

2019年十大国际热点

■ 杨 淳

2019年,对中国来说,是举国同庆、继往开来的一年;对世界而言,是乱象丛生、挑战不断的一年。本期年终专稿,让我们共同回顾这一年国际领域值得记录的热点事件。

中国特色大国外交成就斐然

【热点回顾】4次主场外交、7次出访、3大洲、12个国家、6场国际会议、百余场双多边活动,这些数据勾勒出2019年中国元首外交的清晰轮廓。这一年,面对错综复杂的国际形势,中国外交在以习近平总书记为核心的党中央领导下,继续开拓进取,奋发有为,主场外交、双边外交、多边外交日程密集,鼓点紧凑,牵动着全球目光。

点评:面对百年未有之大变局,中国特色大国外交格局立体有效、破浪前行,既为国家发展建设提供了有力支撑,也为世界和平进步作出了重要贡献。

半岛处于“不稳定的平静”

【热点回顾】2月27日至28日,朝美领导人第二次会晤在越南首都河内举行。因在解除对朝制裁和无核化措施方面存在分歧,双方未能签署共同文件。6月30日,特朗普与金正恩在板门店会面。下半年,朝鲜多次进行新型武器、火箭炮和不明发射体试射活动。美国接连向半岛派出侦察机,加强对朝监视。临近年底,双方紧张关系升级。

点评:半岛核问题延宕几十年,各种矛盾错综复杂,解决起来不可能一蹴而就,各方应跳出历史的局限,打破互不信任的魔咒,找到和平解决半岛问题的有效途径。

伊核协议前景不明

【热点回顾】美国政府今年陆续重启并新增一系列针对伊朗的严厉制裁措施,对伊朗石油出口、金融、导弹技术、政府官员出访等制裁层层加码。作为反制,伊朗继续与伊核协议其他签约方保持接触,并于11月部分重启浓缩铀活动。

点评:伊核问题形势发展正处于关键阶段,对话谈判是解决伊核问题的真正出路,完整、有效执行全面协议是解决伊核问题、缓和当前局势的唯一正确有效途径。

叙利亚和平仍在路上

【热点回顾】随着俄罗斯、土耳其和伊朗三国在叙利亚问题上展开合作,以及美国从叙北部撤军,今年叙利亚局势有所好转,叙政府和人民也在着手重建家园。不过,土耳其10月9日发动针对叙利亚库尔德武装的“和平之泉”军事行动,再次反映出各方错综复杂的关系。当前,叙利亚内战虽走向尾声,但短期内难以结束。一方面,叙利亚面临的政治、经济问题及宗教矛盾尚未解决;另一方面,国际社会需要在叙战后政治安排上加强协调沟通。

点评:叙利亚内战已持续8年,叙利亚人民饱受苦难。未来,各方应避免采取任何可能导致局势进一步升级的举动,尽快回到国际法框架内,通过对话协商解决国际问题。

北约70岁“生日”不快乐

【热点回顾】今年,美国总统特朗普多次抱怨“北约已经过时”,要求北约成员国大幅增加军费。法国总统马克龙则称“北约正经历脑死亡”。12月3日至4日,北约29个成员国在英国伦敦举行峰会,纪念北约成立70周年,但这场“取悦美国”色彩过于浓厚的峰会既未有效弥合各成员国的分歧,也未合理解决北约生存发展所面临的深层次矛盾,各方最终不欢而散。

点评:目前,北约的存在价值正遭受越来越多的质疑,北约的未来似乎比以往任何时候都更加不确定。

美国继续“退约”

【热点回顾】8月2日,美国正式声明退出《中导条约》。11月4日,美国政府启动退出《巴黎协定》程序,完成退出需耗时一年。11月19日,《华盛顿邮报》网站爆料称,特朗普计划让美国退出《开放天空条约》。这项由34个国家签署的协议,规定签约国之间可以对对方领土进行非武装的空中侦察,有利于加强彼此互信与安全。

点评:美国的退约举动旨在通过实行单边主义和保护主义,让美国“再次伟大”。这种开历史倒车、频繁退约的做法,给国际社会带来诸多难题和困扰。

英国“脱欧”成“拖欧”

【热点回顾】1月15日,英国议会下院否决了政府与欧盟达成的“脱欧”协议。5月24日,由于英国“脱欧”僵局难破,英国首相特雷莎·梅宣布辞职。7月23日,英国保守党新党首鲍里斯·约翰逊正式就任英国首相。10月28日,欧洲理事会主席图斯克宣布,欧盟同意将英国“脱欧”日期弹性推迟至2020年1月31日。10月29日,英国议会下院以438票支持、20票反对的投票结果,通过12月12日提前举行大选动议。12月12日,英国举行大选,约翰逊领导的保守党赢得大选。

点评:分裂的民意、政党间博弈等多重因素,让英国持续3年的“脱欧”成了“拖欧”。正如德国《法兰克福汇报》所评论的那样,“脱欧”大剧比莎士比亚的戏剧还要曲折,没有人知道这个国家接下来会怎样。

拉美地区乱象纷呈

【热点回顾】9月30日,秘鲁总统比斯卡拉解散国会,宣布明年举行国会选举,但反对派控制的国会拒绝接受这一决定,并经表决暂停比斯卡拉的总统职务。10月2日,厄瓜多尔总统莫雷诺宣布经济调整措施,引发民众抗议。10月6日,智利首都圣地亚哥地铁票价涨价引发骚乱。10月底,玻利维亚总统莫拉莱斯陷入选票作弊漩涡引发社会动荡,失去军方支持的莫拉莱斯被迫辞职。全年,委内瑞拉局势未现转机,马杜罗政府与美国支持的“瓜伊多临时政府”持续博弈。

点评:从内部看,拉美此轮动荡具有普遍性、传导性和冲击性;从外部看,美国政治上干涉拉美国家内政、经济上奉行单边主义,给拉美地区增添更多变数。

恐怖主义屡禁不绝

【热点回顾】2019年,国际恐怖势力组织形态继续由集团化、规模化向多中心、扩散化转变。3月15日,一名袭击者持枪闯入新西兰克赖斯特彻奇的光明清真寺和林伍德伊斯兰中心扫射,共造成51人死亡。4月21日起,斯里兰卡遭遇持续33小时的9次爆炸事件,造成近900人伤亡。10月27日,美国总统特朗普高调宣布,“伊斯兰国”极端组织领导人巴格达迪“已经死亡”。

点评:恐怖主义和极端主义威胁是全球性问题,各国应加强在情报、外交等领域合作,防止恐怖分子碎片化、网络化和高度组织化。同时,积极探索依法打击防范恐怖主义和去极端化的有效路径。

世界航天事业不断发展

【热点回顾】世界航天领域今年发生许多具有节点意义的事件:从美国“新视野”号探测器造访冥王星外小天体,到中国嫦娥四号实现人类首次月背软着陆;从以色列发射月球探测器,到印度发射月球探测器;从SpaceX测试“载人版”龙飞船,到首批“星链”卫星发射升空等。值得一提的是,6月5日,长征十一号运载火箭在中国黄海海域成功实施中国航天首次海上发射。12月20日,中国以“一箭九星”方式将9颗卫星送入太空。

点评:展望未来,随着航天事业的不断向前发展,人类探索太空的脚步必将迈得更远。

年度焦点人物



“逆袭”成功,约翰逊再许“脱欧”承诺

7月23日,鲍里斯·约翰逊在英国保守党党首选举中以绝对优势胜出,坐上如“火山口”般的首相之位。

12月12日的议会选举被认为是改变英国历史的大选。约翰逊领导的保守党赢得绝对多数议席,这是自1987年以来保守党的最大胜利。一度被认为将是英国史上最“短命”首相的约翰逊,最终实现“逆袭”。

分析认为,大选后占据绝对多数议席的保守党,有望推动“脱欧”进程进入快车道。约翰逊许诺,将于2020年1月31日实现英国脱欧,让局势“彻底改观”。

硬碰硬,埃尔多安毫不退让

纵观2019年,埃尔多安一直是令美国“难以消化”的土耳其“硬核”总统。尽管美国软硬兼施,一边威胁要把土耳其请出F-35项目并实施制裁,一边诱惑安卡拉放弃采购俄罗斯S-400防空系统后可获得美国“爱国者”导弹防御系统,但埃尔多安毫不退让,并警告美国如果实施制裁,土方将关闭境内两座美军基地。在处理叙利亚库尔德人问题上,埃尔多安同样不怕得罪美国。11月10日,埃尔多安发表讲话称,将致力于在2023年前让土耳其晋级全球“大国俱乐部”。



初出茅庐,泽连斯基太难了

4月,乌克兰总统泽连斯基从曾经的喜剧演员转型为一国元首。权力更迭后,泽连斯基的政治考验接踵而至——反腐行动难施拳脚,乌东问题难以解决。更糟的是,还因一通来自美国总统特朗普的电话卷入特朗普弹劾风波,成为西方媒体聚光灯下的热门面孔。

泽连斯基的身体和精神状态一度很差,和年初相比他总显得很疲惫。上任仅仅半年多,泽连斯基就表示,他不愿再相信任何人,“不希望乌克兰成为大国玩家棋盘上的一块拼图,任他们撕掉、用作挡箭牌或某种筹码”。

语出惊人,马克龙捍卫多边主义

过去一年,马克龙外交政策明显呈现硬刚作风。为摆脱“美国优先”阴影,马克龙在多个重要国际场合展示法国乃至欧洲影响力,维护多边主义立场。他多次语出惊人,从“北约正经历脑死亡”,到“西方霸权已近末日”,再到“全球政治体系陷入前所未有的危机中”,语调充满悲观。为平息国内退休改革带来的怨气,马克龙宣布将在任期结束后放弃总统特殊养老金,同时放弃在卸任后担任宪法委员会委员,两项津贴加起来约合每月15万元人民币。



难题交织,文在寅面临考验

韩国总统文在寅今年面临内外考验。

在外,美日联手。日本对韩国实施经济制裁,并将韩国排除出口“白名单”。美国带头加征韩国钢铝产品456%的关税,同时要求韩国增加驻韩美军费用,在2019年基础上提高5倍,达到50亿美元。

在内,在野党虎视眈眈。10月3日,在首尔光化门一带约数十万人游行集会抗议。

分析认为,如果文在寅不能利用接下来的时间挽回低迷的国内经济形势,执政的民主党很可能会在明年4月举行的国会选举中失利。

“85后女性”,芬兰选出全球最年轻总理

12月10日,34岁的芬兰社会民主党人桑娜·马林正式就任总理一职。她创造了一系列政坛纪录:芬兰第三位女总理、该国有史以来最年轻的总理、全世界最年轻的总理。据介绍,芬兰的新政府内阁19名部长中有12名为女性。

上任后,桑娜·马林将面临诸多挑战,但她对此充满信心。她表示,自己将继续支持福利项目并致力于建立“平等和公平的社会”,即每个孩子都可以成为任何想成为的人,每个人都可以有尊严地生活和成长。



巴格达迪已死,恐怖组织余毒难消

极端组织“伊斯兰国”最高头目巴格达迪10月在美国于叙利亚西北部发动的军事行动中自杀身亡。巴格达迪一直被视为继本·拉登之后的头号恐怖分子,美国国务院2017年曾开出2500万美元赏金捉拿他。此前,巴格达迪多次被宣布“死亡”,但每次他都发视频证明自己还活着。

尽管巴格达迪之死让“伊斯兰国”组织遭受重创,但促成恐怖袭击的威胁仍在。只有努力实现社会和解、改善民生,铲除恐怖主义滋生的土壤,才可能实现人类的安全。

(李 赐)