

美通过新财年“天价”国防预算

■杨 淳

据美国媒体报道,经过数月的争论,美国国会参众两院近期就2020财年国防预算达成一致意见。由于数额创历史新高,2020财年国防预算引发较大争议,未来将对美军建设发展和全球战略稳定产生不容低估的影响。

国防投入有侧重

据美国媒体报道,12月11日,美国众议院以377票赞成、48票反对的表决结果,通过《2020财年国防授权法案》。根据该法案,美国2020财年国防预算为7380亿美元,比2019财年增加约220亿美元,增幅为3.1%,为10年来之最。据悉,在2020财年国防预算中,美国防部与能源部的国防项目预算为6584亿美元,海外应急行动预算为715亿美元,紧急灾难重建预算为53亿美元,其余项目预算28亿美元。

从美国媒体披露的情况看,美国2020财年国防预算有以下特点。

一是加快太空军建设步伐。根据美国总统特朗普的要求,法案将太空军确立为美军第六军种,并提议设立太空作战司令部 and 太空系统采购机构。未来,太空部队将隶属于美国空军部,由太空作战负责人领导,太空作战负责人将直接向美国空军部长汇报,并成为美军参谋长联席会议成员。

二是加大装备采购力度。法案以“提升生产和部署费效比”为由,将美军F-35A战机采购数量从78架增至90架,同时为美国海军陆战队和美国海军分别增配10架F-35B和20架F-35C战机,为美国空军装备8架波音公司生产的F-15EX战机。此外,为推进美国海军“扩军计划”,法案提出为美



美国2020财年“天价”国防预算或将助推美军转型发展

国海军配备3艘阿利·伯克级驱逐舰、1艘护卫舰、2艘两栖战舰和3艘无人水面舰艇。

三是强化对俄战略威慑。法案提出,“为确保欧洲的能源安全”,美国将对同俄罗斯有关的“北溪2号”(俄罗斯与德国合作项目)和“土耳其流”(俄罗斯与土耳其合作项目)天然气管道项目实施制裁,同时将禁止与俄罗斯开展军事合作。法案同时要求,五角大楼必须向国会提交遏制俄罗斯等国战略威胁具体措施的报告。

四是巩固盟友伙伴关系。法案要求美军在保持对潜在作战对手军力优势的同时,加强与盟友伙伴的合作。为安抚欧洲和亚太盟友,法案为特朗普政府的外交政策制定了一些“指导方针”,其中包括对朝鲜发展核武器举动作出强硬回应,禁止特朗普将美国从北约中“移除”,禁止向土耳其交付F-35战机以及禁止将驻韩美军人数降至2.85万人等。

“天价”预算存争议

早在今年5月,美国参议院就通过了国防预算草案,众议院草案在8月份也获通过,但两院版本存在较大差异。由于民主党人占据众议院多数席位,特朗普曾计划采用“临时开支”方案避开政治对手的责难,但共和党人则认为此举对美军建设发展不利,两党为此进行了长时间协调。美国媒体一度悲观地认为,美国会可能“59年来首次无法通过《2020财年国防授权法案》”。

根据双方的妥协结果,法案移除了民主党人提出的“禁止特朗普动用军事资金修建美墨边境墙”条款,共和党人则在军人带薪休假等议题上作出让步。对此结果,特朗普兴奋地表示:“所有优先项目都列入了最终版《2020财年国防授权法案》,如官兵增资、军队重建、带薪休假、边境安全和太空军建设

等,国会不要再拖延了。我将会立即签署这一历史性的国防法案。”

即便是在法案已经“过关”的情况下,美国内对2020财年“天价”国防预算也颇有微词。作为特朗普2020年总统大选的主要对手,民主党人桑德斯和沃伦均对法案持否定态度,沃伦更是在“推特”上称法案是“特朗普为美国军工巨头送上的7380亿美元圣诞礼物”。美国军控、反战等领域超过30个团体近期也发表声明称,法案的通过会加剧美国外交政策的“军事化倾向”。

外媒认为,美国2019年军费预算超过7160亿美元,占世界军费总开支的40%以上,相当于排在美国后面9个国家军费开支的总和,2020财年国防预算更是达到创纪录的7380亿美元,是“主要战略对手”俄罗斯军费的近10倍。美国的部分盟国也担忧,法案中对朝鲜发展核武器举动作出强硬回应及禁止向土耳其交付F-35战机等条款,可能对欧洲和亚太安全局势产生极为

不利的影响。

潜在影响需警惕

总的来看,美国2020财年国防预算算是特朗普本人提前谋划2020年大选、向铁杆“票仓”军工巨头的献礼之举。由于美国国会参众两院已经就法案内容达成一致意见,且特朗普已明确表态将“立即”签署法案,美国2020财年7380亿美元的国防预算基本是“板上钉钉”。

未来,美国2020财年“天价”国防预算可能会对美军建设发展、美国内政治和全球战略安全产生诸多影响。

一是助推美军转型发展。高额预算能够有力推动美国陆军的改革转型计划和海军的“扩军计划”,对空军的战备建设更是助力颇多,“三位一体”战略核力量的建设也将进一步发展。

二是拉抬总统大选选情。洛克希德-马丁公司、雷神公司、通用动力公司等美国军工巨头为特朗普赢得2016年美国总统大选立下“汗马功劳”。在国会参众两院协商《2020财年国防授权法案》文本内容期间,美国军工巨头多次向特朗普政府施压,要求增加国防预算,以加强“孱弱”的国防产业。作为特朗普送给美国军工巨头的“圣诞礼物”,7380亿美元国防预算将进一步巩固特朗普的“票仓”和选举“基本盘”,为特朗普连任奠定重要基础。

三是恶化全球安全环境。美国《2020财年国防授权法案》充斥着干涉主义意味极浓的“霸王条款”。一方面,美国在欧洲和亚太地区的部分盟友,如德国、土耳其和韩国等,可能会因为美国的干预行为而产生较大抵触情绪,甚至采取反制措施。

另一方面,美国对俄罗斯的竭力遏制和无情打压,势必会促使俄罗斯全方位反制。双方未来或将在军事领域展开更为激烈的博弈,甚至爆发低烈度军事冲突,相关动向对全球战略安全的负面影响值得持续关注。

因购俄S-400防空导弹系统,美拟制裁土耳其

土威胁关闭盟友空军基地

■慕小明

装备设施。

希腊与土耳其同属于北约成员国,在过去的50多年里,两国围绕地中海东岸诸多岛屿特别是塞浦路斯的主权问题,多次处于爆发热战的边缘。

希腊的面积和整体实力虽远不及土耳其,却具有十分重要的战略价值,土耳其海峡之外,就是希腊控制的爱琴海。位于克里特岛西北部的苏达湾海军基地,是美国海军第六舰队的军事基地之一,从该基地出发的海军和空军可以执行覆盖东地中海、北非的军事任务。

美欲建新地区同盟

今年3月,美国首次派出国务卿蓬佩奥高规格出席了“希腊-以色列-塞浦路斯峰会”。10月,美国国务卿蓬佩奥访问希腊期间,美希两国还签署了扩大军事合作的协议,除现已提供给美军使用的克里特岛大型海军和空军基地外,未来美国还可使用位于希腊中部拉里萨的两座机场以及位于希腊和土耳其交界、战略意义重大的亚历山德鲁波利斯港。

美希新军事协议中增加的拉里萨空军基地,是美军MQ-9“死神”无

人机的部署和维修基地之一。根据协议,美军将把拉里萨空军基地升级为战略支援基地,部署多架KC-135加油机,大大拓展该基地的功能。而位于希腊东北部的亚历山德鲁波利斯港位于希腊、土耳其、保加利亚三国交界处,战略位置非常重要。美军计划在这里新建的海军和空军基地,可以向同为北约成员国的保加利亚和罗马尼亚提供军事支援,还可以绕过由土耳其控制的博斯普鲁斯海峡,向保加利亚和罗马尼亚运输军事和战略物资。

不难看出,美国正在希腊、以色列、塞浦路斯三国间穿针引线,试图促成一个制衡北约成员国土耳其离心倾向的新地区同盟。

美国与土耳其的同盟关系,是建立在防范苏联的基础之上。苏联解体后,地中海东岸的意识形态压力陡然消失,美国和土耳其之间的关系开始走向低潮。2016年土耳其发生未遂政变后,土耳其与西方国家渐行渐远,美国等西方国家不得不在地中海东岸寻找新的落脚点。不过,地中海东岸诸国地缘矛盾错综复杂,希以塞“新三国同盟”能否成立,取决于地区形势和美土、美俄和俄土关系的变化以及美国的最终判断。



土耳其南部因吉利克空军基地



12月3日,新任欧盟委员会主席冯德莱恩(左)与前任欧盟委员会主席容克共同出席交接仪式,标志着新一届欧盟委员会任期正式开始

俄欧关系或有“新起点”

■常雨康

12月10日,在纪念俄罗斯与欧盟关系30周年招待会上,俄罗斯常驻欧盟代表弗拉基米尔·奇若夫发表讲话称,在新的欧盟体制周期内,俄罗斯与欧盟的关系或将出现“新起点”。

12月1日,欧盟领导层换届,新一届欧盟委员会正式开始5年任期。奇若夫称,“我完全相信,在10天前开启的新欧盟制度周期中,我们可能会见证俄欧关系的‘新起点’,考虑到我们已有的经验,俄欧关系将是成熟的、智慧的、相互尊重的”。

他指出,目前俄罗斯和欧盟的关系不能称为正常,损害俄欧关系的最反常因素是欧盟于2014年3月实施并屡次扩大的单方面对俄制裁。

2014年乌克兰危机爆发后,俄罗斯与欧盟的关系迅速恶化,由欧盟发起的经济制裁给俄罗斯经济造成很大困扰,双方贸易总额大幅下降,2018年俄欧货物贸易额为2540亿欧元,占欧盟贸易总额的6.4%,而同年美欧货物贸易额为6740亿欧元,占比17.1%。目前俄欧之间的经济关系虽不如跨大西洋经济体般联系紧密,但其规模和潜能不可小看。

奇若夫说:“布鲁塞尔缓慢而稳步地意识到,俄罗斯和欧洲分开,即使有

可能,也是不容易的。我认为,在莫斯科与欧洲各大首都之间双边对话蓬勃发展的同时,继续停留在俄罗斯-欧盟轨道上的半冻结阶段是短视的。”

从欧盟视角来看,“寒流”过后,俄欧关系尚未完全“回暖”。乌克兰问题仍是影响俄欧关系的重要因素,双方在地缘政治上的深刻矛盾短时间里难以化解,欧盟内部在对俄政策方面立场也不统一,总体上对发展双边关系缺乏因时而变的准备和信心。

新任欧盟外交与安全政策发言人彼得·斯塔诺表示,欧盟与俄罗斯的关系以某些原则为指导,欧盟正在遵守这些原则。他说,关于俄罗斯,重点是执行关于乌克兰的明斯克和平协议。

对俄罗斯而言,处理好与欧盟的关系是外交的重要任务,也是为俄罗斯提供良好国际经济环境的必要条件。奇若夫也表示,俄欧经济是相辅相成的,共同的交通和能源基础设施早已存在并正在不断扩大。俄欧双方还在不断开展文化、教育和科学领域的多个联合项目,跨界合作正在逐步发展。

国际社会有理由期待俄欧双方能够在未来的某一刻步入合作的“新起点”,但这毫无疑问将是一个艰难而充满变数的漫长之路。

拉美重回俄罗斯外交重点方向

■翟东靖

12月11日,正在阿根廷布宜诺斯艾利斯访问的俄罗斯联邦委员会国际事务委员会主席康斯坦丁·科萨切夫指出,俄罗斯对拉美地区感兴趣,“我们重新将拉丁美洲置于俄罗斯外交政策的优先方向,这一点没有任何疑问,对拉美的兴趣不仅在商业层面上,也体现在政治层面上”。

加强与拉美地区外交

在俄罗斯的传统外交政策中,拉丁美洲地区并非优先方向。然而,2014年克里米亚事件后,普京在6天时间里集中访问古巴、尼加拉瓜、阿根廷、巴西等多个拉美国家,预示着拉丁美洲地区在俄罗斯外交政策中重要性的上升。此后,俄罗斯积极发展同古巴、委内瑞拉、阿根廷、尼加拉瓜等拉美国家的关系,以总统普京和总理梅德韦杰夫为首的俄罗斯高层领导人陆续访问拉美国家,委内瑞拉总统马杜罗、古巴国家主席迪亚斯·卡内尔等多位拉美国家领导人也先后访问俄罗斯。

俄罗斯因乌克兰问题与西方关系持续紧张,以美国为首的西方国家一直加紧对俄罗斯的制裁。在此背景下,开拓新的外交方向,在国际舞台上争取更多国家的支持成为俄罗斯外交政策的重要目标。

重视拉美市场

近年来,俄罗斯积极发展与拉美国家的经贸关系。今年10月,总理梅德韦杰夫访问古巴期间,双方签署了科技、航空、铁路运输、工业、海关等领域的多个合作协议。梅德韦杰夫还表示,古巴是俄罗斯在拉美地区的重要合作伙伴,俄古两国关系“前景光明”。此举为一直处在美国经济、金融封锁和贸易禁运制裁下的古巴注射了一针“强心剂”。俄罗斯还与尼加拉瓜、玻利维亚、厄瓜多尔、巴西等拉美多国在农业、制造业、科技、能源等多个领域展开密切合作。

同时,俄罗斯与拉美国家的军火贸易发展也较为迅速,特别是自2017年起,以俄罗斯国防出口公司为首的多家国防工业综合体参加拉丁美洲航空航天国防展、哥伦比亚防务展、秘鲁国际防务展等拉美地区的航展和防务展,在拓展拉美地区武器装备出口市场上迈出了重要一步。另外,俄罗斯还在秘鲁开设两家直升机维修中心,计划为秘鲁、阿根廷、哥伦比亚、古巴、厄瓜多尔、尼加拉瓜、委内瑞拉等拉美国家开展全面的俄制直升机维修业务。

拉美或成博弈舞台

美国历来将拉美地区看作自己的“后花园”,在政治、经济、外交等方面对其加以控制。对此,科萨切夫指出,“门罗主义的复活对我们产生非常大的影响。美国人将拉美视为自己的‘后花园’,他们非常忌惮俄罗斯重新回到这里,并积极反对直至公开挑衅”。

俄罗斯意图重返拉美地区,在加勒比海地区与美针锋相对,从委内瑞拉问题可见一斑。俄罗斯一直支持委内瑞拉马杜罗,与委内瑞拉加强经济、政治、军事合作,并派遣军队进入委内瑞拉帮助平稳局势,在战略上对美进行牵制,一定程度上迫使美国战略收缩,以减轻俄罗斯面临的战略压力。