

# 适应社会治理体系现代化进程提升民兵建设水平

■张黎鸿

民兵作为我国“三结合”武装力量体制的重要组成部分,既是国家治理体系的结构要素,又是社会治理体系的重要力量。加强新时代民兵建设,应积极适应社会治理体系现代化进程,在把握特点规律、强化能力建设、完善制度机制上下功夫见成效。

## 准确把握民兵在社会治理体系现代化进程中的重要地位

社会治理是国家治理的重要方面,武装力量是国家政权的重要组成,两者相互统一于推进国家治理体系和治理能力现代化进程中。

推进社会治理体系现代化必须坚持民兵制度。我国在乡镇(街道)设置基层武装部,领导基层民兵建设,在农村(社区)建有民兵营连,由乡镇(街道)干部或村居“两委”班子成员担任主官,这种基层政权和基层武装双向兼职制度,是我们党的基本军事制度和国家基层行政制度。社会治理从根本上说是维护人民民主专政、实现人民当家作主的治权行为,与民兵制度具有本质同源性、目标一致性和体制共通性,必须在推进社会治理中坚持和完善民兵制度,巩固党的执政地位、维护基层政权稳定。

完善社会治理制度必须用好民兵这支重要力量。民兵作为党领导下的不脱离生产的群众武装组织,以人民群众中的先进分子为主要编对象,以各行业系统、企事业单位和社会团体为主要编兵单位,涉及社会治理方方面面,具有鲜明的政治属性、天然的群众优势和严格的组织纪律性。民兵参与社会治理,有利于激发共建的活力、凝聚共治的合力、强化共享的效力,对完善共建共治共享的社会治理制度发挥着重要作用。

构建社会治理共同体必须强化民兵主动作为。民兵本身就是群众的一部分,打造“人人有责、人人尽责、人人享有”的社会治理共同体,必须坚持党的群众路线,积极引导和推动各方力量参与进来。民兵在社会治理体系中,既是建设者,也是享有者,既可发挥兵的作用,又能呈现民的形象,只要因势利导、因地

制宜、因材施教,必然能够积极作为并且大有可为。

## 不断在推进社会治理体系现代化进程中强化民兵能力建设

加强能力建设是民兵履行使命任务的内在要求,也是民兵参加社会治理并发挥特殊作用的重要保证。应紧跟社会治理体系现代化进程,把握民兵建设特点规律,抓住根本、突出重点、扭住关键、强化支撑,提高新时代民兵素质本领。

强化党管武装的政治领导力。社会治理与民兵建设的首要要求就是坚持党的领导,必须把党管武装的根本原则和制度,贯穿到民兵建设的各领域全过程,牢牢把准民兵建设的正确方向。突出抓根本、管方向。坚持把习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平强军思想作为魂和纲,常态开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,探索创新民兵思想政治教育形式手段,进一步打牢民兵听党话、跟党走的思想根基。突出抓党建、管阵地。将民兵党建工作纳入军地党建一并筹划,探索非公企业落实党管武装的制度措施,做到民兵组织建立和发展到哪里,党领导民兵的工作就跟进和拓展到哪里,党组织的作用就发挥在哪里,把党对民兵的绝对领导落到实处。

强化精准高效的组织动员力。按照任务有需求、地方有优势、建设有条件的原则,考虑统筹供需一致、相对负担均衡,调整优化民兵规模结构和力量布局,突出主要方向、重点地区和重要目标协调编建,实现在瘦身中健身强身。坚持民兵组织新形态与社会发展新常态相适应的原则,进一步扩大在行业系统、科研院所、高新技术产业编兵比例,突出发展新质民兵力量,加强与地方应急管理力量的衔接,提高民兵服务社会治理的契合度。依托以精准、精细、精确为核心的社会治理平台,准确把握新兴领域、特殊专业、优势资源等潜力基数,严把民兵编组新质力量比例、专业对口率、人装匹配率等关键指标,不断提高民兵战斗力。

强化迅即能动的快速反应力。深化拓展社会治理“互联网+”、大数据、区块

链等信息技术在民兵建设领域的实践运用,加强民兵信息系统建设,消除军地之间的数据壁垒,迅速感知社会态势,缩短响应时间,提高行动效率。按照练兵备勤一体化思路,推开集中轮训与常态备勤相结合的基地化组训模式,结合地方仓储布局和预征预储,加强民兵战备库室和装备器材规范化建设,做到人装一体、模块配载、常态轮训、动态备勤,促进民兵战斗力常态保持。把民兵管理纳入社会管理体系,制定每人“一证一卡一号”动态化精准管理措施,形成人武部门统管、编兵单位主管、地方相关部门协管的工作格局,做到管控全覆盖、队伍实打实、快反能力强。

强化复合多能的支援保障力。宏观统筹民兵与军地多元力量的建设运用,最大限度实现军地优势互补、功能耦合。依托地方雄厚的人才、技术和装备优势,成系统吸纳优质资源,择优将民间行业性社团、专业救援力量、志愿者队伍等编入民兵组织,走少投入、高效益的发展路子。积极研究推动民兵分队纳入地方应急管理体系,构建形成编组相对独立、任务各有侧重、行动一体支援的应急力量编建用管新模式。始终把民兵为战的根本属性突出出来,编优建强对口支援保障军兵种民兵力量,并确保军事行动战略后方稳定。

## 完善适应社会治理体系现代化进程的民兵工作机制

新时代,民兵工作环境条件、基础依托和实践路径都在发生深刻变化,在推进社会治理体系现代化进程中,应牢固树立与之相适应的思维理念,健全完善体现时代特征、符合民兵特点、具有地域特色的民兵工作机制。

巩固“集中统一、区域统筹”的组织领导机制。着眼充分彰显党政军统筹抓、全社会共同建的民兵抓建模式,强化“集中统一”的顶层设计,把民兵纳入国家治理体系和治理能力现代化总体布局,以国家法律形式进一步明确党对民兵绝对领导、党管武装根本制度、民兵的责任与义务、民兵的优待抚恤、民兵的荣

誉价值体系等内容。完善“区域统筹”配套支撑,在落实遂行任务时军地联合指挥协调机制的基础上,重点加强平时民兵融入战区联合作战指挥链和军兵种建设链,健全各战略方向军地区域统筹协调机制,加强省、市、县三级人民武装委员会建设,选优配强基层专武干部和民兵干部,出台支持编兵企业税收减免、资金扶持等地方性优惠政策,及时研究解决民兵建设发展中的重难点问题。

优化“军地联合、军民结合”的运行管理机制。贯彻共建共治共享理念,把民兵工作与企事业单位的组织管理和生产实践有机结合起来,军分区、人武部与乡镇街道、行业系统和编兵单位等一起共同抓建,重要问题军地联合解决,重要活动军地联合参加,重要文件军地联合制发,重要工作军地联合部署。严格落实干部会议、请示报告、政治教育、人员管理和请销假等七项基本制度,积极推动把民兵工作纳入各级党委、政府和军事机关主要领导干部任期目标考核,纳入部门绩效评价体系,细化制定民兵工作标准和量化考评指标,建立民兵工作奖惩激励机制,立起鲜明导向,激发内在动力。

健全“立体衔接、一体联动”的综合保障机制。按照责权利相一致的要求,逐步建立完善军地各级相互衔接联动的民兵综合保障机制。一方面,推动民兵后装保障向集约化发展。适应国家深化财税体制改革要求,调整民兵训练和执行任务经费补助标准,规范民兵经费保障渠道,依托社会资源预存、预储、预置所需军民通用装备,继续走深走实军地联合调配、一体编建的民兵后装保障模式。另一方面,推开门兵权益保障社会化路子。规范细化民兵执行任务补助、奖励优待、伤亡抚恤办法措施,完善民兵享受公共服务优待政策,解决民兵后顾之忧,进一步提升社会组织依法编建民兵和公民依法参加民兵的荣誉感、获得感。

(作者系江苏省军区司令员)

## 战略论苑

念坚定、政治立场坚定、打赢目标坚定的过硬队伍。

“文变染乎世情,兴废系乎时序。”打造军事文化的硬招牌,必须与新时代同频共振。一味埋头于功劳簿,只继承不发扬,抑或亦步亦趋、按部就班,结果只能落在时代后头,失去生机与活力。实践一次次证明,只有把新时代的新元素、新气象融入革命传统文化,丰富传播、教育手段,让官兵可触可感、可信可行,才能让红色基因血脉永续、薪火相传。

(作者系山东枣庄军分区峒城区人武部政委)

## 来论摘编

盯部队备战打仗的急迫需求,找准瓶颈短板,才能提高作战理论创新对战斗力建设的贡献率。

紧盯军事科技发展创新作战理论。科技是作战理论创新的翅膀。随着科学技术的发展,人工智能、量子信息、大数据、物联网、定向能、生物技术等先进科技在军事领域大量运用,涌现出不少新的作战样式,引发了军队组织结构、体制编制、后装保障等方面的深刻变化。尤其是军事科技在认知域的突破,推进了实体空间维度与虚拟空间维度在未来战争中的跨越融合,使得战争拓展到陆、海、空、天、电、网多维空间,并将速度、高度、能量等物理空间的优势发展到极致,催生出新型作战力量,促进了作战理论变革。例如,随着天基信息系统、空天一体平台、高超音速飞行器等技术的发展与运用,美国、俄罗斯、日本等国已建立太空部队;着眼信息技术等技术的发展,美国空军率先提出了“通过在大气层内、太空和计算机网络空间这三个‘域’中的飞行与战斗,来最好地保护美国国家和全球利益”,并提出了“作战云”“云作战”等跨界作战新概念,企图以最小的代价、最快的速度、最短的时间取得战争主动权。

## 谈兵论战

## 工作研究

抗击新冠肺炎疫情,是一场规模空前的全民动员总体战,是对国家应急能力的全方位考验,为探寻未来战时动员带来了有益借鉴。

联合指挥是动员有序的关键。在疫情防控中,党中央及时成立应对疫情防控工作领导小组,从国家到地方都相应建立了指挥机构,领导统筹各有关部门共同抓好疫情防控,在力量统筹、资源调配、产能转化、交通管控等方面发挥了重要作用。战时动员军地多线展开、指挥协同复杂,理顺指挥关系、提高指挥效能、科学指挥决策等要求更高、难度更大。筹划组织战时动员,应强化统一指挥,按照“平战结合、军地联合、力量聚合”的原则,编设动员联合指挥机构,对辖区内各类动员行动实施统一领导;应强化主体责任,突出地方政府供给职能、国防动员系统沟通优势、各类作战力量需求定位,充分发挥各级政府对人、财、物等各类资源管控配置的优势和动员主体的作用;应强化指挥效能,运用一体化指挥平台,借助信息技术辅助手段,实时掌握行动态势、精准获取潜力需求、快速下达动员指令,及时将信息优势转化为决策优势、行动优势。

后备力量是动员行动的基石。抗疫阻击战重在医疗救治病患,以广大卫生战线医务人员为主,专业性更强,危险性高;总体战则以疫情防控工作为主,主要力量是地方各级干部、社区工作人员、公安干警、民兵队伍和志愿者等,人员需求量大,持续时间长,需要得到社会各界的广泛响应和支持。战时动员对组织者、参与者的政治要求更严、专业要求更高、技能要求更精,筹划组织战时动员,应突出政治可靠,强调精准科学用兵。思想建设上,坚持政治引领,培植忠诚基因,确保党对国防后备力量的绝对领导,确保参与民兵绝对忠诚、绝对可靠、绝对纯洁,关键时刻能经受住考验;队伍布局上,着眼有利于平时建设、有利于战时动员,优化结构布局、创新编组模式,通过向产业园区、民营企业、行业系统等拓展,打造专业齐全、军地通用、精干高效的任务分队;力量运用上,坚持就近用兵、专业用兵、按需用兵、精准用兵,确保民兵队伍与其他动员力量相互补充、各尽其用。

物资充沛是动员保障的前提。疫情发生初期,一些地方暴露出物资储备不足、潜力掌握不准、资源调配不力等问题,但随着我国经济、科技、装备动员的启动,为抗疫提供了强有力的物资保障。未来战争物资消耗巨大、器材需求多样,对资源的精准调配、产能的快速转化、技术的应急研发等提出了更高要求。筹划组织战时动员,应充分发挥地方各级党委政府的主体

# 抗疫带给战时动员的启示

■王家梁

作用,迅速依令组织国动委系统转入战时体制,统筹辖区资源,展开动员保障;应精准掌握动员潜力,将智慧动员纳入智慧城市建设,自上而下构建动员潜力分布数据库,实现动员潜力自动化采集、动员任务数据化分析、动员决策智能化辅助,确保一有情况能实时掌控潜力、科学调配资源,迅速转化产能;应提升物资储备效能,科学评估重要战略资源需求,对危机状态下消耗急剧、不可替代、产能受限的,建立从国家至县级的储备库,在重要地域、龙头企业聚集地区,积极调整组建国家级、省市级动员中心;应创新融合保障模式,依托社会优质资源,构建建地多元力量参与的物资调运体系,地方企业伴随服务的饮食保障体系,以国企为主、民企为补充的社会化油料保障体系等,为动员行动提供坚强有力的物资支撑。

## 构建民兵装备管用新体系

■许保增 祝亚国

民兵武器装备,是配备给民兵使用和储存的武器、弹药和军事技术器材。民兵武器装备管理效益,直接影响民兵战斗效能。针对民兵武器装备整体老旧、维护保障力量不足等现实问题,应加速构建民兵武器装备管用新体系,推动民兵武器装备由数量规模型向质量效能型转变、由支援作战装备为主向支援保障装备为主转变,与民兵建设转型、装备领导管理体制变革和信息化作战相适应,有力保障民兵遂行应急应战任务。

把民兵武器装备管理纳入全军武器装备管理体制。针对调整改革后省军区系统装备保障力量有限的实际,适应武器装备集中统管要求,将民兵武器装备建设管理纳入全军武器装备管理体制,从源头上解决民兵武器装备品种杂、型号老、性能落后的问题。将民兵武器装备购置费纳入全军武器装备订购费用统一保障,从根本上解决民兵武器装备购置费不足、装备更新缓慢的问题。将民兵武器装备维修、民兵武器装备仓库和修理机构建设、民兵应急装备器材采购等地方事权纳入军队事权,切实解决民兵武器装备建、管、用、保脱节的问题。

把民兵武器装备供储融入全军联勤保障体系。民兵武器装备维修属地方事权,维修任务主要由省、军两级民兵修理所承担,维修费从地方财政支出。随着民兵武器装备的新型化、复杂化,装备维修费用越来越高。针对现实情况,应按照后勤力量调整改革统一部署,围绕提高民兵遂行应急应战任务装备供储保障能力,本着有利于作战打仗、有利于遂行任务、有利于安全管理、有利于巩固后备力量地位作用的原则,压减民兵武器装备仓库数量规模,整合加强民兵武器装备仓

库看管力量,调整优化民兵武器装备储备布局结构,健全完善民兵武器装备供储保障机制,构建规模适度、布局合理、管理规范、安全高效的民兵武器装备供储体系。

逐步提升民兵武器装备建设质量。利用民兵调整改革之际,大力去库存,压减武器装备规模,重点淘汰打仗不管用、应急用不上、储存风险大的老旧装备和配套弹药;统筹利用军队现有武器装备资源,从全军库存新装备和现役部队技术战术性能完好的编余武器装备中,调整一定数量的现役武器装备,配备民兵使用,缩小民兵与现役部队的装备代差,保持弹药品种口径一致,推动民兵武器装备由数量规模型向质量效能型转变;着力优化体系结构,对已退出服役体制的民兵现有武器装备等进行更新换代,加大支援保障海上作战、反恐维稳、抢险救灾、核生化防护等专业武器装备建设力度,推动民兵武器装备由打仗装备为主向应急应战装备一体转变。

消除老旧废武器装备安全管理隐患。加强民兵武器装备管理队伍建设,推进民兵武器装备逐号管理,建立民兵武器装备仓库安全隐患排查整治机制,严格落实安全管理问责制度,提高民兵武器装备管理科学化、制度化、经常化水平。加快老旧废武器装备销毁处理,除保留有史料价值和纪念意义的武器收回用于国防教育事业,其他无保留价值的老旧武器和报废弹药,全部纳入全军报废武器弹药销毁处理计划,加大销毁力度,切实消除安全隐患。

## 打造新时代军事文化硬招牌

■李晓剑

文化是一个国家、一个民族的灵魂。文化兴则国运兴,文化强则民族强。军事文化的兴衰,关系国防和军队建设发展的前途命运。新时代,面对复杂多变的国际安全环境和敌对势力的西化分化图谋,我们要坚持走中国特色的强军之路,打造顺应时代潮流的军事文化硬招牌,筑牢官兵信仰根基,凝聚强军兴军力量。

一支骁勇善战的军队,必定有厚重

的军事文化底蕴作支撑,否则难以经受住血与火的考验。人民军队创建伊始就十分重视军事文化的培育。早在井冈山时期,毛泽东同志便指出,要建立培训基层军官的红军教导队,并创造了许多抓文化工作的好经验好做法。在古田会议时期,他又强调开班办学,把文化教育列入政治训练教材。在陕甘宁边区文教工作者会议上,他再次强调:“没有文化的军队是愚蠢的军队,而愚蠢的军队是不

可能战胜敌人的。”90年栉风沐雨,人民军队波澜壮阔的革命史就是一部孕育、发展、创新军事文化的演变史。

“战争的精华,不是在胜利,而是在于文化命运的展开。”透过文化的视窗回望革命斗争传统、前瞻军事变革大势,将革命前辈的红色基因融入血脉,筑成百毒不侵的思想高地,才能识破“政治转基因”的阴谋诡计,粉碎西方腐朽思想文化的频繁攻击,锻造出理想信

## 作战理论的生命力在于创新

■潘政

科学的军事理论就是战斗力,一支强大的军队必须有科学的军事理论做指导。作战理论作为军事理论的“皇冠”,是军事学术最活跃的部分,其生命力在于不断创新,应随着战争发展、军情变化、科技进步和作战对手变化而不断发展。美军就曾提出“一种理论指导一场战争,一场战争淘汰一种理论”,不断推出网络中心战、空海一体战、多域作战、马赛克战争等新作战理论。

紧盯战争发展创新作战理论。随着战争发展,作战要素、时空特性、技术特性等都在不断地发生变化。如信息化战争时代,战争已不分前后方,作战节奏大幅加快,海陆空天电多维战场融为一体,武器装备趋于远程精确化、智能化、隐身化、无人化,信火一体战、跨域控制战、蜂群精确战、自主分布智能战等新的作战样式层出不穷。作战理论研究只有着眼战争新变化,前瞻未来战争的发展新趋势,始终聚焦能打仗打胜仗,建立完善作战理论创新链条,提出作战新概念、设计

作战新体系,下好先手棋、打好主动仗,才能打赢未来战争。比如,二战时期,由于法国坚守第一次世界大战时的“野战炮兵掩护下的经过要塞加强的不间断线性防御”作战理论,结果坚固的马奇诺防线成了摆设,仅仅38天就被迫向运用新作战理论——“闪电战”的德军投降。

紧盯作战对手创新作战理论。作战理论研究的全部意义在指导作战实践。作战理论创新只有增强针对性,坚持以敌为靶,才能指导打赢未来战争,否则就是无的放矢。应紧盯强敌战争的新概念、新战法,把对手的新作战理论研究透彻,找到对手弱点和破绽,瞄准其软肋创新作战理论,不能像二战时期的波兰军队,用弱兵对付德军坦克部队。同时,还要坚持以敌为师、以敌为鉴,善于借鉴作战对手先进的作战理念,围绕敌我双方博弈创新作战理论,把跟进研究、同步研究与对策研究结合起来,以我为主,注重吸收借鉴转化,在赶超对手的过程中,推动作战理论研究创新发展。此外,也应

防止生存活剥、食洋不化,人云亦云、照猫画虎,善于用批判的眼光去辩证认识和理解,有选择性地参考和借鉴,使对手先进的作战理论与我军实际和传统有机融合,更好地为打仗服务。

紧盯国情军情创新作战理论。作战理论创新什么时候都不能脱离实际。叶剑英元帅曾说:“离开了实践,离开了群众,把自己封在‘象牙塔里’去研究学术,那就会变成‘无的放矢’‘闭门造车’的老学究,对革命非但无益,甚至是有害的。”随着社会经济发展,国情军情也在不断发展变化。作战理论研究应根据军事战略调整、武器装备更新换代、军事人员素质提升等方面的变化,紧贴作战实践,聚焦部队建设、改革和备战的难点问题,以强军实践需求牵引作战理论创新发展,不断增强作战理论研究的针对性、指导性和可操作性。坚持问题导向,注重脱虚向实,从根本上改变从理论到理论、从概念到概念搞“空对空”,作战理论创新只有紧贴军队实情、紧跟作战任务、紧