

作为准军事机关,人民防空部门怎样不断提高组训施训水平? 请看来自中原大地的报道——

# 人防基地化训练这样展开

■本报特约通讯员 林晓冰



河南人防西部虎岭疏散训练基地自今年3月底启用以来,为人防部门的各类训练提供了有力保障。  
上 图:参训人员开展通信天线架设训练。王洪涛摄  
右上图:参训人员开展体能训练。王一鸣摄  
右下图:参训人员对基地化训练进行总结。全 飞摄



## (一)

虽然离开河南人防西部虎岭疏散训练基地(以下简称虎岭基地)将近1个月了,但是三门峡市人防办应急协调科科长田金管依然对在那里驻训的事情津津乐道:蓝天白云下,漫山遍野的连翘花让人心旷神怡。更令人难忘的是,虎岭基地不仅为野外通信训练提供了广阔的场地、多样的地貌,而且配有各式各样的器械,训练中大家汗流浹背、乐此不疲,让他找到了当年在部队当兵的感觉。

“有了这座基地,我们不用再东跑西颠找训练场地了。”该市人防办副主任韩跃峰介绍说,一些人防部门没有自己的训练基地,只能这次依托地方院校、下次借用民兵靶场,打一枪换一个地方,难以保证训练质量。

“一走进这座基地,参训人员的面貌就焕然一新了。”河南省人防办指挥与应急协调处处长王九彤告诉记者,虎岭基地于2020年3月底启用,很快成为锤炼人防部门应急本领的一块磨刀石。

依托虎岭基地,人防训练的链条拉长了,由原来单纯的指挥通信业务训练,拓展为走、联、吃、住、藏一条龙综合训练。在向基地开进途中,练习通信分队动中通、静中联以及复杂地域条件下

的联通技能;借助基地附近的生活资源,开展野战化食宿保障;基地周围山大沟深,是天然的疏散地域,便于组织开展疏散隐蔽训练。

依托虎岭基地,“组团”联训联演的步子也开始迈开了。“受野外保障条件所限,以往训练我们大多是单打独斗,没有参照系比较优劣,只能自己跟自己比。”禹州市人防办主任赵永恩介绍说,4月上中旬,省人防办机关带领信息保障中心以及该办人员,依托虎岭基地开展联合训练。期间,他们认真学习省办机关科学的组训施训方法、严谨细致的工作作风,省办机关也虚心征求他们对改进训练的意见建议,双方在交流切磋中达到了共同进步提高的目的。

## (二)

虎岭基地坐落于三门峡市卢氏县双龙湾镇东虎岭村,该村是河南省人防办定点帮扶村。2012年以来,省人防办为改善该村生产生活条件做了大量工作,如今该村基础设施配套完善,特色产业规模初显,村容村貌焕然一新,产业扶贫焕发生机。省人防办被表彰为“全省第一书记选派工作先进单位”,该办驻村第一书记被表彰为“全省优秀驻村第一书记”。

帮扶过程中,有人提议:东虎岭村交通条件改善了,群众基础又非常

好,可以依托该村建设人口疏散基地,战时将城区部分人员转移、安置到这里。然而,疏散基地到了战时才启用,平时预置的资源仍处于闲置状态。

“何不在疏散基地建设同步完善训练保障功能?”讨论中,省人防办党组书记王成林表示:依托该村建设一座综合训练基地,战时安置外来人员,平时保障人防训练,把村里的各类资源充分利用起来,为乡亲们脱贫致富再助上一臂之力。

于是,虎岭基地建设几个帮扶项目在村子里一起落地:基地食宿保障用房与村里的农家乐宾馆在建设中共二为一,疏散指挥中心和游客服务中心会议室是一套房子、两副牌子,该村附近的红二十军军部旧址丰富了基地教育元素,基地内的仿真高炮模型、具有艺术造型的人防宣传栏、堆土改造的绿地草坡也成为当地乡村旅游中的别样景致……

## (三)

三门峡市人防办参训人员回撤时,将食宿费交给了东虎岭村游客服务中心,村集体由此又多了一份收入。“基地化训练常态落实后,东虎岭村就会增加一份稳定的经济来源。”省人防办驻村第一书记王东介

绍说,人防部门带来了人气,也就带来了财气。

人防部门带来的不仅仅是财气。虎岭基地内外遍布各式各样的宣传栏,让周围村民和来访游客知道了人民防空是国之大事、国家战略和长期战略;知道了人防是国防的重要组成部分,也是全民性防护工作;知道了小山村战时也能成为城区人口疏散做贡献……正在兴建的东虎岭村旅游产业综合体项目,引入人民防空多层次、立体化开发理念,将商贸区、停车场与基地保障区、人防宣教馆等区域一体规划建设,最大限度整合了资源,节省了资金。

节省资金的不仅仅是东虎岭村。虎岭基地内大部分疏散设施、保障设施依托该村现有的水、电、暖、路、库而建,不用另起炉灶。卢氏县人防办主任陈黎芳告诉记者,有了东虎岭村这块“根据地”,人防部门建设资金方面的压力也小了不少。

“基地化训练,是提升人防战线遂行任务能力的必由之路。”省人防办主任贾宏伟介绍说,下一步,他们将引导市、县两级人防部门对现有疏散基地进行提升改造,通过添加相关设施设备,使之具备训练保障功能;同时,结合定点帮扶、工程建设等任务,筹划建设集人防训练、人员疏散、物资存储、红色教育等功能于一体的综合训练基地,努力实现一种投入、多种效益。

司、县通信部门,为该站建成防空预警系统和指挥通讯系统,配备遮障装置和消防车辆。同时,派出训练骨干对该厂人员进行专题培训,教会他们如何在第一时间上报情况、怎样操作相关装备器材、如何与周边力量进行协调配合等基本技能。在此基础上,他们设想:该站在战时可能遇到的敌特分子潜入爆破、低空无人机突袭、遭受网络攻击等12类情况,并开展针对性训练。

——在变电站周围布置对空观察哨。县人武部组织人员对海拔1200米以上的多处制高点进行实地勘察,并组织退役军人、民兵、当地村民等人员担负机动观察任务……

“目标防护涉及预警、伪装、遮蔽、消除袭击后果等多个环节,需要相关部门齐抓共管。”县人武部领导介绍说,今后他们将发挥牵头协调作用,加强综合演练,进一步提高防护重要目标的本领。

## 筑牢基石

——帮助配强变电站自身防护力量。针对该站防护力量薄弱,防护装备单一等问题,县人武部协调国家电网公

## 动员之声

进行城市管制,是此次新冠肺炎疫情防控阻击战中的一个重要特征。最为典型的城市管制莫过于湖北省武汉市对离汉通道75天的关闭,也就是人们习惯说的“封城”。4月中旬,面对境外疫情输入的压力,黑龙江省绥化市对全域采取“九严一保”管控办法,严把国门、严守边境,城市管制再次成为人们议论的一个话题。

城市管制,是指在战时或紧急状态下,政府为维护城市良好秩序,保持社会稳定,保障各项应急行动顺利实施,而采取的强制性管理和控制措施。新冠肺炎疫情是新中国成立以来传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的一次重大突发公共卫生事件。面对一度严峻的疫情防控形势,全国各地以高于平时、严于平时、紧于平时的标准,迅速采取必要的隔离管制、交通管制、市场管制等措施,保证医疗卫生、食品供应、交通运输等活动紧紧围绕疫情防控展开,为在较短时间内阻断疫情传播提供了坚强的保障。

非常时期,当采取非常之策。城市是信息化战争中的重要作战空间,也是敌方空中打击的重点区域,未来战争中采取城市管制措施必不可少。从世界范围内近几场局部战争中我们不难发现,实行高度集中的城市管制,包括治安、交通、信息、生产、能源、金融、无线电、食品、药品、灯火等各类管制,对于降低目标暴露机会,减少人员伤亡和财产损失具有重要作用。因此,无论是平时应急,还是战时应急,国防动员工作者都应当把城市管制作为一道现实课题加以研究,使之更好地成为维护城市秩序的“调节器”,保持社会稳定的“安全阀”,减少战时损失的“保护伞”,提高作战效能的“倍增器”。

做好法规准备,确保依法施管。当前,依法治国、依法行政、依法办事已成为全社会的普遍共识,开展城市管制也需要法律法规作保障。国防动员部门应根据相应的法律法规,着眼战时管制需要,协调地方政府出台管理规定,对城市管制工作的组织领导、任务区分、职责权限、涉及范围、应对措施等通过条例的形式加以明确,为在紧急状态下依法施管奠定基础。在此基础上,将城市管制相关宣传纳入国防教育内容,加大宣传力度,启发市民自觉,确保关键时刻社

乐祥国

# 从疫情防控看城市管制

会各界能够主动配合、积极落实。

做好预案准备,确保管控有序。应根据应急响应需要,及早修订完善人员隔离或人口疏散、物资供应、交通运输、新闻信息、治安管控等管制预案,做到手中有案,遇事不慌。在拟制预案中,应充分运用大数据、云计算、5G等先进技术,提高行动筹划的科学性、精准性,保证城市管制既能及时组织,又能够适时解除,既能维护稳定,又能够保障民生。

做好思想准备,筑牢心理防线。应以这次疫情防控为契机,深入开展国家安全教育、全民国防教育和危机教育,引导人民群众居安思危、常备不懈。一旦出现危机暴发或战争来临的征兆,则应充分利用各类媒体及时宣传城市管制的具体规定,使广大市民认清当前形势,了解管制要求,从而及时做好思想上、心理上的准备,确保城市管制顺利实施。

(作者单位:陆军指挥学院战略战役系人民防空教研室)

## 江苏省苏州市人防办

# 服务企业不断线

■本报特约通讯员 吴丽佳

前不久,江苏省苏州市云彩鸿佑实业有限公司项目负责人高凯打电话给该市人防办领导,感谢市人防工程质量监督站工作人员牺牲周末个人休息时间,完成该公司人防设施质量检查,使公司整体工程进度不受影响。

“多数企业的生产经营活动不因节假日而停止,客观上需要相关服务管理部门按照5+2的模式运转。”苏州市人防质量监督站站徐臻介绍说,往年他们只在双休日为企业提供免费服务,今年初以来,他们将预约服务拓展到清明、五一等国家法定节假日,目前已在节假日接待企业人员100余人次,完成工程质量监督事项10余次。

“在节假日保证服务不断线,只是我们加大服务企业力度的一项具体做法。”该市人防办副主任叶志云告诉记者,新冠肺炎疫情对当地企业特别是中小微企业产生较大冲击;人防部门负责人防工程、防空地下室的建设和管理,对企业生产经营具有一定影响,理应加大服务力度,助力企业轻装上阵。为此,他们推出一系列措施:

——优化线上服务流程。将人防工程审批、验收等事项办理流程,手

清单等发布到网上,并提供申报、申请电子表格模板;人防部门对相关企业提供表格先期审核后,再安排面对面办理,让企业人员“最多跑一次”。

——缩短工程质保周期。根据国家和省工程质量监督规定,制定《苏州市人防工程质量监督环节办理时限承诺》,将实地监督与网上监督结合起来,最大限度地缩短质量监督周期。

——放宽企业准入门槛。凡在“江苏人防”门户网站公示的定点企业,均可直接在苏州承接人防工程建设及设施设备生产等业务,不另设条件。

……在此基础上,该市人防办组织业务部门到企业开展回访,将企业在项目申报以及工程设计、施工、监理等方面的普遍性问题进行反馈,及时帮助他们整改。

“为人防企业服务,也是为国防动员蓄力。”苏州市人防办主任陈正峰说,人防部门肩负着战时防空、应急救援的使命任务,只有把包括人防企业在内的社会各界的积极性充分调动起来,才能为铸就坚不可摧的护民之盾凝聚强大的合力。



4月下旬以来,海南省三亚市吉阳区人武部以辖区中小学生学习为契机,组织开展“军队英雄模范进校园”活动,引导全区师生学习英雄事迹,增强国防观念。图为该区河小学老师利用课余时间为学生讲解军队英雄事迹。  
闫 强 摄

## 山西省长子县人武部

# 凝聚重要目标防护合力

■王伟 本报特约通讯员 赵 鹏

4月28日,一场重要目标防护演练在山西省长治市长子县举行。令观摩人员意想不到的是,演练组织者针对目标“遭袭”情况,一口气拿出了多种应对方法,“十八般兵器”齐上阵,圆满完成了演练任务。

被“十八般兵器”保护的是一座变电站,该站于去年9月开始扩容增量,将周边地区丰富的煤电资源接入华北、华中电网,成为一座电力枢纽。考虑到该站的重要作用,今年初,长子县人武部决定结合民兵整组工作,依托该站编建防护力量,加强安全防范。没想到,编建工作刚一起步便碰了壁。

“咱们长子县既没有军工厂,又远离边境线,敌人想不到、够不着,何必要为

一座变电站建这么多队伍?”一些单位负责人对此颇不理解。

“变电站虽然建在山西,却担负着数省电力输送任务,一旦遭到破坏,必然影响新冠肺炎疫情防控大局。这样的目标既关系国计民生,又影响未来战局,必须加强防护。”县委议军会议上,县人武部部长宋晓明的建议,让一班人形成共识:依据国防动员法的规定,县政府会同县人武部拟定全县重要目标防护总体方案。

在县委、县政府的大力支持下,县人武部协调各路人马,在变电站防护上排兵布阵:

——统筹县内公安、应急管理、医疗卫生等多种力量,按照“就近就地、专群

结合”的原则,以民兵力量为主体,组建9支任务各异而又能互相支援的队伍。县人武部军事科参谋张重紫介绍说,这些队伍既包括情报信息、警戒防卫、伪装防护等传统类型力量,又包括无人机、电子防护、网络防护等新质力量,构筑起立体化防御体系,以有效应对“低慢小”飞行器攻击、电子干扰等新威胁。

在队伍编组过程中,县人武部还通盘考虑民兵与人防专业队、交通战备专业队的组织建设,既做到按需编配、互为补充,又避免重复编兵、交叉编兵,确保遇有情况都能拉得出、用得上。

——帮助配强变电站自身防护力量。针对该站防护力量薄弱,防护装备单一等问题,县人武部协调国家电网公