

厘清国防动员支援保障能力生成机理

■蔡贤忠

新时代,国防动员系统担负支援保障信息化诸军兵种联合作战使命,是面向三军、保障打赢的坚强后盾。在国防动员核心支援保障能力生成过程中,动员需求是牵引,决定发展方向和建设重点;动员潜力是基础,达成物力支撑和人力保障;运送能力和指挥信息平台是支撑,提升体系能力和动员效益。

精准掌握作战需求是实施国防动员的基本依据

支援保障作战对象的作战需求,既是规划和实施国防动员的基本依据,也是明确国防动员系统在军事斗争准备中干什么、怎么干的前提条件。

近几场局部战争表明,打赢信息化条件下的局部战争,需要精确掌握战场需求、精准对接、精确保障,否则,后勤装备保障不是难以满足作战需求,就是容易过剩,导致极大浪费。海湾战争中,美军征用200余艘船只、400多架飞机,投送装备物资700万吨。然而,许多作战物资都没有派上用场。战后,美军被迫展开持续时间长达1年的,被称为“移山”的“沙漠告别行动”,用4.1万个集装箱将价值27亿美元的战场补给品运回国内。

未来战争,战场将更加透明,武器射程更远、杀伤力更大,指挥更加高效,发现就意味着摧毁,只有实施精确保障,才能提高战场生存能力,隐蔽作战企图。提高支援保障能力,国防动员系统需要精准掌握支援保障对象的需求。然而,受联合作战需求多样性、复杂性、动态性等客观因素以及缺少实战经验的影响,尤其是对于未来打什么仗、打多大、打多久,还需要进一步研究和探索,国防动员应把精准保障全域多维联合作战作为主攻方向,加强与支援保障对象的沟通、对接,主动了解作战需求、预测需求规模,共同研判需求,实战论证需求,从而牵引国防动员转型建设和跨越发展。

同时,紧密结合所处战略方向的主要威胁、驻扎部队的性质特点、可能担负的动员任务、作战行动持续时间等因素,以平时作战演练为研究对象,运用大数据等信息技术进行综合分析、定量

评估,精确测算作战规模、强度、持续时间,进而推算出作战保障需求。另外,紧跟信息化战争需要、瞄准智能化战争发展方向,以陆、海、空、天、电、网、心等领域动员能力建设为重点,常态开展国防动员演练,采取课题研练、兵棋推演、编组作业、指挥所演习等方法,突出立体投送、海上支援、网络信息安全、舆论法律斗争和心理攻防、特殊专业人才等高新技术领域潜力的需求预测,为实施国防动员提供有效保障。

精准掌握支援保障潜力是实施国防动员的基础

精准掌握作战需求之后,就要弄清手中有何、有多少潜力资源,这是实施国防动员的基础,否则,国防动员就成了无源之水,无本之木。国防动员潜力数据就是战争资源数据,是战时实施快速精准动员的有力保障,它蕴藏在综合国力之中,分布在国家的不同领域、不同行业 and 不同地域,内容丰富、构成复杂,变化较快,须全面摸清,及时更新。

强化宣传动员,提高思想认识。意识决定行动。和平时代,国防动员潜力调查工作容易被忽视,无法实现数据快速、高效、系统地采集更新。破解这个矛盾问题,关键是要加强宣传动员,借助报刊、广播电视和新媒体平台,围绕国防动员潜力统计调查的重要性进行广泛宣传,营造浓厚的社会氛围。各级国动委职能办公室,既要当好潜力统计员,更要当好宣传员,主动加强国防动员潜力统计调查工作的宣传,特别是一些新兴领域单位,应逐一上门走访讲解,摸清潜力调查与己无关、可干可不干的思想认识误区,赢得支持和配合。

完善潜力调查制度,健全运行机制。抓好动员潜力数据调查,关键要加强组织领导,从规范制度入手。应建立由地方党委、政府和军事机关主要领导、各职能部门及相关单位负责同志共同参与,抽调相关部门业务人员参加的军地联合领导机构,负责国防动员潜力调查的组织领导、关系协调、检查督导、综合评估等工作,充分发挥地方政府行

政指导职能。建立常态运行的执法检查机制,国动委成立由人大、审计、统计以及军事机关等单位人员组成的动员潜力审计执法队伍,对潜力统计数据进行审核,及时修改、完善、补充,确保保真保实。完善奖惩并举的激励机制,将潜力统计调查纳入政府绩效考核,纳入政府财政预算、纳入地方统计工作内容。

利用信息技术,实现数据及时更新。借助“智慧国防动员”系统,依托军队综合信息网和地方政务网,构建联通市县(区)两级国动委专业办公室的数据统计专网,协调接入人防、交通、医疗、公安等地方行业信息平台,以及能源、仓储、装备、医药等重点企业数据专线,通过物联感知技术,使系统实时自动全面采集地方经济、科技等潜力数据,并实现潜力数据的实时共享、动态更新。尤其要及时摸清科技潜力,提高科技支前、参战能力。从某种角度来看,信息化战争就是科技的比拼,科技已成为战斗力核心,是首要动员对象。要及时了解科技动态与前沿知识,推进国防动员向海洋、太空、网络空间、生物、新能源、人工智能等新型领域拓展。

高效转化潜力资源是实施国防动员的终极目标

国防动员潜力的威力在于转化。如何把各种潜力融合好,确保战时及时转化为战斗力,是国防动员的终极目标,也是各级国动委需要认真研究的重大课题。

建立一体化的信息指挥平台,提高潜力转化效益。未来战争是一体化联合作战,支援保障也需要实施一体化联合保障,我国国防动员指挥体系应主动适应基于信息系统的体系作战要求。为此,应打破国防动员系统内部各自为政、军地之间互不兼容的格局,构建联通各级国动委,集指挥控制、情报收集、潜力统计、供需对接、辅助决策、行动调控等功能于一体的指挥信息系统。在指挥中枢、预设阵地、指挥通道预设通信管道,将国防动员的诸领域、诸要素、诸环节联结成一个整体,并联通战区部队、联指中心、国动委的智能指挥平台,

动员纵横

新冠肺炎疫情突如其来,广大民兵闻令而动、听令而行,冲锋在群防群控前线,为打赢疫情防控的人民战争提供了坚强支撑。当前,正值一年一度的民兵整组时期,如何编实编强用好这支力量,让他们在非战争军事行动中真正成为“拉得出、用得上、起作用”的攻坚力量,已成为国防动员系统各级关注的焦点。民兵整组好比“春耕春种”,不是什么样的种子都能发芽,也不是什么样的土壤都适合耕种,更不是什么样的环境都有利于生长。要结合战“疫”实践,补短板、强弱项,进一步提升民兵队伍整组质量。

对接任务调查潜力。以往因潜力调查不全不细,任务对接不深不实,导致发生编建队伍与担负任务脱节、与潜力资源脱钩、与编兵单位实际脱离等一些矛盾问题。针对这些问题,在整组编兵时,要坚持有利于生成提高战斗力来检验工作成效,把潜力调查向行业系统、高新企业、科研机构和中外合资企业等新兴领域拓展深化,重点了解掌握辖区内军民兼容程度深和科技含量高的各类企业、科研机构、行业部门以及专业社的人员、技术、装备等潜力,采取多种手段核查印证关键信息,切实摸清实情,挤干水分,真正把优质资源纳入民兵组织,不断提高民兵队伍的战斗力。

对接专业搞好编组。在这场看不见对手的战“疫”中,民兵党员勇挑重担,新质民兵力量优势凸显,让我们看到了人民战争的无穷力量,也给我们进一步编实编强民兵队伍提供了一些启示。要严格民兵政治考核和审查,提高民兵党员比例,确保这支队伍绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠。其次,要全面掌握各类队伍编建要素、质量指标、目标任务,防止出现工程抢修、防疫救援等专业性较强的队伍扎堆编建。再次,要严格执行明确的基于民兵党员、退役军人等指标要求,择优选拔专业技术人才,保证人装结合、专业技术岗位人员对口率达到规定标准。加大新兴领域拓展编兵,多吸纳专业人才,多编设专业队伍,多储备专业要素,做到民兵专业队伍、新质力量专业技术岗位人员对口率达到规定要求,提升人装结合匹配率。

对接需求破解难题。要转变单纯依靠行政命令开展工作的思维定势和习惯做法,充分考虑编兵单位生产经营实际,不断加强与地方业务主管部门、工商联、行业协会对接力度,在企业贷款贴息、市场准入、政府采购、项目招标投标和基金投向等方面给予倾斜,在落实民兵权益保障方面主动作为,破解民兵责权利不一致的问题,在引导、规范、鼓励上下功夫,在完善政策、建章立制、落实保障上出实招,想方设法解决编兵对象合理诉求,健全法规制度,出台优待政策,强化权益保障,帮助民兵解决

由全民战“疫”想到民兵整组

■黄勇

实际困难,营造良好环境,探索出一条互促共赢的路子。

对接实战形成常态。战“疫”打响以来,广大民兵有的返乡参加防控,有的跨区域伴随支前,有的冲锋在异地抗“疫”一线,用实际行动赢得了人民的信赖。“仗怎么打,力量就怎么建”,民兵整组要破除“一年编一次,一编管一年”的习惯做法,着眼常态遂行重大任务,应对重大危机的需要,采取专业分队和特殊分队军地联合训练的路子,缩短应急准备时限,提高快速动员能力。在确保所属力量能够随时成建制整体出动的基础上,用好信息数据资源,依托“互联网+”和大数据平台实时掌握辖区物资储备和民兵注册编组、教育培训、流动变更、末端指挥等要素信息,实现全时段全方位动态管理,确保做到召之即来、来之能战、战之必胜。同时还要结合辖区实际,跟进问责,表彰先进,促进提升实战化整组水平和常态化备战能力。

(作者为辽宁省阜新军分区司令员)

英雄本色源自何方

■胡晓峰

突如其来的新冠肺炎疫情,对于人民子弟兵来讲,既是一场硬仗,又是一次大考。在这场大考中,主动了解牢记宗旨,闻令而动,勇挑重担,敢打硬仗,再一次显现出英雄本色,向党和人民交出了一份合格答卷。也许有人会问,人民子弟兵的英雄本色源自何方?

源自军人庄严神圣的使命。人民军队承担着保家卫国、保卫社会主义建设、保护人民群众生命财产安全的神圣使命。可以说每次重大自然灾害,我官兵兵

都冲锋在前,以“舍我其谁”的英雄气概,从死亡线上夺回了无数人民群众的生命,用行动诠释了人民子弟兵的英雄本色。今年除夕夜,我军第一批医疗队从接到命令出征到抵达武汉救治患者,仅用了48小时。在每个军人的眼里,使命重于泰山,时间就是生命。战斗在抗疫第一线的官兵有一个共同信念,就是坚决落实主席“不获全胜决不轻言成功”的重要指示,真正不辱使命,为打赢这场疫情防控的人民战争做出更大贡献。

源自对党和人民的无限忠诚。党和人民的呼唤,永远是我军前进的方向。党指向哪里,军队就战斗到哪里;人民群众最需要的时候,就是人民军队挺身而出的时候。面对近年来在我国发生的传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的一次重大突发公共卫生事件的严峻考验,军队医护人员勇挑重担、迎难而上,用行动践行初心,用勇为记录忠诚,用党性书写担当。无数网民从心底里表达对人民子弟兵的赞扬,“解放军来了人

提高遂行多样化军事任务保障力

■李章荣

法规要求,军地应建立应急指挥和信息共享机制,明确军地指挥关系和方式,熟悉指挥程序和方法,确保遇有突发事件时保障能跟得上。应统筹地方应急管理局、卫计委、财政局、交通运输部等职能部门,实现从需求提报、应急采购到运输配送“一条龙”联动,达到快速响应、急事急办、特事特办,建立联需、联采、联运的“三联”工作机制,减少审批环节,压缩采购周期,确保以最快的速度、最高的效益采购到最急需的物资。加强与地方公、检、法等部门联系,建立密切的协同关系和情报共享机制,及时会商有关保障情况。充分利用国防动员指挥信息系统,采取固定与移动、有线与无线、军用装备与地方征用装备相结合的办法,建立多种指挥通信保障机制,适时掌握敌情、民情、灾情、疫情,始终把握应对多种安全威胁的主动权。

搭建潜力数据平台。加快完善国

防动员体系,建好“智慧动员”系统,实现“一级部署、三级应用”。国防动员系统要认真抓好国防潜力数据核查工作,及时准确地掌握辖区内的动员潜力,并将装备、物资、器材等数据量进行分类造册,利用地方数据交换平台,打通政治、经济、交通等动员潜力数据共享链路,确保数据参数的可靠性,国动委成员单位要认真区分业务专业,做到任务、分工、职责明确,保障对象、地域明晰。针对突发事件的保障需求,人武部要认真搞好各类专业人员的保障训练,熟悉动员保障程序,掌握各项战时保障内容、方法和要求。同时,国动委成员单位要根据各自任务与各部门、单位、个体等签订动员保障协议,形成完善的平战结合、军民一体的物资供应、卫生救护、交通运输、后方通信、车辆维修和野战加油等各类保障体系,确保快速动员的顺利实施。

战略论苑

心定,人民信任解放军。”在中国老百姓眼里,“解放军”这3个字,代表的是最值得托付生命的人,是对“值得信赖、绝对可靠”这8个字最生动的诠释,也是对这句“我不知道你是谁,我知道你为了谁”歌词最好的解读。

源自军人无私的奉献精神。军人职业的特殊性在于:他们流血流汗,为的是“属于千百万人的幸福”。这就是奉献。正是源于奉献精神,当疫情来临时,我军广大医护人员甘愿放弃全家团圆,纷纷主动请缨上抗疫一线。“我是党员,我先上”“作为一名老兵,我必须上”“不打这一仗,我会后悔的”“军人、医生、党员,必须冲锋在前”……这些铿锵的话语里饱含着壮士风骨,充盈着铁血丹心。这就是军人的情怀和本色,这就是军人的付出和奉献,这就是军人所承载的责任,这就是军人所秉承的人民至上的信仰。

警惕“信息疫情”

■张嘉雷

自新冠肺炎疫情发生以来,网络上充斥着大量虚假信息,有的散布谣言,有的抹黑政府和人民子弟兵,如果任由这些“信息疫情”扩散蔓延,将会对打赢疫情防控阻击战带来极大负面影响,需要及时应对,搞好舆论引导,将“信息疫情”扼杀在萌芽。

疫情发生后,各种关于疫情的传言、谣言就开始在网络传播。有不良商家炒作疫情,出售假口罩等防疫物资借机获利;有境内外敌对势力,借“疫”炒作,采取攻击诋毁、散播谣言、煽动情绪等方法带节奏、惑乱人心,企图破坏我国社会大局稳定,引发社会动乱;有的网民纯粹是为吸引流量,哗众取宠而散布无稽之谈。从心理学角度分析,危机来临,对于未来的不确定性、把控感的缺乏与焦虑情绪,让大众产生强烈的求知欲,驱使人们急切获取并传播相关信息,以此来获得短暂的安全感。各种谣言正是迎合了人们的这种心理需求,其传播速度、广度和影响范围远远大于平时。

新型冠状病毒危害的是人的身体,准确本位位置,采取借才施教、借渠施训,以解决训练分散、难成规模,难于保证质量等问题,逐步探索以地(市)为基地训练大专业和特殊专业人员,以县(市)为基地训练小专业人员的“两级”分层组训路子。各级国防动员委员会要借助企业平台进行“兼容式”生产,做到急什么生产什么,需要什么生产什么,在“双向受益”原则下,抓紧组织干部职工培训等有利时机,进行军民通用装备专业技术训练。

法国学者卡普费得在《谣言》一书中指出:谣言总是从公众对事件自发地提出问题而未找到答案中产生的。因此,增强对公共信息的管理显得十分重要,特别是公众普遍关心、引起关注的重大问题,信息披露要及时到位。如果第一时间没有到位,则要及时补位。同时,加大对不实疫情信息的打击力度,做到早发现、早打击、早公布,及时稳定民众情绪,让造谣者付出应有的代价。同时,要高度重视政府工作人员的媒体应对能力和公众沟通能力,以权威

科学、透明公开而又不失人情味的方式披露疫情信息、传递政府形象、赢得民心民意。

谣言不仅止于智者,更止于真相、止于法治,止于信心。作为普通民众,要主动用科学常识构筑信息“防火墙”,通过官方权威渠道及时了解疫情防控信息和相关知识,不信谣、不传谣、不跟风,坚决抵制各种非理性行为。新冠肺炎疫情防控工作短期内还将继续,各行各业为此付出了辛勤的工作和努力,不能因为恣意传播的谣言而影响社会稳定和团结,使民众对相信政府科学有力的政策指导和全国人民的齐心协力下,疫情防控工作一定会取得最终胜利。

虽然说“造谣张张嘴,辟谣跑断腿”,但如果辟谣信息不及时传播出去,只会增加谣言的危害性。因此,及时辟谣、阻断谣言的传播很重要。非常时期,造谣、传谣的人别有用心,我们要保持高度警惕,做到理性对待,不要被“带节奏”,应擦亮辨别是非的双眼,理解配合,共同面对。人人都从自身做起,“信息疫情”危害的是社会稳定大局,我们对此一定要高度警惕、主动应对、积极应对,信息披露要及时到位。如果第一时间没有到位,则要及时补位。同时,加大对不实疫情信息的打击力度,做到早发现、早打击、早公布,及时稳定民众情绪,让造谣者付出应有的代价。同时,要高度重视政府工作人员的媒体应对能力和公众沟通能力,以权威

(作者系山东省军区战备建设局副局长)

工作研究

国防漫谈