

筑牢基石

编者按 打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战,需要各行各业特别是担负战时应急任务的部门以战时状态投入到紧张工作中。而从平时状态快速转入战时状态,既需要行之有效的战前动员,更需要将战备建设融入经常性工作。虽然战备建设的功效具有延迟性、无形性的特点,却是战时应急不可动摇的基础性工程。本版今日刊发宁夏银川市国动委经济动员办公室积极探索常态化加强动员中心战备建设的做法,供参考。

宁夏银川市国动委经济动员办公室常态化加强动员中心建设

瞄准战时练 战时不掉链

■齐小才 赵芃博 本报记者 路波波

(一)

2月21日,宁夏唯一一家新冠肺炎定点医院,宁夏第四人民医院传染病综合防治楼正式交付使用,该院新增符合收治呼吸道传染病病床154张。而按照原计划,该项目的交付日期为今年5月31日。

“原本4个月的工期能在15天完成,宁夏力成电气装备动员中心功不可没。”银川市国动委经济动员办公室专职干部任永健介绍说,2月3日,自治区党委、政府考虑到疫情防控需要,决定加快该医院建设进度。基于对经济动员中心单位的信任,上级把医院建设中的重点项目——生产安装42台配电设备的任务交给了肩负战时动员保障职能的宁夏力成电气集团有限公司。受领任务后,公司按照战时模式展开作业,在抓好自身防疫的前提下,仅用很短时间,就高标准完成配电设备生产安装任务,大大推动了项目施工进度。

作为国家级经济动员中心,宁夏兴唐米业有限公司也是按照战时要求完成任务的。2月9日,上级要求该公司

24小时内调拨150吨优质大米驰援武汉地区。虽然该公司的库存量足以保证这项任务的完成,但公司没有动用库存大米,而是组织值班人员火速投入应急生产,仅用18个小时就完成了任务。“这样做的目的,是既能让武汉人民吃到最新鲜的大米,也不减少战备库存总量。”公司负责人杨茂红这样告诉记者。

(二)

紧要关头的勇于冲锋,源于平时的扎实抓建。“经济动员中心是为打仗服务的,必须从入列开始就严格把关。”任永健告诉记者,他们严格按照上级关于经济动员中心建设的标准要求,对备选企业进行全面考核,让一批实力强、信誉好,具有较强国防观念和全局意识的企业走进国防动员方阵。

严进更要严管。对于企业来说,挂上动员中心牌子并不意味着一劳永逸,银川市国动委每年都对各经济动员中心单位进行量化打分考核,考核成绩不仅与动员中心建设补助经费挂钩,而且作为企业诚信考评的重要参考。参加演练就是量化考核的重要内容。2017

年春节,该市国动委经济动员办公室组织了历时14天,横跨整个春节假期的动员支前演练,省级以上经济动员中心和市县两级经济动员系统全部参演。

演练中,他们以支援保障某驻军部队执行应急任务为预设条件,对各类物资紧急动员情况进行抽查检验,对军队地方两套指挥通信系统进行联络对接,全面提高经济动员中心单位平战转换和遂行任务能力。针对演练中发现的个别企业节假日战备值班落实不到位、物资扩大生产能力不强等问题,他们制定了节假日经济动员中心领导值班制度,并对动员中心单位物资储备和预案拟制等情况做了进一步规范。

近年来,他们还借助“第三方”对动员中心建设情况进行评估,力求公平公正。在此基础上,结合演练表现及日常抓建中发现的问题,摘掉了两家战备措施落实不力、整改不到位的企业动员中心牌子,划清动员中心建设的底线。

一方面规范进出渠道,一方面优化队伍结构。前些年,银川市经济动员中心米、面、油类比较多,动员内容停留在生活保障层面。这几年,经济动员办公室引进一些有发展潜力的科技型装备制造企业,大大拓展了动员保障范围。

(三)

平时瞄准战时练,战时方能不掉链。新冠肺炎疫情发生后,该市各经济动员中心单位自发按照战时要求高效运行。吴王米业动员中心、厚生记食品动员中心、锦旺蔬菜配送动员中心等单位均采取紧急生产配送的方式,向在疫情防控一线执行任务的自治区各级公安、司法、交通等部门捐赠和配送物资。

“虽然我市经济动员中心单位表现突出,但在应对疫情中暴露出的问题也不容忽视。”银川市国防动员委员会一位领导介绍说,目前银川尚没有一家专业生产口罩等医疗防护用品的企业,下一步他们将重点支持相关纺织品企业转型升级,尽快补上医疗防护用品生产的短板,并将其培养纳入国防动员方阵。

“考虑到疫情期间以及未来战争中人工配送物资风险大,他们还将对机器人等高科技公司进行培养扶持,探索无人配送动员模式,最大限度减少战场风险。”该领导还告诉记者,战时需要什么,他们就准备什么;战时需要怎么做,他们平时就怎么练。

动员之声

习主席在主持召开中央全面深化改革委员会第十二次会议时强调指出,既要立足当前,科学精准打赢疫情防控阻击战,更要放眼长远,总结经验、吸取教训。新冠肺炎疫情是对国家公共卫生应急管理的一次大考,也是对全民国防动员的一次大考。国防动员领域应把主要功夫放在查短板、补弱项上,以举一反三的举措,推动国防动员建设迈上新台阶。

借疫情考验之机,问国防动员建设成效。动员潜力统计调查,是国防动员建设的基础工程,是反映建设成效的重要内容。应从防疫物资一度短缺这一现象入手,反思国防动员领域每年大力开展的动员潜力统计调查效果如何,特别是一些专项物资的统计调查数据不全、准不准、新不新。如果差距较大,应深入探讨如何汇聚军地合力、改进工作方法,切实搞清楚当地优势资源、特色产业以及军地通用物资器材有什么、有多少、在哪里、找谁征、如何运等基本问题,确保一旦有需,能够精确动员、快速保障。

有了动员物资,就要看动员效率。而动员效率的快慢主要取决于动员机构的运转情况。在疫情蔓延扩散之际,要求人员少流动、不聚集,如何保证动员机构快速高效运转?一些动员机构运用“学习强国”APP、自动化办公平台传达上级精神、部署本级任务、开展线上审批、实施远程监管,做法值得借鉴。应以这次疫情防控为契机,加快智慧动员建设步伐,提高智能化办公水平,防止关键时刻因为“传单子、批条子、盖章子”耽误时间甚至贻误战机。

借疫情防控复盘回看,总结国防动员建设经验教训。国防动员领域可将疫情防控这场没有硝烟的人民战争作为典型战例,以战时动员机构来组织指挥为想定条件,组织全程或重点阶段复盘推演。静态方面,可从领导机构设置、动员力量编成、方案预案编制、应急物资储备等方面进行检查;动态方面,可从各阶段形势研判的主动性全面性、决策的及时性准确性、行动的及时性有效性,以及实施过程中的协调控制能力、建立运行机制等方面进行“回头看”。无论是从静态方面的复盘,还是从动态方面的回看,都要把自身及所在的动员机构摆进去,以更好地总结经验、吸取教训。

反思之后见行动,编修方案是题中应有之义。现实是最逼真的预案。近段时间以来,各地区、各部门、各领域都根据疫情防控形势,及时调整完善应对预案,为编修国防动员预案打下坚实基础。编修过程中,要注重从任务理解、内容要素、法律效应等方面提炼经验,特别是应以各级修订完善后的应对突发公共卫生事件方案为模板,将动员预案内容

迎疫情大考 强动员能力

杨青

向非战争威胁领域延伸,进一步增强动员预案的系统性、针对性。

在编修预案的基础上,可结合恢复经济社会秩序,开展以国防动员为课题的动员演练。通过演练,一方面促进国防动员体系与应急管理机制相衔接,与经济社会发展相协调,进一步凝聚动员合力;另一方面提高国防动员战时应急、急时应急、平时服务的综合能力。

借疫情被逐渐遏制之势,积蓄国防动员建设的内生动力。理论是行动的先导,实践是理论的源泉。趁着战“疫”场景还历历在目,战况报告还“冒着热气”,主动发起理论研究攻坚战,从战“疫”时间和战“疫”领域两个维度全面回顾战况,自上而下理清战果库和成绩单,分层次、分领域、分专题组织理论研讨,丰富完善国防动员理论体系。

此外,全民防护意识在这次疫情中得到大幅度增强,国防动员领域应以此为契机,聚力推进全民国防教育走深走实,凝聚社会各界关心国防、支持国防、建设国防的强大正能量。

浙江省龙港市东海民防救援中心

像打仗一样抗击疫情

■本报特约通讯员 陈振旭 郑绍飞

从1月23日到2月23日,浙江省龙港市东海民防救援中心副中队长倪世铁一天也没有休息,每天都为疫情防控而奔波忙碌。像他一样,1个月以来,救援中心的80名队员人人持续奋战在基层抗疫一线。

东海民防救援中心主要由退役军人组成,是一支公益性志愿者队伍,在业务上接受市人防办和应急管理局的双重领导。近年来,救援中心发挥退役军人特长,在参加各类急难险重任务中勇挑重担,成为地方党委、政府和群众信得过的一支救援力量。2018年至2019年,连续2年在温州市应急救援队伍年度考核中排名第一。2019年底,被列入浙江省级社会应急力量培育队伍。

1月23日,浙江省启动重大突发公共卫生事件一级响应。救援中心主动请缨,当天受领防疫任务,当天成立任务小组,当天走上防控一线。

救援中心环境消杀组15名队员自行出资购买84消毒液及84泡腾片,调集3辆消杀专用车辆,先后为全市9个片区、61

个村居进行环境消毒;广播宣传组利用人防电声警报扩音喇叭,在全市大街小巷巡回广播疫情防控知识和信息;隔离人员运送组任务重、危险性大,但仍有35名队员报名参加,成为龙港市疫情防控指挥部可以24小时随时调动的一支生力军……

救援中心原属浙江省温州市苍南县管理。2019年9月,救援中心所在的苍南县龙港镇撤镇建市,救援中心转隶龙港市管理。前不久,考虑到苍南县金乡镇疫情防控形势严峻,救援中心仍然派出10名民防队员参与防控工作,为当地助了一臂之力。据统计,1个月来,救援中心共出动队员3000余人次,车辆400余台次,累计工作时间28800个小时。

因属于公益性组织,救援中心队员参加各类急难险重任务均不享受任何补贴和报酬,但他们仍然主动上阵、乐此不疲。救援中心监事长潘志凯告诉笔者,既然加入人民防空的行列,就要承担起战时防空、平时服务、应急支援的使命。只有平时勇于摔打磨练,战时才能经受住血与火的考验。



湖南省怀化军分区组织民兵到当地工业园区喷洒消毒液,支持企业开展疫情防控,保障复工复产。 陈辉摄



新冠肺炎疫情发生后,河南省副食品动员中心——漯河市双汇集团借助母公司万洲国际跨国公司全球采购的优势,从10多个国家紧急采购疫情防控急需物资,分批发往国内。目前,双汇集团从国外采购的7万余套医用防护服、9万余套隔离服、近4万个口罩以及1700余副护目镜已全部运抵抗疫一线。此外,他们还向疫情严重地区无偿捐赠了大批防疫物资。图为日前,双汇集团将紧急采购的首批医疗防护用品运往抗疫一线。 李世伟、王士刚摄影报道

江西省鄱阳县人武部

动员技术熟练民兵复工复产

■罗词礼 梅永前

“多亏民兵发挥了带头作用,要不然没那么快恢复生产。”2月24日,江西省鄱阳县芦田工业园区内机器轰鸣。园区鄱湖米业负责人李小伟介绍说,县人武部动员技术熟练的民兵率先走上生产线,挑起了企业复工复产的大梁。

“鄱阳是人口大县,也是这次疫情较重的地区。”鄱阳县人武部领导介绍说,随着疫情得到初步遏制,他们向县疫情防控指挥部主动请缨,发动技术熟练民兵率先回归岗位,促进企业尽快复工复产。他们从全县范围内挑选出900余名生产技能熟练、思想素质过硬的青年民兵作为重点动员对象,帮助他们办理健康证、通行证,方便返岗复工。

笔者在做生物科技厂区看到,10多名臂戴“鄱阳民兵”袖标的青年正在消毒剂生产线上忙碌着。厂区负责人介绍说,返岗民兵大都是技术能手,有他们冲锋在前,就不再为提高产量而发愁了。像该厂民兵一样,全县一大批民兵已活跃在各条生产线上。

动员快讯

江苏省宿迁市宿豫区

民防训练基地变身疫情隔离点

人防部门快速完成改造任务并实施全程保障

■本报特约通讯员 卜向梅 谢静

层以上干部一并参与改建工作。

春节假期店铺关门,为买到原材料,他们跑到市场上一家一家地敲门联系;专业施工队放假,技术人员严重不足,他们就自己动手,边干边学。经过3天的紧张施工,102间隔离房间的改造任务按时完成。

3天内,他们在少量技术人员的配合下,安装单体空调49台、智能隔离门10套、高清摄像头69个以及日处理20吨的污水处理设施1套;所有房间都铺上了便于消毒的地板革,水龙头都换成感应式,隔离区中的洁净区、半污染区、缓冲区、污染区按照要求分开……省疾控中心专家检查后认为:隔离点设施配套齐全,高危废弃物处置合理,符合疫情隔离条件。

根据区疫情防控指挥部安排,人防办担负隔离点启用后的后勤保障工作。一开始,大家担心被感染,顾虑较多。这时,徐凯第一个站出来:“人防部门是担负战时任务的,这点考验都经受不住,战时怎么打仗?”在他的带动下,先后10多名同志报名参加

了隔离点的后勤保障组。

自2月3日起,隔离点陆续接收68名隔离人员,他们有的是去武汉送物资献爱心的热心市民,有的是救治确诊病人的医护人员,有的是确诊病人的密切接触者。

“隔离病毒不能隔离关爱。”后勤保障组与所有隔离人员、医护人员建立微信群,有需要随时叫到。为了改善伙食,他们做到包子、面条、饺子换着花样吃,鸡蛋、牛奶、水果天天供得上,以保证营养,增强免疫力。同时,他们还积极做好水、电、气供应,以及生活垃圾、医疗废弃物的转运处置等工作。精心的保障赢得普遍好评。去武汉送物资回来的孙小江结束隔离后给基地送来锦旗,以表谢意。

目前隔离点工作尚未结束,人防办领导带头加班加点,坚守岗位。温冠军表示,人防部门担负战时防空的核心使命,只有平时勇挑重担,战时才能冲锋陷阵。今后遇有急难险重任务,他们还要主动请缨,通过摔打磨练,不断提高战时应急本领。

双赢之举

截至2月25日,江苏省宿迁市宿豫区人防办副主任徐凯进驻民防训练基地已经整整1个月了。不过,与以往不同,他和同事们这次来基地不是组织训练,而是全程参与新冠肺炎疫情防控隔离点的改建和保障工作。

1月24日24时起,江苏省启动重大突发公共卫生事件一级响应。保护人民群众生命安全和身体健康,成为各级各部门的当务之急。很快,宿迁市宿豫区人防办便向区疫情防控指挥部请缨:将坐落于该区的江苏省民防训练基地改造为疫情疫情防控隔离点。基地占地面积380亩,平时由区人防办负责维护管理。

建议获得批准后,大年初一,区人防办主任温冠军就带领人防办全体人员进驻基地,按照卫健部门提供的标准实施改造。由于温冠军还担任区住建局局长,他还带动住建局20多名中