

美公布国防预算草案引争议

■ 杨 淳

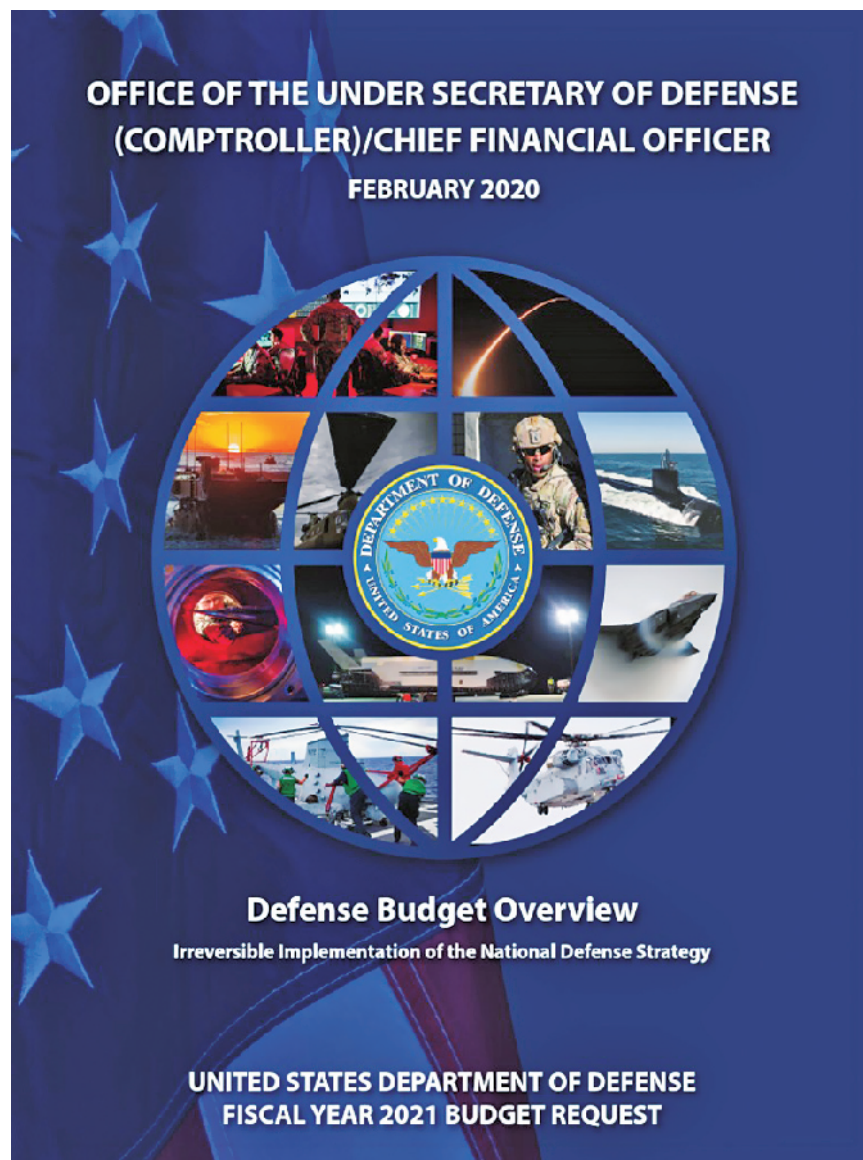
当地时间2月10日,美国总统特朗普向国会提交2021财年国防预算草案,引发国内舆论广泛讨论和较大争议。虽然这份草案不一定能获国会通过,但相关动向将对美军建设发展和全球安全稳定产生一定影响。

草案细节曝光

根据草案,美国2021财年国防预算为7405亿美元,较2020财年增加0.3%,其中包括国防部预算7054亿美元、能源部及政府其他机构国防相关预算351亿美元。草案公布后,美国防部长埃斯珀宣称:“特朗普和国会对此高度重视,过去3年来,国防预算的持续增长使美军得以扭转战备滑坡局面,同时确保陆地、海洋、空中以及太空和网络信息空间的深度融合。”

根据美国国防部发布的公告,2021财年国防预算聚焦未来“高端作战”需求,对资源和经费投入重点作出一定调整,具体举措包括:持续提升部队战备状态和现代化水平,确保美军更具杀伤力;加强与盟友的军事合作,提升协同作战能力;深化美国国防部改革,进一步明确职责定位;做好军人和军属保障工作。

从预算分布情况看,美军此次主要按“作战域”公布预算细节。其中,“陆域”预算130亿美元,重点包括采购4247辆联合轻型战术车、72辆两栖战车、32辆多用途装甲车,以及改造升级89辆M-1坦克等;“海域”预算323亿美元,重点包括采购1艘哥伦比亚级弹道导弹核潜艇、1艘弗吉尼亚级攻击型核潜艇、两艘阿利·伯克级驱逐舰、1艘护卫舰,以及推动1艘福特级航母(CVN-78)的建造工作;“空域”预算569亿美元,重点包括采购79架F-35战斗机、15架KC-46加油机、24架F/A-18E/F战斗机、52架AH-64E攻击直升机和12架F-15EX战斗机;“太空域”预算180亿美元,其中太空军预算154亿美元;“网空域”预算98亿美元,其中网络安全预算54亿美元、网络空间作战预算38亿美元。此外,核力量预算为289亿美元,导弹防御预算为203亿美元,武器弹药预算为213亿美元。



美国国防部发布的2021财年国防预算要求简报封面

投入重点引争议

与特朗普政府之前公布的其他预算草案一样,2021财年国防预算草案在美国国内,尤其是军方和党派间引发不小争议。

聚焦“威胁”受质疑。根据美国国防部的公告,2021财年国防预算以2018年版《国防战略报告》为基本遵循,聚焦俄罗斯等潜在对手的“战略威胁”,大力推进核力量现代化和战略反导能力建设,持续提升全域作战能力。在草案中,研发和试验经费预算达到创纪录的1066亿美元,其中高超音速、微电子/5G、自主和人

工智能等“先进赋能技术”研发预算高达约72亿美元。对此,部分美国学者评论认为,2018年版《国防战略报告》“误导”了国防预算的投入重点,“战略威胁”这一假设并不成立,美国在国防预算上的“过度投入”并未让自身变得“更安全”。

“分配不均”引抱怨。在草案公布前,埃斯珀曾表示,综合考虑美军建设发展和各军种利益等因素,2021财年国防预算可能会较2020财年增加3%至5%,但最终结果不仅令他“失望”,也引发各军种的抱怨。据称,美陆军为确保其六大现代化项目不受影响,不得不削减联合轻型战术车的采购数量;美海军由于预算较2020财年有所

减少,只能“建造8艘新船,而不是之前计划的12艘”;美空军受“预算不足”影响,只能退役部分B-1轰炸机、A-10攻击机和“全球鹰”无人机,同时放弃“高超音速常规打击武器”项目;美海军陆战队未来不得不削减“超过2000名现役陆战队员”。

深陷“竞争”难自拔。在美国内两大政党斗争日趋白热化的背景下,2021财年国防预算草案自然难逃两党的“口水战”。民主党总统参选人桑德斯称,这份预算显示出美国政府未来的政策取向,即宁可牺牲国内民众的福祉,也要保持对外的霸权。包括众议院议长佩洛西在内的部分民主党议员明确表态称,不会轻易让该草案在国会通过。

穷兵黩武需警惕

特朗普此次公布2021财年国防预算草案,可谓打响了预算争夺战的“第一枪”,未来可能产生以下影响。

首先,预算博弈或将更趋激烈。自上任以来,特朗普政府一直将国防预算增长作为其主要成绩之一,此次更是希望2021财年国防预算能够为其连任“助攻”。民主党人自然不会善罢甘休,势必利用众议院的席位优势,为草案通过“设卡”。可以预见,2021财年国防预算草案的“过关之路”将十分艰难。此外,各军兵种出于自身利益考量,也可能深度介入预算博弈,并对最终结果产生影响。

其次,美军发展或将提速。从草案内容看,美军正逐步调整发展重点,如更重视核力量的“可用性”和战略反导的“实效性”、太空等新兴作战力量建设、先进技术的“赋能”作用等。由于美国内当前对草案的争论焦点是部分武器平台的经费投入“偏少”,因此,最终版本的国防预算不会出现大的削减,美军的发展思路也不会出现大的调整,未来或将继续依托新技术催生新能力,通过新能力形成新威慑。

再次,穷兵黩武或将加剧对立。长期以来,美国的国防预算在全球“一家独大”,其军力建设重点也会对其他国家的国家产生一定影响。2021财年国防预算草案的公布,可能将迫使其他国家不得不提升高超音速武器、人工智能武器等领域的研发速度,进而阻碍地区和全球军事平衡,对全球安全稳定产生消极影响。

近日,俄罗斯媒体对俄军近年来的前沿军事技术和武器研发情况进行梳理,并称得益于在军事技术创新领域“正确且有效率的工作”,俄军已拥有高超音速武器、智能机器人等先进装备。

国家层面的行动

报道称,在西方军队大力推进高新技术发展的背景下,俄罗斯在该领域的探索已上升至“国家层面”。俄总统普京连续两年主持召开专题会议研究军事技术创新问题,并表示“以人工智能、微电子、生物工程等为代表的新技术正在改变未来战争的形态”。俄防长绍伊古牵头制定《2030年前军事技术与武器装备主要发展方向》等规划,明确了俄军前沿技术与武器研发重点,其中人工智能、高精度打击武器、新材料等11个方向成为重点。

为确保资源集中投放,俄政府设立国家级军事科研创新领导机构,由主管军工建设的副总理牵头组建类似美国国防部高级研究计划局的先期研究基金会,负责国家级基础性、颠覆性项目的统筹规划。在该框架下,各科研方向纷纷成立研发机构,如在人工智能领域,成立国家机器人技术发展中心,统筹协调军用、民用和军民两用机器人的技术研发。

目前,俄已从国家层面明确军事技术创新的11个重点方向、56个子方向及700多项基础性研究方向,如在高精度打击领域,重点强调提升高超音速、激光、微波、动能和粒子束毁伤等武器的技术性能。

少不了民间力量

报道称,近年来俄军事技术创新“少不了民间力量”。俄国防部与联邦科学院已建立常态化联合研发机制,围绕人工智能、量子通信、新材料、生物工程等前沿技术密切合作;俄海军海洋调查船远航期间,将科考与极地开发紧密结合,加大与地方机构在军事医疗和新材料领域的合作力度,以提升海洋调查活动的整体效益。

俄还探索打造具有本国特色的军地合作模式。比如,在莫斯科工程物理学院等60多所地方高校设立军事教研室,在部分地方高校开设军事系并发放专项补贴;设立“创新俱乐部”,组织开展前沿技术专项竞赛,通过邀请军事科研部门、军工企业、地方高校同台竞技,推动人工智能等领域先进技术的发展创新。俄国防部设有“开放之窗”平台,鼓励地方高校、科研机构、研究团体及个人,向军工集团有偿提交前沿项目创新方案。

俄多管齐下 打造『创新型』军队

■ 孙 敏 刘磊娜

为吸引更多民间力量参与,俄国防部2018年在阿纳帕市创建全军科技创新园区“时代”科技城,通过邀请军工企业、地方高校的科研组织进驻,为研发新型军事技术提供支撑。

搭建人才“储备库”

俄媒体称,俄在军事技术创新领域的战略规划和实际举措,培养出一支强有力的人才队伍。其中,以科技连为代表的专业部队,被视为俄军事技术自主创新的预备队和“生力军”。

科技连是俄防长绍伊古在2013年推动的一次创新探索,俄国防部先后在各类院校和科研机构组建10余支科技连。他们已拥有逾50项发明专利,完成数百项课题与科研任务。

俄国防部还在“时代”科技城新建3000余套住宅和配套科研设施,用于鼓励在军事类项目设计、创新攻关和先期试验中有突出贡献的团队及个人。俄高校的军事教研室和军事培训机构也已成为国防领域的人才“储备库”,实现了学员技能、院校资源和国防需求间的“契合”。



步兵战车拖着俄士兵在深雪里滑行

俄军因地制宜练滑雪

■ 李 桑

俄中部军区管辖范围覆盖西伯利亚、乌拉尔和伏尔加河沿岸等地区,其中大部分地区纬度较高,冬季漫长且冰雪覆盖。驻军部队因地制宜组织滑雪训练,继承并发扬了苏联时期战车拖拽士兵机动作战的打法。

1月底,《俄罗斯报》记者来到俄中部军区克拉斯沃沃州尤尔加训练场,在现场看到一个有趣的场景:一辆步兵战车后面系着两条绳索,4名士兵脚踏滑雪板,两人一组紧握手柄在深雪里滑行,他们轻松地越过高高的雪堆,经验丰富的士兵滑行速度可达15公里/小时,也有一些“菜鸟”会笨拙地摔在雪堆上,这时步兵战车会及时停下,休整后重新开始训练。

副排长巴维尔·符拉斯介绍说:“这里的士兵主要来自西伯利亚,从小就学会滑雪,即使背着火箭筒滑雪也很轻松。跟在步兵战车后面滑雪,最主要的是保持平衡,遇到坑洼地形时快速调整姿态,我们刚开始练习时也很困难,但经过一段时间训练就能掌握技巧。这样滑雪转弯时最危险,不仅自己要站稳,还不能将队友拉倒,这也需要考验步兵战车驾驶员的职业素养。”

排长斯捷潘·格拉兹涅夫指出,利用

这种方式运送士兵,可以机动10公里不停歇,“士兵们的滑雪板涂成白色伪装色,上面有特殊的系带,能够适应各种款式的鞋子”。

符拉斯介绍说,卫国战争时期,苏军在远东和西伯利亚地区结合气候等自然条件和战场需要,征召当地居民组建起滑雪营和旅级部队。当时,新西伯利亚第29独立滑雪旅官兵被德国人称作“雪地幽灵”。他说:“步兵战车拖着士兵机动作战由此借鉴而来,那时,为在雪地上向阵地运送弹药、食品和其他货物,步兵部队利用拖板跟在坦克后面,滑过齐膝深的积雪。这套方法尤其适合在进攻或反攻战斗时使用,因为士兵们不需要花时间下车,一旦到达行动地区,即可四散开来投入战斗。”

连长阿纳托利·谢列达自豪地向记者介绍训练成果:“某排距射击线1.5公里,模拟假想敌侦察小组正在附近活动,一辆步兵战车率先开火压制假想敌的活动,紧接着3个摩托化步兵排滑雪赶上并击毁所有目标。”据介绍,在分队机动过程中,跟在战车后面滑雪的运动战法得到了成功运用。

“脱欧”后,英国皇家海军确立新目标

■ 杨 扬

据“保卫皇家海军”网站日前报道,英国首相约翰逊曾承诺展开“自冷战结束以来最大规模的防务、安全和外交政策审查”,即“战略防御与安全审查2020”并发布报告。英国武装力量的未来发展方向是该审查的重要内容之一。日前发布的报告认为,皇家海军将成为英国武装力量未来的重点发展对象。

不为重振陆军牺牲海军

报道称,尽管英国“脱欧”落地,但保卫欧洲大陆安全仍是英国武装力量的战略考量之一,“最佳方式是向欧洲大陆部署更多地面部队”,但难度极大——英军大部分装甲车和坦克状况不佳,亟待更新型号,这需要花费大量资金。除缺少装备外,英国陆军还面临严峻的“兵源荒”,大量征召士兵前往欧洲大陆部署并不切合实际。

报告认为,未来英国武装力量应以大力发展行动更灵活、具备远征及全球行动能力的海上作战力量为主,“二战的历史经验证明,海军是保证英国国家安全的核心力量,而且可在中东、亚太等地区部署”。对英国这样的岛国来说,一支强大的海军既可以保卫



英国皇家海军“伊丽莎白女王”号航母

其“海上生命线”,又能向外拓展本国影响力,因此,绝不能“为重振陆军而牺牲海军”。

不为新武器放弃航母

在谈到如何大幅升级皇家海军的技术和装备以保证本国安全并强化北约实力的问题时,报告认为,不应盲目追求新式武器和战争模式,进而忽略包括航母在内的常规力量发展。

报道称,很多人建议集中力量发展无人系统、高超音速武器、定向能武器、AI技术和网络技术,减少甚至不再向常规力量建设投入资源,其出发点是好的,但不符合英国的现实情况,“无论未来战争或冲突什么样,都需要一支可靠的舰队将人员和物资运送过海,保有一支强大的常规舰队是必须的”。

具体而言,这支舰队应以航母为核心。从功能上说,航母可以为无人机、有人机提供放飞平台,并可大量容纳新型传感器和未来武器,从而扩展护卫舰、潜艇等军舰的探测和作战范围。此外,航母编队可一次性在海上活动数月,活动范围覆盖全球2/3的区域,能够为作战中的英国武装力量提供可靠、持续的支持。从投入上说,已基本完成建造的航母不应被放弃,“我们已为建造航母和采购战机投入巨额资金,放弃它就相当于数十亿英镑的浪费,不如设法更好对其加以使用”。

不为缺人削减战舰数量

自2015年以来,皇家海军因无法招募到足够人员,导致至少两艘战舰只能停泊在港口等待锈蚀,因此有人

建议,如果皇家海军仍无法为其19艘作战舰艇招募到足够的操作人员,就应该削减其中的2至3艘23型护卫舰。

据称,皇家海军作战舰艇的数量自1980年以来持续下降——1980年50艘,1998年32艘,2010年跌落至19艘,这导致皇家海军威慑力大幅下降,“可是如果就此将一些战舰踢出编制序列,那么,就连纸面上的威慑力也不存在了”。

报告认为,削减作战舰艇数量的做法并不明智,甚至是在冒险,“要知道,低等级的沿海巡逻舰艇只能应对近海威胁,无法替代护卫舰执行远海作战任务”,同时,不削减作战舰艇并不意味着要加快新舰艇的建造速度,在当前安全环境下,皇家海军应对现有装备进行最大化利用,挖掘它们的作战潜力,不能将希望寄托在舰艇的更新换代上。