

开训，他们这样攥指成拳

——河南省郑州警备区冬季野营训练侧记

■蔡政洋 黄伟 本报记者 焦景宏

集结号响

1月2日，新年上班第一天，河南省郑州警备区组织开展冬季野营训练。与以往不同的是，参训人员不仅有现役官兵、民兵，还有郑州市国动委各个专业办公室、各类动员保障力量。训练场上，防空袭、保障部队过境、物资器材征召与调运、兵员补充等多个课目同步展开，呈现出一幅社会各界齐动员、保障部队打胜仗的生动画面。

国动委“八办”悉数上阵——市委决策凝聚动员合力

冬训途中遭遇降雪，车辆打滑受阻，官兵行进困难。郑州市国动委紧急征用加油站、高速服务区、大型机械企业的相关设施设备实施伴随保障，参训人员一到休息点就能吃上热气腾腾的饭菜，车辆装上防滑链稳稳前行……

原来，市国动委的国民经济动员、人民防空、交通战备、科技、信息等8个专业办公室全程参与野营训练，做到了参训官兵需要什么，就能保障什么。

“以前可不是这个样子。”郑州警备区国动委的同志回忆说，那时的冬训，民兵装备物资锣鼓不齐；道路交通保障车辆数据库中有却拉不出来；一位企业主面对部队保障需求，掰着手指数起了经济账：“服务部队3天的补贴抵不上1天的利润……”

“这样下去，怎能完成好保障过境部队的任务？”警备区领导将大家的担忧向郑州市委作了汇报。2019年10月，郑州市委常委会议议定，完善国防动员体系，提升国防动员能力成为首要议题。市委一班人围绕军事需求衔接、国防动员潜力统计、战时应急一体化动员等问题，研究制定出一系列对策措施。以此为契机，全市国防动员建设被纳入经济社会发展规划体系、党政部门职责体系、党政机关考评体系、政府政策支持体系，常态化抓建机制逐步形成。

依靠政策驱动力，市国动委健全专业机构，配齐各类器材，完善行动预案，做好了一声令下、迅速出动的各项准备。这次冬训中，国动委8个专业办公室动员全市35支民兵专业技术分队、200余台大型机械、7个高速公路服务区、40个地方加油站、1家重型车辆修理厂实施全程保障，做到了参训官兵行到哪里，保障行动就跟到哪里。

依托高新企业编组作战——人才入列破除军地壁垒

寒冬腊月，滴水成冰。冬训途中，考验不断。

“水库遭敌机空袭！命令直升机分队实施救援、无人机分队实地侦察……”随着指挥员一声令下，依托某高新技术企业编建的民兵无人机分队抵近侦察遭袭情况，民兵大数据分队精准测算损失及修缮数据，抢救伤员、引导舆论等工作有条不紊地进行。记者发现，现场

的所有活动画面均实时清晰地传回指挥所，使演练活动充满了信息化气息。

郑州警备区国动委的同志告诉记者，该市国防动员力量随着经济社会发展水平，也经历了一个过程。作为省会城市，郑州拥有高科技企业3000余家，其中不少处于国内行业领先地位。然而，民兵和国动委专业队伍装备器材难更新、先进技术难引进、数据信息难共享的问题，却因军地之间的壁垒长期得不到解决。

“表面上看是硬件欠缺，实质上是人才缺乏。”在郑州警备区的推动下，去年以来，市国动委在动员人才储备、培训、编组、征用上连连出招，特别是通过军地联合出台政策，设立专项科研经费和成才奖励基金的做法，对于吸引地方人才建功国防动员发挥了重要作用。

目前，该市包括网络防护、电子对抗、无人机等23类1300余名高科技人才已成为国动委“八办”的预编预征对象，随之带来800多种军民通用装备进入国防动员领域。市国动委采取与驻军部队挂钩训练、定期集中培训等方式，加强对预编预征对象的培训；利用部队过境保障、防汛抢险等时机进行小型化、多波次的国防动员演练，让预编预征对象经常淬火加钢，确保一旦需要，能够快速从平时工作岗位转入一线保障岗位。

百余家单位参训忙而不乱——精准支前网络显威力

冬训途中，一道演练命令传来：“某

部执行紧急任务从郑州市中原区过境，中原区国动委在2小时内为该部补充300顶篷布、保障3000人就餐……”

中原区国动委迅速启动应急机制，从拥军支前数据库遴选6家餐饮企业担负快餐生产和前送任务，从全市备用物资中调运帐篷按时足量送达……

记者了解到，在警备区组织冬训的同时，全市百余家企业和社会组织同步参与支前演练。“这项演练任务的圆满完成，既缘于人民群众高涨的拥军支前热情，也缘于我们构建的精准支前网络。”警备区领导说，支前要支在点子上，保障要保在刀刃上，过去一些地方部门和单位因为不了解部队需求，花费不少精力和经费，却帮不上忙。

为此，警备区结合地方应急体系建设，协调建立拥军支前数据库，将涉及电力、食品、卫生、物流等20余个行业的2000多家支前潜力大、拥军意愿强的企业和社会团体录入数据库，定期组织演练和培训，使他们了解部队需求、熟悉支前流程，构建起较为精准的支前保障网络。

为提高支前保障网络的实践能力，警备区在冬训途中不断对各单位设置课目，结果有喜有忧。由于平时准备认真、储备丰富，演练中，“部队需求”能够得到及时有效的精确保障。但其中存在的问题也不容忽视：储备的应急物资多、战时物资少；考虑官兵生活多、考虑战场需求少……

警备区领导表示，下一步将把存在的问题一一收录建账，提交警备区年度党委扩大会议和市国动委会议研究解决，不断夯实支持部队备战打仗的基础。

人防跨区支援需要创新方式

■刘国权 孙志云

跨区支援是信息化战争中防空袭斗争的重要行动，是战区联合防空行动的基本要求，对于增强区域整体防空能力具有重要意义。过去，人防跨区支援行动通常由省级人防部门确定，根据省内重点防护城市的人民防空需求，指定周边或省内能满足支援对象防护需求的城市开展。近年来，随着交通运输、信息技术等基础支撑能力的快速提高，“天涯若比邻”的特征在国内城市间日趋明显，为开展跨区支援行动提供了强有力的保障。为此，应打破传统做法，采取指令性与自主性相结合的方式，建立国家城市群、省市两级、县区级等不同层次间的跨区支援组合，构建群体式防护体系，最大限度提高人防跨区支援行动的效果。

建立跨区支援组合，并不意味着一旦有事，组合群内的各种力量悉数冲到一线，也不意味着采用某种固定不变的方式开展支援行动。而应根据瞬息万变的战场态势，按照利于资源共享、利于优势互补、利于统筹兼顾、利于就近就便的原则，科学合理地确定支援方式，从而保证以最快的速度、最精准的对接形成防护合力。具体讲，应把握好三个方面：

把计划支援与临机支援结合起来。跨区支援是在特殊情况下开展的应急响应行动，具有一定的被动性和突发性。然而，这并不代表跨区支援行动不需要预先进行筹划和准备，也不意味着先期准备就一定没有针对性。各跨区支援组合在筹划支援行动时，应充分预想各种情况，周密制订各类预案，确立以计划支援为主、临机支援为辅的跨区支援方式，尽量不打无准备之仗，最大限度地保证跨区支援行动的快速、有序。同时，也应做好在意外情况下临机实施支援行动的准备，力争以应变变，及时控制地面战场上防空袭斗争行动的主动权。

把应召支援与主动支援结合起来。跨区支援行动是一种供需双方互动的防护行动，如何让需求侧与供给侧实时、准确地响应与对接，以达成跨区支援的有效性，是组织实施者必须回答好的一个问题。

传统的应召式支援，可以全面掌握支援需求信息，按需提供必要支援。但经过一系列指挥回路，中间过程较长，不足以实时响应，特别是在战时情况变化迅速的防空袭行动中，先期提出的跨区支援需求难以反映变化之后的实际，使支援行动难以避免带有一定的滞后性和局限性。为此，组织实施跨区支援行动，在选用传统应召支援方式的同时，应结合指挥协同规则的建立，适当引入主动支援方式，充分发挥一线力量的主观能动性，鼓励需求侧与供给侧直接对接，特别是对于相邻区域的防护行

动，更应突出主动支援方式的运用。

把直达支援与接力支援结合起来。不同地区人防建设水平不同，人防行动能力也有所区别。组织实施人防跨区支援行动，是聚多人人防资源用于一些人防能力较弱、又具有重大甚至是战略性影响的地区。这些被支援地区与支援地区之间可能相邻相近，也可能间隔较远。如果被支援地区周边地区人防能力同样有限，而诸如先进技术、高新装备等更多更优质的资源分布在远方间隔地区，那么就需要调集远方间隔地区的人防资源进行跨区增援。因此，为了提高人防跨区支援时效，应把直达支援与接力支援结合起来，避免出现人防能力薄弱地带，让护民之盾处处坚不可摧。

浙江省嘉善县民防教育馆

参观热度不减有诀窍

■本报特约通讯员 戴光明

日前，从浙江省嘉善县人防办传来一个消息：2019年该县民防教育馆全年接待参观学习团队254批、14518人次，接待总人数比2018年增长44%。

一些人防类专业宣教场馆在开放初期，凭借公众一时的新鲜感会红火一阵子，时间一长往往“门前冷落车马稀”。嘉善县民防教育馆自2017年开馆以来，打破了这一“怪圈”，保持了参观接待量逐年增长的态势。

问及原因，该馆负责人介绍说，这主要得益于嘉善县构建的全民防空防灾宣教体系。近年来，该县采取打造宣教队伍、搭建活动载体、开展量化评估等办法，形成了机关干部、学校师生、社区居民、企业职工等共同参与的防空防灾教育常态化机制。该馆去年接待数据显示，来自县（镇）机关的参观团队有68批，来自社区、企业、村的有76批，来自学校、幼儿园的有106批，正是全民防空防灾宣教体系日趋完善的具体体现。

有了稳定的参观群体，教育馆的建设和未停滞不前。该馆工作人员定期对互动体验设备进行维护和检修，使其始终保持良好的运行状态；同时，讲解人员定期参加业务培训，不断提高讲解水平，使得参观人员满意度不断攀升。2018年12月，该馆被评定为国家AA级旅游景区。2019年，各地慕名前来参观考察的人防系统团队达30批近800人次。

此外，该馆结合全民国防教育日、国际民防日、新中国人民防空创立日等时机，组织开展主题宣教活动，并利用寒暑假，推出中小学生学习研学旅行活动，进一步增强了教育馆的吸引力。

据悉，今年该馆将借助长三角一体化发展的东风，加强与周边地区民防教育场馆的协作联动，实现中小学生学习研学旅行形式和内容上的互补，进一步发挥人防宣教场馆的功能作用。

下图：嘉善县下甸庙小学学生在嘉善县民防教育馆驾驶模拟车辆。

周静雯摄



二〇一九年十二月二十六日，重庆建川博物馆第十馆——重庆人民防空历史陈列馆正式开馆，向公众展出一千六百八十余件与人民防空有关的文物，其中包含十六件国家一级文物。图为二〇二〇年一月四日参观者在陈列馆的“空袭历史”单元观看展品。王诚洁摄

郑州联勤保障中心探索建立新型军事运输投送机制

程序减下来 速度提上去

■本报记者 赖瑜鸿 王均波 通讯员 赵军杰

元旦前夕，陆军航空兵某旅顺利接收航空油料应急补给，解了保障用油的燃眉之急。该旅助理员张鑫磊介绍说，由于飞行训练任务临时增加，原计划油料保障不足，他们只能临时提报需求，没想到郑州联勤保障中心运输投送部门很快就将所需油料投送到位。

“这主要得益于新型运输投送机制的建立。”该保障中心负责铁路军事运输投送的参谋薛勤国介绍说，审批铁路运输计划、结算运输费用是联勤保障部队的一项职能任务，而以往一些单位提报运输投送计划不规范的问题较为突出。他们在调研中发现，问题的出现一方面是由于部分任务部队对铁路运输投送的工作流程不清楚；另一方面也是由于在简化程序、提高效率方面还有较大空间。

部队相关部门“走捷径”，恰恰反映了他们提高运输投送效率的迫切愿望。在过去，部队要实施铁路运输投送，需要按建制逐级申报、逐级审批、逐级落实，一个流程下来，最少也得三五天，甚至更长时间。

“能简化的程序一定要减下来，不能让任务部队在走程序上耗费过多时间。”郑州联勤保障中心根据调整改革后的职能定位，在充分领会上级关于加强军事运输投送能力建设要求的基础上，制定出台《铁路军事运输投送计划管理办法》和《军事运输后付运费管理办法》等规定，对铁路运输投送计划提报的范围、条件、时限、流程等进行具体明确，最大限度地减少了中间环节。

保障中心运输投送处领导介绍说，

《铁路军事运输投送计划管理办法》规定，辖区内的军事运输投送计划，只需任务部队通过战区军种向保障中心机关申请即可，遇有紧急任务可先审批、后完善手续，当天就可下达执行。在省去一些中间环节的同时，办法还细化了工作会商和情况通报工作制度，使任务部队与保障中心、地方铁路部门的沟通对接更加顺畅。

要让部队运输投送更加快捷高效，既需要提高部队内部的协调效率，又需要简化军地之间的繁琐程序。

几年前，任务部队物资器材装载加固方案均由部队制定，经装载车站及其上一级站段审批盖章后方可执行。由于任务部队对装载业务不熟悉，经常出现返工的现象，方案每修改一次，部队的同志就得重新走一遍程序。为了避

免部队在装载方案审批上耗时费力，保障中心有关部门与管内100多座担负军事运输任务的车站进行沟通协调，最后达成一致意见，方案由始发车站的货运部门同意即可。同时，保障中心有关部门担负起方案的拟制工作，进一步为任务部队减轻了负担。

运费结算也曾是困扰军代机构的一个问题。过去，以一个月为节点，一个军代机构的运费需要多头结算，频次高，头绪多，牵涉精力大。现在，依据《军事运输后付运费管理办法》，郑州联勤保障中心统一预算、审核，直接与企业结算，既节约了军地双方的时间，又降低了出错率和经济风险。

中部战区空军某部助理员高玉平告诉记者，以往每季度他都要汇总各类表格分送给基层军代机构和地方铁路部门，费时费力。自郑州联勤保障中心建立新型军事运输投送机制以来，任务部队只需在提报需求上做到及时准确，剩下的大部分工作均由保障中心完成，为练兵备战腾出了更多时间。

万象聚焦