘主力舰艇,要点赔偿也是理所当然。

# 美航母敏感时刻开进波斯湾

■ 杜朝平

在中东地区徘徊了半年之久的美国海军“林肯”号航母打击群11月19日通过霍尔木兹海峡进入波斯湾。虽然五角大楼指出这一举动不代表地区局势的升级,但是美国同日发布报告渲染伊朗威胁,并决定继续向中东增兵。

## 美军事威慑升级

美国国防部称,“林肯”号航母编队11月19日驶过霍尔木兹海峡,进入波斯湾执行任务。这是“林肯”号航母自5月部署到中东以来首次进入波斯湾,此前一直在阿拉伯海北部及阿曼湾游弋。美国海军的声明表示,“林肯”号于当地时间早晨穿过霍尔木兹海峡。美海军第五舰队则强调,“林肯”号航母在波斯湾的存在不代表局势升级或对伊朗的新政策,这恰恰表明美伊局势已经有所缓解,美国觉得航母穿过霍尔木兹海峡已足够安全。

果真如此吗?就在“林肯”号穿越霍尔木兹海峡当天,美国防情报局发布2019年《伊朗军力报告》,指出伊朗已经建立中东地区最大的中短程弹道导弹武器库,致力于获得地区军事主导地位,对美国的盟国构成威胁。报告特别指出,联合国对伊武器禁运将在明年10月到期,这为德黑兰提升军力提供重大机遇,届时伊朗很可能从俄罗斯购买各种先进武器。

11月19日,美国总统特朗普在写给国会的一封信中证实,美军正在向沙特增兵,首批部队已经抵达,后续部队将于数周内抵达,届时驻沙特美军兵力将达到3000人左右。除增加人员外,美军雷达和反导防御系统也将很快部署至

沙特。

## 伊誓言“阴谋不会得逞”

美国一边发报告渲染伊朗军事威胁,一边把“林肯”号航母派到波斯湾,当然不是因为所宣称的局势有所缓解。埃及《消息报》认为,美航母此时穿越霍尔木兹并进入似乎已经“冒着烟”的海湾,向伊朗示威和喊话的色彩很浓。总部位于伦敦的“中东眼”新闻网也称,美国在伊朗国内局势动荡之际,高调在海湾进行军事部署和增兵,目的是为在这一敏感时刻向伊朗施加更大压力。美财政部11月22日宣布对伊朗通信部长实施制裁,理由是“该部切断社交媒体,让数以千万计伊朗人无法在网上互相联系”。

在美国增兵施压的同时,美国的盟国也在军事上对伊朗采取强硬姿态。当地时间11月20日凌晨,以色列战机向叙利亚首都大马士革周边地区发射多枚导弹,造成多人伤亡。以总理内塔尼亚胡证实,以空军对伊朗驻叙利亚目标进行了袭击,这是对以色列领土在前一天遭受炮击的回应。沙特同一天也发出警告,“伊朗政权及其代理人”对沙特采取的蓄意破坏行动在近期达到了新高峰,伊朗必须意识到正面临着严肃的选择,并将为之承担后果。

面对更趋严峻的形势,已经与美国硬扛了40年的伊朗依然十分强硬。伊朗总统鲁哈尼11月20日在内阁会议上表示,美国企图搅乱伊朗,但阴谋不会得逞。



美航母经霍尔木兹海峡进入海湾