

# 中國國防報



中国国防报微信公众号

代号 1-188

国内统一连续出版物号

CN 81-0002 (J)

网址: http://www.81.cn

关注国家安全 助推国防建设

## 打赢疫情防控阻击战 战“疫”考量

# 战“疫”，刷新国防动员思路

■薛志亮

新年伊始，一场新冠肺炎疫情突如其来。这是新中国成立以来，在我国发生的传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的一次重大突发公共卫生事件。面对疫情，我们打响了一场轰轰烈烈的人民战争。经过艰苦努力，目前国内疫情防控形势持续向好，生产生活秩序正在加快恢复。

疫情防控这场没有硝烟的战争，就像战争检验战斗力那样，对我国动员能力和快速反应能力做出了检验。这次大考实践启示我们，要把国防动员摆到国家安全战略高度去筹划、去实施。

### 动员是国之大事

1月25日，农历正月初一，中共中央政治局常务委员会召开会议，决定党中央成立应对疫情工作领导小组，凝聚各方面力量，统一行动。党政军各级闻令而动，一场疫情防控人民战争打响。这一仗，充分展现了中国特色社会主义制度和治理体系的显著优势及其强大社会动员力、组织力。广泛深入、快速高效的社会总动员，为打好疫情防控人民战争、总体战、阻击战提供了有力保证。国防动员，本质就是把国家和社会各领域、各方面组织起来，应对危机或

战争是国之大事，人民战争的重要支撑。放眼世界，许多国家特别是军事大国普遍把动员摆到国家安全战略高度筹划、管理和建设。从动员视角看战争制胜机理，军队就像一支箭，动员犹如一张弓，弓与箭搭配对接，才能形成整体战略能力。现在，国家安全的内涵外延、时空领域、内外因素都在发生深刻变化，军队担负的职能任务不断拓展，军事力量运用日益常态化，运用方式越来越多样化，信息化战争进入首战即决战、发现即摧毁的“秒杀”时代。这就需要从国家安全战略高度认识动员的战略功能，从体制机制、计划预案、政策制度、技术手段和人才队伍等各方面持续深化改革，创新驱动发展，把动员这

### 动员基础必须掌握在自己手里

疫情袭来，一时间，口罩、消毒液、防护服等成为紧缺物资，医院床位告急、设备告急、药品告急，要紧急扩容、紧急征调、选址抢建……动员需求瞬间爆发。出乎人们想象的是，一批平时与口罩似乎没有关系的汽车、手机等制造

企业纷纷改线跨界，加入生产口罩的大军，最快仅用76小时就造出了口罩机。疫情暴发以来，全国有超过3000家企业经营范围新增了“口罩、防护服、消毒液”等业务，新增医疗器械生产的企业更是达到3600多家。与死神抢时间，拥有1000个床位、占地3万平方米的火神山医院，从选址、设计、施工到收治第一批病人，仅用10天时间；武汉长江新城的20个旧仓库，3天内被改造成全市最大的方舱医院，新增床位3200多个……

中国制造、中国速度所折射的，是中国拥有较为齐全的工业门类 and 完整的产业链、强大的生产制造和技术创新能力、高效的调度管理和跨域协同能力。对国家安全来说，这是至关重要的动员基础，决定着动员转化的能力和效率。

一个国家的动员基础，其形成是一个漫长而复杂的过程，其保有和增强更需要从国家安全战略高度谋划。在全球化时代，工业门类及产品生产制造的国际化程度越来越高，技术和生产模式升级换代日益加快。越是这样，越要运用“遇到危机怎么办”“打起仗来怎么办”的底线思维，统筹产业发展和应急战之需，把具有“保底”作用、必须长期保有的技术、产业链、生产线和人才队伍底数摸清，按合理必要原则储备起来，

把动员基础夯实筑牢。

### 动员模式创新应与时代同步

疫情发生初期，人员和车辆管控、物资分发一度出现短暂“无序”。随即，湖北、武汉和全国多地纷纷运用大数据、云计算、智慧网等手段，实现人、车、物精确管控；电商企业承建应急物资供应链智能管理平台，专业化物流企业接手物资收发、配送，实现“人车精控，物流畅通”，确保了战“疫”一线物资需求，让城市“生命线”在封闭状态下依然运转不息。

国防动员是一项复杂的社会活动，涉及领域广，时效要求高。如何有效解决潜在资源有限与动员需求多样之间的矛盾，如何克服动员组织实施中的各种不确定性，保证动员效率，关键在于采取什么样的动员模式。实践证明，偏重数量规模、追求多多益善的传统动员模式，已经难以适应信息化、智能化时代应急战对动员的要求。

5G时代已经到来，生产力的社会化、市场化、专业化、网络化、智能化程度越来越高。动员，是连接平时与战时的桥梁，是生产力和战斗力之间的“转

换器”，是战场和市场的“结合部”，理应在模式创新上与时代同步。这次战“疫”总动员已经勾勒出一幅崭新的“直达式敏捷动员”图景：需求端和动员供给端，依托物联网实现供需信息实时匹配，生成定制化动员任务清单，并直接把清单传递给生产、仓储、物流等各相关主体，形成以动员任务为中心多类主体、多个领域、多种要素之间的有机协同，实现从市场到战场、从车间到阵地的直达式保障，甚至可以依托无人驾驶设备实现无人化配送。尽快让这一图景成为现实，是时代对国防动员的强烈呼唤，而时代也提供了必要的物质技术基础。

### 动员政策制度体系需要进一步健全完善

疫情防控阻击战打响伊始，中央就要求依法科学有序防控。传染病防治法、突发事件应对法、突发公共卫生事件应急条例等法律法规，为依法科学有序防控提供了可靠保证。与此同时，各级各地妥善处理好疫情防控中出现的各类矛盾和问题，对失职渎职行为依纪依法惩处；对利用疫情哄抬物价、囤积居

奇、趁火打劫和制售假劣药品、医疗器械、医用卫生材料等违法犯罪行为，坚决依法打击，有力维护了社会秩序和国家安全。国家对参加疫情防控的一线医护人员、相关行业和企业依法实施奖励、优待和扶持政策，保障他们的合法权益，引导全社会以更高热情支持和投入疫情防控斗争。

战时动员的过程，也是对国家资源再分配、社会利益关系再调整和社会秩序维护或重塑的过程，只有建立完善的、科学合理的政策制度体系并有效实施，才能做到管控有据、征调有度、分配有序、奖惩有依，进而充分调动、整合、凝聚各领域、各方面、各层级的资源、力量 and 意志，形成人民战争的整体合力。

当前，我国从宪法这一根本大法到国防法、兵役法、国防动员法、国防交通法等法律法规，对国防动员领导管理、各领域建设、战时动员准备和实施等方面做出了较为系统的规定，基本实现了国防动员工作有法可依。面向未来，需要进一步建立完善诸如民用资源调查统计和征用、动员需求提报与对接、战时动员任务区管理等相关制度措施，并与现有法律法规衔接配套，实现国防动员法律法规的集成化、法典化，为依法动员、高效动员提供完备法律保证。

## 千里接力，为烈士寻亲

■李文飞  
练红宁

清明节前夕，江苏省南京市玄武区省农科院86岁的倪桂芳老人家中突然来了几位不速之客，更让老人意外的是，来人给她带来了已失联70年的三哥倪进宏的消息——倪进宏烈士于1950年2月在一次剿匪战斗中英勇牺牲，目前安葬在四川省珙县烈士陵园。

时隔70年，看到三哥倪进宏墓碑的照片，看到珙县烈士迁葬仪式视频，倪桂芳老人百感交集、泪如涌泉。一旁，她的儿子王盛虎双手合十向南京市江宁区退役军人事务局工作人员致谢：“从小就听妈妈说三舅在大西南牺牲了，但一直不知他安葬何处，更无从祭扫，这成了全家人的伤痛和遗憾。70年了，没想到你们帮我三舅又找到了家！看到三舅的墓碑当地人照顾得那么好，看到这么隆重的迁葬仪式，我们为三舅感到光荣……”

据四川省珙县退役军人事务局工作人员大海介绍，2019年6月，珙县发生5.4级地震，珙县烈士陵园地面建筑全部损毁，包括倪进宏在内的29座烈士墓受到不同程度损坏。灾后重建委员会决定，将29座烈士墓迁至新的烈士陵园统一管理和保护，并启动了为烈士寻亲工程。

今年3月初，南京市江宁区退役军人事务局收到为倪进宏烈士寻亲的来函。由于年代久远，且烈士老家新洲是长江上一岛，2000年已整体搬迁，寻亲存在较大困难。于是，区、街两级退役军人事务机构将烈士信息整理后发给各社区退役军人服务站协助查找，并发动社区的退役军人、老村长打听。在大家的共同努力下，历时15天，终于找到了烈士的妹妹倪桂芳。



3月30日中午12时许，湖南郴州永兴县高亭司镇境内，由南开往广州的T179次客运列车脱轨侧翻。接到险情通报，永兴县武警立即启动抢险救灾应急预案，第一时间组织民兵应急分队前往事发地域展开救援。他们兵分两路，一部分配合公安部门做好警戒，一部分配合铁路部门搜救伤员、清理铁路塌方石块（左图）。经过通宵作业，至31日清晨，铁轨基本铺设完毕，施工人员正在进行检查调试，争取以最快时间恢复通车。  
蒋林峰摄

## 推动兵役登记工作法治化、规范化、信息化 吉林省适龄青年社保卡加盖“公民兵役印章”

本报讯 王琳琳、记者屈雷宇报道：“在社保卡背面的发卡日期下方嵌入以‘国防动员标志’图案为基础的‘吉林省公民兵役证’专属标识。”3月30日，吉林省人民政府征兵办公室联合省人力资源和社会保障厅印发《吉林省公民兵役证“制作发放方案”》（以下简称《方案》），对适龄男性青年兵役登记情况嵌入社保卡等内容提出了明确要求。吉林省征兵办领导告诉记者，目前

兵役登记证主要为纸质版，由兵役机关单独发放，信息化程度较低，与地方部门的连接机制也有待加强，缺乏对适龄青年依法履行兵役登记义务有效引导。为此，经过多次研究论证，他们会同省人社厅，在“社保卡”原有功能基础上，增加“公民兵役登记、服役情况”等信息的存储查询功能。这既有助于对全省适龄公民进行全周期智能化管理，也便于兵役机关精准掌握辖区服

预备役人员的潜力底数，对兵员征集、民兵整组和国防动员等各项工作起到助推作用。

吉林省人社厅信息中心副主任孙伟告诉记者，社保卡具备覆盖人群广、群众认可度高，在政府公共服务领域应用基础好等现实优势，而且信息存储方便，智能安全可靠，服务便捷及时。增加新功能后可有效提升兵役登记和管理工作的信息化和智能化水平。

《方案》明确，由县级兵役机关负责采集办证人员信息、同级人社部门负责制证；2020年办证人员主要包括2014年至2020年本省户籍18周岁至24周岁男性公民，2021年起每年年满18周岁本省户籍男性公民将自动纳入办证对象；首次领取社保卡（公民兵役证）的男性适龄公民，由人社部门免费制发，已领取社保卡的男性适龄公民，需换发带公民兵役信息的社保卡，办证费用由辖区兵役机关从年度兵役工作经费中保障。

据了解，下一步吉林省征兵办将联合省教育厅、公安厅、人社厅、金融机构等部门，建立兵役登记信息联合查验制度，在男性适龄公民办理入学、身份证明、护照、就业、金融等个人事项时必须出示相关兵役登记证明。对未依法履行兵役登记的男性适龄公民，由承办业务部门督促其履行兵役登记义务，取得公民兵役证，再办理相关业务。



3月28日，珙县举行隆重的烈士迁葬仪式。刘洪利摄