

借题发挥，美伊战略博弈日趋白热化

傅波

近期，受误击乌克兰客机和袭击美军基地等事件影响，伊朗面临外界较大舆论压力，美国则趁机加快对伊遏制步伐，双方的战略博弈日趋白热化，未来恐将对地区安全局势产生一定冲击。

伊朗承认误击客机

1月11日，伊朗军方发表声明称，1月8日在伊朗境内坠毁的乌克兰客机是被伊朗军方“非故意”击落，这一事故系“人为错误”导致。伊朗军方在声明中称，客机被击落前曾靠近伊朗敏感军事区域，伊朗军方正与美国纷争处于高度戒备状态，因此将靠近的飞机错误地当作“敌对目标”。

在承认误击客机后，伊朗官方第一时间致歉。伊朗总统鲁哈尼表示，伊朗对这一悲惨的错误感到“非常抱歉”，并表示伊朗将进一步查明造成如此“巨大和不可原谅错误”的所有原因和肇事者。伊朗外交部长扎里夫表示，“美国的冒险行动”是导致此次伊朗出现“人为错误”的原因。伊朗伊斯兰革命卫队航空部队司令哈吉扎德表示：“我们对于这件事负全部责任，我已准备好接受司法机构调查。”

失事客机所属国乌克兰和罹难乘客众多的加拿大两国首脑要求伊朗彻查事件真相，做好善后工作。乌克兰总统泽连斯基11日在社交媒体上发表声明，要求伊朗就击落乌克兰客机一事通过外交渠道正式道歉，尽快做好遇难者遗体辨认和运回工作，同时追究相关人员责任并支付赔偿。加拿大总理特鲁多同日表示，伊朗官方承认误击客机是重要的一步，但是这还不够，“应该对此事进行全面彻底调查，我们需要知晓这个悲剧到底是怎么发生的”。

截至目前，伊朗国内的安全形势也因误击客机事件受到一定冲击。国际文



1月8日，在伊朗德黑兰霍梅尼国际机场附近，救援人员在客机坠毁现场工作

传电讯社等多家媒体报道称，在伊朗11日宣布误击客机的消息后，伊朗最高领袖哈梅内伊的官方英文“推特”账户被冻结。美国有线电视新闻网报道称，数千名德黑兰民众11日下午走上街头举行抗议示威，要求政府对误击悲剧负责，对军方相关人员进行公开审判。

此外，英国媒体报道称，德黑兰大学、谢里夫工业大学、阿米尔·卡比尔理工大学和阿拉梅大学11日也出现抗议活动。其间，英国驻伊朗大使罗布·马凯尔因涉嫌在阿米尔·卡比尔理工大学“组织、煽动和指挥抗议活动”，被伊朗政府短暂拘留。事后，英国外交大臣拉布批评伊朗此举“严重违反国际准则”。伊朗议会国家安全与外交政策委员会成员布鲁杰尔迪呼吁将马凯尔驱逐出境。

美国加快施压步伐

针对伊朗当前的“乱局”，美国乘势加大施压力度。

一方面，挥舞制裁大棒。在伊朗8日袭击美军驻伊拉克军事基地后，美国财政部长姆努钦和国务卿蓬佩奥10日宣布对伊朗实施新的经济制裁。制裁对象包括8名伊朗高官以及13家伊朗大型钢铁制造商和最大的铜、铝生产商等。姆努钦透露，美国的制裁对象包括“组织、煽动和指挥抗议活动”，被伊朗政府短暂拘留。事后，英国外交大臣拉布批评伊朗此举“严重违反国际准则”。伊朗议会国家安全与外交政策委员会成员布鲁杰尔迪呼吁将马凯尔驱逐出境。对于制裁行动，特朗普10日表示：

“这些惩罚性制裁将一直保留，直到伊朗政权改变其行为。”姆努钦则宣称，“毫无疑问，通过切断(伊朗)政权的财源，我们发挥了影响力”。美国媒体评论认为，特朗普政府希望通过切断伊朗“所剩无几的出口收入来源”，进一步扼制该国经济，从而迫使伊朗领导人重新商讨新的核协定。

另一方面，开展舆论搅局。在伊朗国内因误击客机事件爆发抗议活动后，美国总统特朗普和国务卿蓬佩奥齐声对伊朗民众进行“声援”。特朗普发布推文称，伊朗政府“必须允许人权组织从现场监督和报道”示威抗议。

美国国务卿蓬佩奥则在社交媒体上发布一段示威者高呼“领导人下台”的视频。美国国务院官方“推特”账号在抗议活动爆发后数小时内，发布、转

载十余条推文，对伊朗抗议示威表示“关心”，并发布视频谴责伊朗政府和警察对抗议者的“镇压行径”。此外，美国政府11日还呼吁伊朗为拘捕英国驻伊朗大使马凯尔道歉。

对抗博弈恐将升级

自美军袭击伊朗伊斯兰革命卫队下属“圣城旅”指挥官苏莱曼尼以来，美伊紧张关系不断加剧，双方的战略博弈持续在高位运行。伴随误击客机事件影响的持续加剧以及美国对伊“惩戒性举措”效果不断显现，美伊战略博弈的烈度恐将进一步加剧，对抗冲突的风险不容低估。

一方面，直接军事对抗的风险有所抬头。虽然美国国会众议院9日通过一项决议，限制总统对伊朗动武的权力，要求“总统除非已获国会授权或需应对迫在眉睫的对美武力打击，否则必须终止针对伊朗的军事行动”，但该决议在共和党掌控的参议院通过的概率微乎其微。

总的来看，特朗普下步在对伊朗及其代理人实施“斩首行动”或低烈度打击时，不会面临过多掣肘。而伊朗及亲伊武装组织对美国的报复行动，也不会止步于空袭伊拉克美军基地。双方未来仍存在爆发军事摩擦甚至冲突的可能性。

另一方面，其他遏制手段的效能值得关注。从近期动向看，与军事打击等“硬手段”相比，特朗普政府更青睐经济制裁和舆论引导等“软手段”。美国媒体评论称，在伊朗经济下滑、民怨加剧的背景下，“不战而屈人之兵”目前已成为特朗普的“优先选项”。

下一步，美国在强化对伊制裁的同时，或将持续对误击客机事件“借题发挥”，持续加大对伊施压抹黑力度，力图通过“组合拳”实现颠覆伊朗政权的目。面对美国的步步紧逼，伊朗或将采取更加强硬的应对举措，双方战略博弈加剧对地区局势的影响仍需持续关注。

英「黄鹂行动」缘何被搁置

郑海琦

1月7日，英国天空新闻报道称，英国脱离欧洲联盟事务部去年圣诞节前夕已搁置筹备无协议“脱欧”的应急方案“黄鹂行动”，这一情况预示约翰逊政府一直宣扬的“硬脱欧”正逐渐淡出政策选项，达成“脱欧”协议的可能性正在增加。

“黄鹂行动”是英国政府为无协议“脱欧”做准备的应急计划名称。在没有达成协议的情况下，英国单方面脱离欧盟可能会中断双方关系的诸多方面，包括金融、人员流动、贸易、海关和其他规定。“黄鹂行动”旨在减轻这些问题对英国的影响。2019年8月，“黄鹂行动”报告部分泄露，引起恐慌。在国会强制要求下，英国政府于2019年9月11日公开“黄鹂行动”报告，尽管政府强调这是无协议“脱欧”的最坏情况，但民众认为这是最现实合理的情况评估。

英国政府搁置“黄鹂行动”的原因有三。

第一，无协议“脱欧”将给英国社会带来风险和冲击，引发民众担忧。泄露的文件表明无协议“脱欧”对英国具有长期的负面影响。文件警告称，企业和民众对新现实的适应可能会持续数周甚至数月。负责制订无协议“脱欧”计划的内阁办公厅大臣戈夫和其他内阁部长曾表示，文件中无协议“脱欧”的后果十分悲观，会引起公众的恐慌。

第二，英国国内和欧盟对“脱欧”协议“开绿灯”，无协议“脱欧”的预期降低。一位参与“黄鹂行动”的官员透露，此前，议会曾多次否决特雷莎·梅政府的“脱欧”协议，但在文件泄露后，议会一反常态表现积极。2019年10月22日，议会下院以329票支持、299票反对的结果原则上通过了“脱欧”协议法案。2019年12月20日，议会下院“二读”表决通过“脱欧”协议法案。对欧盟而言，英国如果无协议“脱欧”将增加其谈判和准备成本，最优方案是与英国达成协议。例如，欧盟成员国在英国的国民可能被剥夺永久居留权，无法获得英国福利和社会保障。2019年10月20日，约翰逊政府宣布启动“黄鹂行动”，开始为硬“脱欧”做准备。但在欧盟同意英国延期“脱欧”后，英国随即暂停了“黄鹂行动”。

第三，约翰逊顺利当选使“黄鹂行动”的政策宣传效用减少。在大选前，约翰逊承诺带领英国“脱欧”，无论是否达成协议，这一标语迎合了“脱欧党”的诉求。但在2019年12月的竞选宣言中，约翰逊所在的保守党提出在2020年1月31日的最后期限内通过协议“脱欧”，然后在过渡期内与欧盟谈判达成一项新的贸易协定。如果失败，英国将在没有协议的情况下结束过渡期。约翰逊的政策宣示表明他仍将协议视为首选，有助于获得更多国内支持，也表明约翰逊与“脱欧党”不同，并非完全拒绝协议。此后，约翰逊领导的保守党赢得英国议会下院多数席位，成为议会第一大党。随着保守党获得议会多数席位，“脱欧”协议在议会下院通过的可能性大大增加。2020年1月9日，议会下院以330票赞成、231票反对的表决结果通过了与欧盟达成的“脱欧”协议法案。

在英国和欧盟双方都展现积极态势的背景下，协议达成并获得批准的前景正在浮现。然而，搁置不等于放弃，如果“脱欧”法案或贸易协定进展不顺利，不排除“黄鹂行动”可能再次被激活。

俄黑海大规模军演耐寻味

常雨康

1月9日，俄罗斯北方舰队和黑海舰队在克里米亚半岛附近的黑海海域举行大规模联合演习，俄总统普京现场观摩演习。

据俄总统网站发布的公告，俄海军总司令尼古拉·叶夫梅诺夫向普京汇报称，此次演习共出动31艘作战舰艇、22艘辅助船只和39架各型战机，演练了新装备和新的作战战术，“演习目标全部实现”。黑海位于欧洲东南部和西亚之间，地处欧亚大陆交界，是地缘政治学说中所谓的“心脏地带”。在中东局势加剧，美伊紧张对峙之际，俄罗斯两大舰队在此举行大规模军演，其意图耐人寻味。

近年来，北约以各种举措强化在黑海的军事部署，不间断地对俄罗斯进行军事威胁。以乌克兰和美国为主导的“海上微风”系列军演为例，该演习自1997年开始基本每年举行一次，去年举行的“海上微风-2019”包括乌、美在内的19个国家共派出约

3000名军人、32艘舰艇和24架飞机参加演习，参演兵力为近5年来最多的一次。

面对北约的咄咄之势，2014年乌克兰危机之后，俄罗斯加大在黑海地区的军事投入，在克里米亚保留了黑海舰队的基地，也保留了向黑海、地中海地区投送兵力的重要平台。2015年7月俄罗斯发布的新版《俄联邦海洋学说》提出，“在黑海和亚速海，国家海洋政策的基础是加快恢复和全面巩固俄联邦的战略地位，维护本地区和平与稳定”。

此次演习中的导弹打击环节，俄罗斯海军在11356型护卫舰“格里戈罗维奇海军上将”号、暴徒-M级导弹艇“奥列霍沃-祖耶沃”号上发射了多枚“口径”巡航导弹打击陆地目标。俄空军出动米格-31K战斗机发射“匕首”高超音速导弹，打击海边靶场上的一个目标。相比以威慑为主的洲际弹道导弹，高超音速导弹生产、部署成本

更加低廉，加上其发射灵活、打击精准、拦截困难等特点，往往能带给对手更大的压力。

2019年12月24日普京表示，俄在新武器领域取得领先地位，成为世界上唯一部署高超音速武器的国家。同月27日，俄国防部发布新闻公告称，俄首个“先锋”高超音速导弹团进入战斗值班状态。俄专家称，“先锋”导弹的弹头能以20倍音速滑翔飞行，能轻松突破现代反导系统。

目前俄罗斯的“锆石”“匕首”“先锋”3款高超音速导弹已经构成一个近程、中程与远程，战术、战役与战略，常规弹头与核弹头相结合的作战体系。

观摩演习后，普京表示，对俄海军发展高度关注，将投入大量资源和资金，增强海基战略核力量。他强调，海军过去和现在一直是保障俄国防安全的重要组成部分，21世纪将继续保持和巩固世界海军强国地位。



俄罗斯在黑海举行大规模军演



土俄领导人呼吁利比亚交战方自12日起停火

有条件停火，利比亚和平路漫漫

张 帅

1月11日晚，控制利比亚东部的利比亚国民军武装宣布在包括首都的黎波里在内的西部地区有条件停火，自当地时间12日零时1分起，如果另一方遵守，停火便生效。冲突另一方利比亚民族团结政府随即也宣布，12日零时零分停火。此次有条件停火，由土耳其总统埃尔多安和俄罗斯总统普京8日在伊斯坦布尔举行会晤时提出。

自2011年以来，利比亚长期处于动荡之中，由联合国承认的利比亚民族团结政府控制着包括的黎波里在内的利比亚西部地区，由军事强人哈夫塔尔统帅的利比亚国民军控制着利东部地区，两大政权各自为政，较量不断。

此前，针对土俄提出的停火提议，国民军虽表示欢迎莫斯科积极推动利比亚和平与稳定，但明确拒绝了停战协议。国民军当时的强硬表态一方面是由于其在战场上频频获利，另一方面是因为沙特、阿联酋、埃及等国的支持为其提供了坚强的后盾。而民族团结政府的军事力量虽逊于国民军，但它是联合国承认的利比亚唯一政权，在国际上享有合法性，土耳其的支持也将使其军事实力有所改善。东西双方互不退让导致战争长期处于胶着状态。

在国际层面，利比亚是域外国家在

北非博弈的主战场，利比亚问题始终牵动多国的敏感神经，各国虽称希望利比亚问题和平解决，但每个国家都有自己的战略考量。

自土耳其决定出兵以来，俄罗斯与土耳其、卡塔尔、沙特、德国积极接触，一是为了发挥俄罗斯在解决地区事务中的斡旋作用，二是确保俄土在能源等多领域合作不受利比亚局势的牵绊。希腊、塞浦路斯、法国、意大利也就利比亚问题召开会议，希腊和塞浦路斯主要出于经济利益的考量，不希望与以色列签署的东地中海天然气管道协议因战事升级而被搁置。法国除维护能源利益外，也极力防止因利比亚紧张局势加剧而造成大量难民涌入。多国利益并存和多方力量角逐既是割裂利比亚的外部因素，也是导致利比亚问题迟迟无法解决的根源。

虽然土俄两国从中调停，但“国民军”与民族团结政府军队在首都的黎波里的攻防战已旷日持久，双方即便暂时停火，能维持多久尚有待观察。政治对话虽是解决利比亚问题的唯一出路，但多方利益纠缠或将使对话难以取得实际成效，利比亚和平统一恐将长期处于美好愿景之中。

(作者单位为上海外国语大学中东研究所)