

# 小推车，永向前

## ——江苏省国动委交战办加强国防交通建设侧记

■杨林 本报特约通讯员 廖锦标

### 筑牢基石

“江苏水网稠密，战时水上通道遭袭后部队怎么通过？”在与人交谈中，江苏省国动委交战办的同志经常用这个并不轻松的话题，来说明交通战备工作的意义。

70多年前，江淮大地上演了小推车支前的宏伟画面，赢得淮海战役的伟大胜利。今天的中华大地公路成网、高铁飞驰、巨轮远航、飞机翱翔，但鲜花在眼前不等于蜂蜜在手中，要把交通运输动员潜力转化为战时保障实力，还有不少工作要做。近年来，江苏省国动委交战办传承发扬小推车精神，积极对接部队需求，深入挖掘动员潜力，为确保战时部队畅通无阻进行不懈探索。

### 为摸清动员家底——潜力调查纳入绩效考核

初冬时节，江苏省国防动员综合演练如火如荼。面对导调组临时给出的突发情况，国防交通指挥组准确分析判断，快速拟制多线路同时过江保障方案，实现了部队顺利过江的预期目的。

“只有底数清楚才能从容上阵。”省军区动员局局长韩涛介绍说，要想拟制科学合理的保障方案，就要对域内的铁路、水路、公路、航空等动员潜力了如指掌，假如情况掌握不全、不准，就会误导指挥人员、耽搁部队行动。然而，要把一省交通运输动员潜力统计全、调查准并不容易。这方面潜力既包括交通基础设施、储备物资、运输工具，又包括各类保障人员和分队；管理和使用潜力的既有地方政府部门，又有中央直属企业、某些领域内还存在各管一片、彼此之间协调困难等问题。

对此，交战办一方面运用上级政策搞好统筹协调，千方百计争取相关部门和企业的支持配合，另一方面采取考核评估的办法，调动参与单位和人员的积极性。

从2016年开始，江苏省国动委交战办每年聘请具有资质的“第三方”开展动员潜力核查评估，考评范围覆盖所有相关部门和企业，每一座桥梁、每一个渡口、每一处涵洞的调查情况都被量化为分值。考评结果纳入市、县两级交通运输部门年度绩效考核体系，尽管分值只有2分，却提高了各级的重视程度。

依据统计调查上来的潜力数据，交战办还组织研发了国防交通信息管理系统，通过不断升级改造，目前系统可以根据部队需求自动生成保障方案，为动员决策提供了重要参考。

### 让小推车换代升级——众筹保障办实事

以往，部队轮式装备靠起重或者临时搭建平台，才能开上轮船；现在，依托贯彻国防要求的港口码头一步到位，仅装载一个运输连队就比以往节约三分之一时间。

以往，部队过江通道单一，准备时间长；现在，400多公里的长江水面上“条条大路通罗马”，而且随到随装，随装随过。

以往，部队超长超限装备过江难；现

在，依托加装改装的民船，大型装备可随人员“万里长江横渡”……

“小推车换代升级了。”某部运输科科长黄华告诉笔者，近年来地方为部队提供的保障条件越来越好。“这离不开我们众筹式的经费保障模式。”交战办负责同志介绍说，“十五”计划以来，他们采取省本级设立专项资金与向国家争取一部分、让市县两级支持一部分、有条件的部队保障一部分相结合的办法，不断拓宽经费保障渠道。

保障渠道拓宽了，问需于部队的底气更足了。交战办每年都采取上门征求意见和函询相结合的方式，收集驻军部队有关需求。目前，他们与多支部队建立起需求对接机制，为形成军队提需求、国动委搞协调、政府抓落实的工作格局奠定基础。着眼部队所需，交战办有针对性地在新建港口码头、新造民船中贯彻国防要求，大大提高了地方基础设施、民用交通工具承载和运输部队装备器材的能力。

此外，交战办还积极协调相关部门，及时为驻军部队修建进出口道路。去年，某部移防到新营区后，两片营区相望不相通。部队领导正在犯愁之际，镇江市交战办的同志出面解难，为该部修建了一条500米长的天桥，使两片营区连成一体。

### 向任务一线聚焦——靠过硬作风带过硬队伍

省国动委交战办目前在岗人员全部为军转干部。他们在部队时分别为师、团、营职军官，年龄梯次拉开，现在平均起来已有50岁。尽管到了“知天命”的

年龄，他们仍然干劲十足。

一次，临时受领保障某重装部队过江任务，他们挑灯夜战，不仅紧急协调相关部门进行交通管制、提供服务区、做好车辆抢修准备，而且从凌晨4时到次日凌晨2时，随部队一同行动，全程督导保障方案落实。每年，该办都要担负数十次这样的保障任务。在前不久的一次“红军”“蓝军”对抗演练中，交战办几名同志灵活变换保障手段，确保了我方畅通无阻。

由于从事的是涉军工作，政府部门不少同事对交战办的工作不清楚、不了解。“不管是否被人关注，我们都会全力以赴。”该办同志都有着这样一个朴实想法：组织上把自己安排到交通战备岗位上，使自己能够继续为国防建设做贡献，十分荣幸，唯有珍惜。

交战办在加强自身建设的同时，还组建了纵向覆盖省、市、县三级，横向包括基本、应急、机动三类的专业保障队伍，并采取专项演练与岗位练兵相结合的办法，不断提高队伍遂行任务能力。

组建过程中，他们特别注重向行业前沿领域拓展力量。战时跨江大桥易毁难修，了解到省内某公司是桥梁快速抢修方面的领军企业，便主动上门对接，借助该公司骨干力量，编组专业分队；战时大型装备物资运输困难，就依托南京某大件运输集团，组建了一支能够满足特种装备投送需求的保障大队……

有了不同类型的专业队伍作支撑，交战办拟制出保障部队跨越江河的多种方案：如果大桥遭敌精确打击，既可以组织队伍快速抢修，又可以依托贯彻国防要求的滚装码头过江，还可以就近就近便走隧道和渡口，并可架设设备钢桥作为辅助通道……

### 动员快讯

“工作告一段落之后再回来参训别有一番收获……”12月9日至11日，参加浙江省国防动员潜力工作集中培训的军地人员纷纷表达这样的感受。

2019年动员潜力统计调查工作已经结束，为何还要组织集中培训？“动员潜力统计调查是一项常态化工作，必须打一仗、进一步。”浙江省军区动员局局长武春辉介绍说，虽然军地双方按时完成了今年的任务，但工作中暴露出来的相关人员思想认识不深、专业素养偏弱、配合不够紧密等问题不容忽视。为此，他们协调省国动委，召集各个专业办公室和所属军分区、人武部相关人员开展了为期3天的集中培训。

围绕提高大家的法规政策水平，他们邀请专业人员讲授国防法、国防动员法、统计法、国防交通法等8部法规的相关内容；为让参训人员对动员潜力有一个全面直观的认识，他们邀请地方统计、交通运输部门相关人员，以及东部战区专业技术人员进行面对面答疑解惑……

动员潜力涉及各行各业，有时一项潜力需要几家部门联合调查，如果各地牵头部门不一样，调查的重点和指标体系也不相同，导致上级部门难以统计汇总。针对类似的共性问题，浙江省军区双方联合编写了《国防动员潜力信息系统指标解释》。集训中，大家认真学习指标解释，找到今年工作中存在的差距和不足，明确下一步的工作思路和方法。宁波军分区动员局参谋姚建新说，市县两级动员潜力统计调查人员均为兼职，平时难以抽出时间仔细研究这项工作，这次通过回头看与集中学，让他受益匪浅。

动员潜力蕴藏于经济社会之中，平时受地方政府管理，潜力统计调查中发挥好政府的主导作用是必然要求。然

# 培训安排在任务完成后

浙江省军区动员局开展动员潜力统计调查回头看

■本报特约通讯员 徐帅 时庆

而，不少地方都是在动员潜力会审时才让政府部门进入情况，导致工作效率不高。集训中大家形成共识：今后在调查方案拟制阶段就吸收地方有关部门参加，及早形成工作合力，进一步提高潜力统计调查质量。

# 莫让人防工程大门洞开

■邹冬梅

年终岁尾，少数用作地下商场的人防工程在安全检查中暴露出一个薄弱环节：仅仅预留了人防门位置，而没有安装到位。人防门又称防护门，是防护工程的关键部位，有着较高的技术要求。建成并使用多年的人防工程没有安装防护门，至少反映出3个问题：

一是战备观念有所欠缺。有了战马而不配备马鞍，等敌人来了再去配，未必来得及。二是工程质量把关不够严格。在大门洞开的情况下就投入使用，不能不说工程质量监督工作打了折扣。三是日常维护管理没有到位。虽然平时用作商场，但人防工程的战备工程属性不能变，防护功能不能减。人防门缺位问题，说明人防工程的日常维护管理亟待加强。

人防工程是防备敌人突然袭击，有效掩蔽人员与物资，保存战争潜力的重要设施，具有战时保护生命、平时服务生活的双重功能，其质量问题至关重要。抓好人防工程质量，至少应从3个方面着手：

完善工程质量检测体系。受人员编制限制，人防主管部门工程质量检测力量薄弱的现状将长期存在，客观上需要走开一条行政监督、第三方辅助与企业自控相结合的新路子，防止和克服主管部门管不过来、社会专业力量又进不去的“两头够不着”现象。特别是要把

人防工程检测纳入住建部门工程检测的大盘子中，做到地上工程与地下工程一并规划、一并建设、一并检测，让地下工程的质量检测走出“地下状态”，进入规范化、制度化轨道。

建立常态化监管队伍。实践证明，对已经开发利用的工程实施常态化监管十分必要。近年来，重庆市沙坪坝区设立了“洞长制”，每一处防空洞都有一名洞长负责日常管理维护工作，做到了洞长一上岗，隐患无处藏。各地可以借鉴这一做法，明确具体责任人，使工程监管实现常态化，一旦出现问题，能够打到具体人身上。

提高维护管理科技含量。目前，一些地方的指挥类人防工程实现了智能化、可视化管理，一旦有毒有害气体超标、出现火灾隐患，监管系统便会自动报警。随着“智慧人防”建设步伐的加快，各地应将先进的技术手段向普通人防工程延伸，使越来越多的“地下长城”实现智能化管理。有条件的单位还可运用区块链链技术，采取上下级“共同记账”的管理办法，发挥区块链技术可回溯、难篡改的优势，进一步加强人防工程的日常管护。

### 动员之声



广西桂林市人防办将移动通信能力建设作为一项经常性工作常抓不懈。图为近日该办通信保障人员在陌生地域收集上报一线信息。

雷庆寿摄



十二月二日至六日，联动保障部队组织优秀“四会”教练员评比，参赛人员按照理论、技能、班组（情况）处置方法。熊远清摄

既学书本知识 又练急救技能

# 首都18所高校学子角逐人防大赛

■本报特约通讯员 陈坤丰 程致远

徒手实施心肺复苏、用绳子和木棍制作简易担架、骨折固定只需1分钟……12月7日下午，北方工业大学田径场上，一派紧张忙碌景象：来自首都18所高校的人防志愿者代表队在此参加人防知识技能总决赛。经过1小时的激烈角逐，北京联合大学旅游学院代表队斩获桂冠。

据了解，本次活动由北京市人防办、市国教办和市志愿服务联合会共同主办，从宣传发动、组建队伍、赛前练习等准备活动，到初赛、复赛、决赛等环节，共历时3个月，吸引了中国传媒大学、中国

农业大学、北京中医药大学等22所高校近千名学生参与，最终角逐出18支队伍进入总决赛。

笔者在总决赛现场看到，比赛除了设置3个理论考点外，还有12个技能考点，包括躲避空袭、伤口包扎、绳结逃生、搭建帐篷、消防灭火等各类急救技能的比拼。

“采取理论知识与实际操作相结合的竞赛方式，目的是让参赛者掌握自救互救的基本技能。”北京市人防宣传教育中心主任许金普介绍说，一些大学生对国防知识包括人防知识有所了解，但避险逃生的实际能力比较弱，遇到危险时

往往手足无措，而用于战时防护的人防知识技能就包括许多平时应急避险的内容。因此，他们发挥人防教育实践性强的特点，把弥补大学生群体的这一弱项，作为推进人防知识进校园的突破口。

人防部门首先在大学生志愿者队伍中组织人防知识技能培训。北京人防志愿者大学生总队副队长陆伟华告诉笔者，他们把学习人防知识技能与开展志愿服务活动结合起来，受到志愿者的欢迎。比如，安排学前教育专业的同学去儿童福利院讲授防灾知识，安排新闻专业的同学担任人防宣传教育任务，安排医学

专业的同学负责开展应急救援演练。

在自身掌握人防知识技能的基础上，人防志愿者发挥“酵母”作用，带动身边的同学共学防空防灾常识。获得总决赛个人第一名的北京联合大学人防志愿者负责人鲁仁靖告诉记者，去年该校参加人防知识竞赛的不到10人，今年她带着20多名同学共同参赛。据悉，北京联合大学人防志愿者目前已发展到70多人，他们利用课余时间经常去敬老院给老人们讲解防护知识，教他们学习心肺复苏、伤口包扎等急救方法，受到老人和敬老院护工的欢迎。

“我们把承办比赛的过程作为宣传人防知识技能的过程。”北方工业大学团委书记何有华说，今后他们将进一步发挥人防志愿者队伍的引导、传播作用，发动更多的学生在学好书本知识的同时，练习和掌握一定的急救技能，以提高综合素质和避险本领。

### 集结号响