

特朗普首访难掩美印分歧

■安 琪 杨 淳

2月24日至25日,美国总统特朗普对印度进行国事访问,这是特朗普任内首次访问印度。分析人士指出,虽然美印战略防务伙伴关系愈发紧密,但在经贸等领域的分歧短期内难以消除,此访的象征意义大于实质意义。

行程非常紧凑

据印度媒体报道,为迎接特朗普,印度方面做了大量准备,不仅安排大规模欢迎活动,还在其必经之路“建墙”以遮挡路旁的贫民窟。该国媒体批评称,“如此取悦特朗普简直太过分了”,印度民众也通过社交媒体表示抗议。

根据印度外交部公布的日程,特朗普此行安排得非常紧凑,在不到36小时内,除首都新德里外,特朗普还访问了印度总理莫迪的家乡古吉拉特邦,并前往泰姬陵参观。访问期间,特朗普除与莫迪举行正式会谈外,还参加了印度商业领袖圆桌会议,并在一座能容纳11万人的体育馆出席大型集会并发表讲话。

作为特朗普访印的“礼物”,美印此次在防务领域达成协议:印度确定向美国采购价值30多亿美元的武器装备,包括24架MH-60R“海鹰”直升机和6架AH-64E“阿帕奇”武装直升机。此外,印度官员透露,美印《基本交流与合作协议》最后阶段谈判定于3月启动,该协议将促成两国交换地理空间情报,为巡航导弹、弹道导弹等武器系统提供准确信息。

在美印之间最大的争议问题贸易协议方面,双方没有达成共识的迹象。据称,印度政府本想借此访问说服特朗普恢复价值60亿美元出口商品的免税待遇,为此才抛出“军火大单”,然而,美国政府近日宣布取消印度的发展中国家地位,这意味着印度不但无法重新享受免税待遇,连此前被取消的普惠制贸易地位也没法恢复。



印度将向美国采购MH-60R“海鹰”直升机

缺乏实质意义

对于特朗普此次访印,外界普遍认为为其象征意义大于实质意义。

一是各取所需意味浓。《今日印度》等媒体指出,特朗普是第一个专程访问印度(不顺路访问其他国家)的美国总统,凸显了他对美印关系的重视。《纽约时报》和英国广播公司认为,特朗普此次访印并受到高规格接待是双方各取所需的表现。报道称,在弹劾审判之后,特朗普急于转移国内视线,莫迪也希望能暂时缓解当前国内面临的压力。美国伍德罗·威尔逊国际学者中心的南亚问题专家库格尔曼表示,特朗普此访主要成果是与莫迪进行一系列对话,两国达成的实质性成果不多。

二是固有分歧难消除。在经贸领域,美印两国近年来摩擦不断。“美国之音”指出,特朗普在访印伊始就强调,他可能不会带着人们预期的重大贸易协议回国。美国贸易代表莱特希泽此前也取消了对印度的访问,原因是双方在谈判中存在尚未解决的分歧。法新社引述专家的评论称,美印贸易纠纷本质是“印度制造”与“美国优先”的政策冲突。

三是选举考量多。外媒认为,今年是美国大选年,特朗普高调访印背后有着选举考量。英国广播公司评论称,美国国内印度裔居民人数接近450万,他们大多是民主党的支持者(上届选举中只有16%的印度裔选民投票给特朗普),正着眼于选举连任的特朗普此时访印,可以向印度裔美国人展示他对美印关系的重视。

裂痕仍将持续

分析人士指出,虽然印度方面寄予厚望,但特朗普此访并未斩获太多成果,双方在贸易领域的矛盾进一步凸显。特朗普抵达之际,印度网民还在社交媒体上发起一场“回去吧特朗普”运动,表示如果特朗普没有看到一个“真正的印度”,那他此行就没有任何意义,还不如早点回去。

展望未来,虽然莫迪宣称“特朗普此访将进一步巩固美印友谊”,但受结构性矛盾影响,两国间的分歧难以消除。一方面,贸易争端是美印两国当前最棘手的问题之一。自特朗普上台以来,美印之间的贸易摩擦持续升级,2018年,美国对包括印度在内的多国出

口到美国的钢铝产品加征关税,令印度钢铝行业遭遇沉重打击;作为回应,印度提高了农产品关税,并对美国医疗设备设限。2019年5月31日,美国又以“印度未能确保向美国提供公平、合理的市场准入条件”为由,宣布取消给予印度的普惠制待遇,引发印方不满。特朗普政府还多次公开指责印度是世界上关税最高的国家之一,并一直要求减少与印度的贸易逆差。尽管美印双方已进行数月的贸易谈判,但要达成协议还将面临诸多挑战。

另一方面,伙伴关系貌合神离。虽然近年来随着地缘政治局势变化,印度有向美国靠近的趋势,但两国之间的关系显然没有两国领导人的“友谊”来得更深。美国一直向印度兜售其“印太战略”,但对印度而言,彻底倒向美国并不符合印度自身的国家利益,反而可能使其在地缘问题上承受更大压力。同时,出于自身利益需要,印度与委内瑞拉、伊朗等美国的“敌对国”保持着较好关系,并在军事领域加强与俄罗斯的传统合作。特朗普此次访印期间竟向巴基斯坦“表白”称,“美国与巴基斯坦的关系非常好”,这番话让印度人明显感到不安。

欧洲防务一体化又有新动作

■李 赐

西班牙《国家报》最近盘点了欧盟一年来的各项成就,提出“欧洲国家在防务领域的合作取得较大进步”,尤其是主要成员国加速推进武器研发合作,已成为一个重要“突破口”。

聚焦集体安全能力

《国家报》认为,当前欧洲防务合作已扫除政治层面的障碍。欧盟主要成员国均认为,“从英国脱欧到特朗普蔑视欧盟乃至北约,从叙利亚战争、利比亚战争到美国退出伊朗核协议和移民浪潮兴起……这些前所未有的安全威胁,令欧洲国家只得选择推动并实现‘泛欧洲防务合作’,以保证欧洲集体安全”。

西方媒体注意到,欧洲正加速将此共识落实于行动。在欧洲防务署近日举办的布鲁塞尔学术研讨会上,与会的欧盟成员国高级防务官员一致同意,各国应遵循此前出台的《能力发展计划》《欧洲国防基金》《永久结构化合作》等倡议,进一步推进欧洲防务合作与自主发展。欧盟轮值国代表、克罗地亚国防部防务政策主管布热妮提出,为应对未来的潜在威胁,必须以倡议为基础搭建起合作框架。

有学者认为,欧洲防务合作与集体安全应建立在三大军事能力基础上,即军事力量在欧洲境内的跨国机动能力、统一的指挥能力和共同实施军事行动的能力。一名欧洲外交官在接受法新社采访时称:“消除国界限制,在欧洲境内更快速地调动、转移和集结武装力量以应对潜在敌人,是实现欧洲集体安全的基础。



德法联合研发的“未来地面主战系统”概念图

础。我们应建立专门的机构,以便在必要时对欧盟各国军事力量实施统一指挥,协调彼此的人员、装备和资源共同开展军事行动。”

合研武器成“突破口”

英国《金融时报》认为,欧洲防务合作是一项长期工作,不可能一蹴而就,目前该项工作正处于尝试与摸索阶段,主要目标是“实现装备的自主统一”,以最大限度减少对美国的技术依赖,提升欧洲本土的武器研发能力,并增强各国在共同军事行动中的协作能力。

日本《产经新闻》称,欧盟各成员国目前装备29种作战舰艇、20种战斗机、17种主力战车,繁杂的武器型号无法在联合军事行动中相互匹配,进而限制了各成员国的集体安全行动能力,“假如多国共同生产并使用同款战机,不仅可以

节省大笔费用,还能在后勤保障、任务分配、作战沟通等方面顺畅合作,形成更整体化的军事行动能力。”欧盟也注意到这一点,为此已建立欧洲防务基金,以促进成员国的防务研发和共同采购。

《金融时报》称,德国、法国、西班牙、意大利等欧盟主要成员国是联合研发武器装备的“引领者”,他们在重大项目研发领域的合作将成为实现欧洲防务一体化的突破口。

美国“防务新闻”网站等多家媒体的报道显示,德国、法国和西班牙将投入约80亿欧元,在未来20年内推出包括战斗机、无人机和发射系统在内的“未来空中作战系统”。

与此同时,德国与法国计划联合研发主战坦克。据“防务世界”网站披露,两国将于3月或4月启动“未来地面主战系统”的结构开发。该项目将综合德国“豹2A7”主战坦克和法国“勒克莱尔”主

战坦克的优势,制造出一款替代产品。

此外,法国已与意大利签署协议,准备打造一个“军事造船联盟”,在未来10年建造10至15艘军舰。

分析认为,欧盟主要成员国在上述武器研发项目中的合作,将发挥以点带面的作用,推动欧洲防务与安全合作的整体发展。法国海军集团首席执行官吉鲁表示:“没有一个欧洲国家有足够的资金和研发能力单独进行研发,我们应该联合起来。”

仍需跨越不少障碍

报道称,尽管欧盟主要成员国大力推进武器研发项目合作,但欧洲防务与安全合作仍需跨越不少障碍,“对外,是如何处理好与美国的关系;对内,是如何协调与统一各成员国的想法”。

分析人士指出,美国一直习惯对欧洲“小弟”指手画脚,如果欧盟实现防务一体化,北约的实际作用将受到影响,美国对欧洲的主宰能力也将削弱,这可能是美国不愿看到的。短期看来,欧盟主要成员国的联合武器研发项目也可能激怒美国——北约大部分成员也是欧盟成员,是美国的重要武器交易对象,联合武器研发项目成功后,势必影响欧洲从美国进口武器,进而对欧盟与美国的关系产生负面影响。

此外,欧盟成员国内部对防务合作与一体化存在不同看法。在政治层面,一些成员国希望“联合军事力量”能够成为向其他地区施加影响力的“政治手臂”,实现本国或本地区的政治利益;另一些成员国认为,推动欧洲防务与安全合作应单纯着眼于提高地区防务水平。在经济方面,有成员国担心,武器通用化会给本国军事技术和供应链带来冲击,进而影响本国经济的发展。

据英国媒体报道,英国将于5月举行“太空防御会议”并发布太空战略。届时,英国在太空的军事活动将得到进一步规范。

当前严重依赖美国

报道称,过去几年,英国国防部已意识到太空领域的重要性,并于2018年发布太空手册,阐述其从事太空活动的3个目标:强化可靠性和提升活动效率、优化对前线部队的太空支援、向政府活动提供更广泛的支持。为落实该目标,英国国防部2018年5月正式宣布由皇家空军负责指挥英国太空军事行动,承担太空态势感知、太空控制等任务,随后又组建战略司令部,赋予其太空支援与作战职责。

然而,与美、俄等国的太空政策、战略指导和实际行动相比,英国国防部的上述措施略显单薄且未起到推动作用。目前,英国在太空领域大幅落后于先进国家,比如,英国专司太空事务的只有不到600人,美国仅空军就有3万余人从事相关工作,“这也导致我们在太空领域严重依赖美国”。

明确未来发展重点

报道称,英国的太空战略将明确至少3个方面内容。

首先,加大对太空活动的软硬件投入——培养大批太空人才、为皇家空军的太空硬件装备(太空传感器、指挥与控制系统等)研发工作注入大量资金。与此同时,皇家空军还应组建新的太空部门,为太空事务人员提供更好的平台,并实现与民间太空研究机构的良好沟通与交流。

其次,明确针对太空资产的攻击将触发北约宪章第5款规定的集体防卫原则,英国应“尽全力对北约施加影响”,促使后者将他国针对英国太空资产的攻击行为等同于针对主权国家的武装攻击,并触发北约的集体防卫机制。

第三,英国皇家空军和战略司令部应明确分工,皇家空军负责保卫本国太空活动的安全,战略司令部负责对太空的开发与利用。上述分工需建立在完全自主的太空情报、侦察与监视能力上,否则将成为无本之木。因此,英国国防部当前的首要任务之一,是发展基于轨道卫星及其他太空侦察平台的情报、侦察与监视能力,摆脱严

重依赖美国的现状。

加强与民间机构合作

由于英国短期内无法摆脱在太空领域对美国的依赖,因此即将发布的太空战略在主要原则上与美国太空战略保持一致,“下一步是提升自主能力,除推动太空军事应用外,还将确保与民生相关的重要国家设施的安全”。

文章强调,对太空的开发及利用不能由英国国防部独挑大梁,而应调动各方面力量,“军队研发机构应与民间太空研究组织或机构展开良好合作,共同推动英国对太空的有效利用”。



俄海军航空兵装备的米格-31战斗机

俄海军航空兵新增“看家”装备

■李木子

据俄《消息报》等媒体报道,海军航空兵是俄军中遂行任务最复杂、武器装备种类最繁杂的兵种之一,近年来一直在推进装备改革,今年底将完成第一阶段任务。最近,俄军事历史学家德米特里·博尔坚科夫详细介绍了俄海军航空兵近年来的装备改革成果。

无人机推广应用排前列。在无人机推广应用领域,海军航空兵在俄军各军兵种中名列前茅。北方舰队第45集团军已拥有1个完整的无人机组,堪察加半岛地区很快也将组建1个无人机组,相比之下,俄陆军和空军尚未组建团级规模的无人机组队。

此外,俄海军早就在演习中使用无人机,目前正积极演练无人机从战舰甲板上起飞等课目。未来几年内,俄军还计划列装“猎人”或“阿尔季乌斯”无人机,它们可执行远程隐身对地攻击、侦察监视等任务,为海军航空兵重组远程侦察航空兵创造条件。

米格-31担重任。俄海军航空兵目前拥有两个米格-31战斗机飞行大队,分别部署在科拉半岛和堪察加半岛。其中,堪察加半岛的米格-31可在北极地区巡航,为战略轰炸机提供

掩护和护航。俄还在研制空基反卫星导弹,列装部队后,海军的米格-31将肩负太空作战重任。此外,米格-31飞行大队计划扩建成团级建制,装备先进的“匕首”高超音速导弹,成军后其战斗力将远超苏联时期著名的战略航空兵。

舰载直升机显神威。目前,俄海军航空兵装备有各式各样的舰载直升机,如部署在加里宁格勒州的卡-27系列舰载直升机、正在升级改造的卡-52K舰载武装直升机、已重回海军航空兵序列的卡-29舰载战斗-运输直升机等,今年还将启动“八目鳗”新一代舰载直升机的设计试验工作。考虑到海军航空兵没有专属的飞行员培养机构,只能招收空军学校毕业生并重新培训,徒增训练时间,不排除今后在叶伊斯克组建一所舰载机飞行员学校的可能。

水陆两栖飞机有发展。尽管俄海军运用水陆两栖飞机的历史已超百年,但目前仅装备数架别-12水陆两栖飞机,机龄近50年。今年2月,别-200CHS水陆两栖飞机进行首飞试验,首批别-200计划在里海区舰队服役。