

河南省人防专业队

与民兵队伍同步点验

■本报特约通讯员 林晓冰

筑牢基石

日前,河南省各类人防专业队参加一年一度的拉动点验,与往年不同,这次点验不再由人防部门自行安排,而是由河南省军区牵头统一组织实施...

议:让人防专业队与民兵队伍一同参加点验的最后一个环节:拉动点验,用一把尺子量出差距、找出短板。“人防是国防的重要组成部分,人防专业队应与民兵队伍并肩战斗。”

按照考评计划,第一阶段各军分区(警备区)对本辖区人防专业队展开全覆盖式拉动点验;第二阶段省军区组成6个小组,对全省人防系统的治安、消防、抢险抢修、医疗救护等11类中的8类专业队进行重点考评。

在漯河市民兵整组点验现场,省军区考评组按照“快速集结、人装结合”的要求,对漯河市人防医疗救护专业队进行拉动点验。

漯河市第三医院主管护师赵晓欢的带动下,该队行动迅速、齐装满员,在考评活动中名列前茅。在开封,检查组临时拉动了人防心理防护专业队,虽然该队组建时间不长,但专业技能获得考评组的一致认可。

“同点验民兵队伍一样,考评组对照花名册,核对人防专业队个人信息、检查携行装备器材后下演训练任务。”郑州市人防办副主任项忠阳告诉记者,郑州警备区拉动了惠济区、上街区和巩义市、中牟县4地人防专业队,这些队伍与民兵一同上阵参演,形成了应急救援的强大合力。

“与民兵一同参加拉动点验,最大的收获是发现了一些以往不容易发现的问题。”作为考评组中的人防部门代

表,省人防办指挥与应急协调处四级调研员温晓告诉笔者,一些地方存在的人防专业队与民兵队伍交叉编兵、一兵多编的问题,在这次同步拉动点验中“露了馅”,而如果人防部门还是自行点验,这个问题仍然不会暴露出来。针对点验中暴露出来的人员混编、装备混用、人装分离等问题,该省人防办专门成立工作组,要求在7月前整改到位。

“战时人民防空行动纳入战区联合防空行动是大势所趋。”省人防办主任贾宏伟介绍说,下一步,他们将进一步加强与军事机关的沟通协调,安排人防专业队与现役部队、民兵队伍开展联训联演,在严格要求、严格训练中摔打队伍,确保关键时刻拉得出、用得上。

江苏省人防训练计划

随防疫形势灵活调整

■本报特约通讯员 白鸣 江辉生

“宣统则统,宣分则分。”6月15日,回顾今年以来的训练工作,江苏省人防办指挥和信息化处处长耿跃介绍说,他们积极探索与疫情防控形势相适应的组训方式,做到了防疫与训练两不误。

新冠肺炎疫情发生后,人员不便聚集,如何组训施训成为人防部门着力破解的一道课题。“训练是人防系统生成战斗力的基本途径,不能因为发生疫情而长时间停训。”

在疫情期间,江苏省人防办下发通知,动员各级人防部门干部职工在做好自身防护的前提下,积极参加抗疫志愿服务活动。该办主任耿跃强回顾说,这一看似与训练无关的工作安排,让全省人防系统的工作作风乃至战斗作风

得到明显增强:江阴市人防办的70多名志愿者支援当地防疫物资转运,无一人喊苦叫累;太仓市人防办的6名志愿者参加卡口排查,连续奋战一个月;常州市金坛区人防办连续组建5批志愿者,助力当地“十户联防、邻里守望”入户走访工作,累计走访2077户、6209人……

“人民防空属于全民性防护工作,人防工作者参与联防联控、群防群治,本身就是一种很好的训练方式。”南京市人防办应急救援志愿大队负责人徐刚告诉记者,他和30名志愿者在南京火车站连续执勤50多天,大大提高了开展群众工作和连续作战的能力。

600多名干部职工参加志愿服务活动,在助力当地疫情防控的同时,也暴露出少数人员在防疫防灾技能方面存在的差距。4月下旬,在江苏省人防

办机关第一期军事训练期间,全面快速消毒、阻断病毒传播途径、消防救援、地震逃生等课目成为参训人员的必修课。

“这种缺什么补什么的训练方法,让我们的参训热情倍增。”某工程管理处副处长徐金卫介绍说,这次集训虽然没有千军万马的宏大声势,但是大家都进入了情况,掌握了防疫防灾的一些基本技能,以及野外生存、识图用图、实弹射击等基本要领。

按照年初计划,4月是开展跨区训练的时间,考虑到疫情期间不便人员大量流动和聚集,该办便依托南京大金山人防教育训练基地,采取小分队、多波次的施训方法,让机关人员先训起来。“这也符合强队伍先强机关的战斗生成规律。”耿跃介绍说,机关人员经过加钢淬火,指导基层开展训练的底气更足了。

随着疫情防控形势的好转,5月中旬,该办启动“苏防-2020A”计划:省办及所属13个设区市人防通信分队闻令而动;同时向位于江苏省中部的盐城市大丰区某预置地域进发。南通市人防办指挥与信息化处处长姚俭介绍说,由于被严格要求做好防护工作,参训人员头脑中有了“看不见的敌人”,在时时小心、处处谨慎中增加了实战氛围,不仅熟悉了跨区通信支援的方法程序,而且较好解决了兄弟单位之间沟通协调难、互联互通难等问题。

耿跃强告诉记者,下一步,他们将依据《人民防空训练与考核大纲》要求,继续采取灵活多样的方法,将人防训练向专业队和志愿者拓展,确保在常态化疫情防控前提下训练标准不降、内容不减,遂行任务能力稳中有升。

开栏的话

合理借鉴人类文明一切成果,博采众长、兼收并蓄,在交流借鉴中不断发展完善,是我们党的一贯主张。现代战争是综合国力的较量,作为经济建设与国防建设的桥梁纽带,国防动员受到世界各国的普遍重视,一些国家还在战争实践中形成了行之有效的动员模式、动员体制和动员法规。

他山之石

作为当今世界头号军事强国,美国有着成熟的战争动员体系。美国战争动员体系包括动员组织体系、资源体系、法规体系和计划体系。

组织体系

组织体系是战争动员活动的主体,起着发起、控制和管理动员活动的作用。目前,美国参与动员工作的部门约80个,主要包括:

决策机构。主要包括国会和国家指挥当局。国会通过法律或联合决议批准全面动员或总动员,根据义务兵役法案实施立法。由总统和国防部长及其办事机构组成的国家指挥当局,是美国战争动员的最高领导机构。美国总统既是政府首脑,又是三军总司令,在战争与战争动员决策方面拥有广泛权力,并将动员权力授予国防部长或其他代理人。

决策咨询与协调机构。最高决策咨询机构是国家安全委员会,该委员会负责向总统提供与国家安全的内政、外交和军事政策的综合建议;协调机构是紧急动员准备委员会和联邦紧急事务管理署,前者是一个跨部门应急动员政策和计划协调机构,后者是联邦政府层面的动员工作协调机构。

执行机构。除国防部以外,联邦政府相关部门和机构也负有动员职能。比如,国务院负责协助制定并执行国家安全政策和外交政策;劳工部负责协助制定和实施人力动员计划;商务部负责保障战时工业资源的供应和生产能力的扩大;退役军人事务部承担兵员动员有关职能。

监督机构。主要是国会,其基本职责包括:对平时时期动员准备工作和战时动员实施情况进行监督;参众两院的预算、拨款、财政、军事等专门委员会,对动员政策和法规的制定及执行进行监督;对战时和紧急状态下总统权力的行使进行监督和制衡等。

资源体系

资源体系是战争动员活动的客体,是组织体系作用的主要对象。该体系包括法律授权、资金、环境、人力、物资和装备、运输、设施、工业基础、训练基地、联合卫生勤务、通信、东道国支援12个相互依赖、相互影响的领域。

上述资源领域中,任何一个领域的动员活动都可能对其他资源领域产生影响。比如,在低等级动员时,人力资源领域根据总统的授权启动志愿人员转服现役即可,此时的装备与物资、运输、联合卫生勤务等领域只需作出低强度响应即可;当动员等级进一步提升,就需要动员工业基础进行响应;到了全面动员等级,就需要扩充武装力量,同时动员所有资源领域保障战争需要。

法规体系

法规体系是战争动员体系顺畅运行的法律保证,主要用来规范和调节国家、组织和个人因战争动员活动而产生的权利义务关系。美国丰富的战争动员实践使其建立了较为完善的动员法规体系,为其在平时和战时(急时)顺利开展战争动员活动提供了法律保证。

战争动员法律。在国会颁布的众多有关战争动员的法律中,《国家安全法》(1947年)、《战争授权法》(1973年)和《国家紧急状态法》(1976年)可以称得上是美国战争动员的基本法律。

战争动员行政法规。主要包括美国总统颁布的与战争动员有关的各种

美国战争动员体系的构成

■朱长来 韩斌 安琳

行政命令,以及联邦政府制定的涉及战争动员内容的行政法规。比如,2012年奥巴马总统颁布的“国防资源动员准备令”,强化了总统管制国内能源供应的权力,将与国防项目有关的贷款等纳入动员准备范畴。

军事动员政策规章。国防部长发布的各种指示、指令、备忘录等,以及参联会主席发布的指令、联合出版物、军事计划等有很多都涉及战争动员的权力,这些为国防部系统组织实施动员提供政策指导和程序要求。

军种动员条例。陆军部发布的陆军第500-5号条例《陆军动员》,海军作战部长第3060.7号指令《海军人力动员与复员指南》,空军第10-402号指令《空军动员计划》等军种层次的条例,分别从整体或局部对各军种的动员活动作了规定。

计划体系

战争动员计划体系是国家平时进行动员准备和战时实施动员行动的直接依据。美国立法机关和政府各部门制定了一系列动员计划,形成了较为完善配套的动员计划体系。

综合性动员计划。由国家安全委员会制定的《国家战略目标计划》,主要规划国防和军队的长远建设,指导国家经济动员准备,为政府动员计划工作提供政策指导;由联邦政府制定的《国家紧急动员计划》,从宏观上明确政府各部门的动员职责,以及政府各动员执行机构的任务和要求,规定了动员的协调程序和方法。

专项动员计划。根据综合性动员计划,美国联邦政府各部门、各动员领域还制定了一系列的专项动员计划,如《国防动员总计划》《工业动员准备计划》《医疗卫生动员计划》《指挥通信动员计划》《食品和农业动员计划》等。每个专项计划还包括更高层次的计划或方案,目的是保障动员工作的具体落实。

(作者单位:国防大学联合战役学院国防动员系)



6月8日,广东省惠州市龙门县遭受洪涝灾害,广州市人防志愿者救援水城救援队紧急驰援当地救灾工作。

图①:救援队员转移被洪水围困的儿童;图②:救援队员救助被困在家中的孤寡老人。谭莉摄

让端午文化展现时代活力

■向贤彪

吃粽子、插艾草、赛龙舟……每逢端午节,形式多样的活动在全国各地进行。通过这些有趣的活动,我们可以感受到浓郁的历史气息、厚重的人文情怀和深远的伦理内涵。

“节分端午自谁言,万古传闻为屈原。”屈原是伟大的诗人,更是伟大的爱国主义者。他一生把“强楚”当作义不容辞的责任和奋斗目标,即便和楚怀王政见不合,受到排挤以至被流放外地,仍然不改初衷。今天,在实现“两个一百年”奋斗目标的历史征程中,我们更应该弘扬“亦余心之所善兮,虽九死其

犹未悔”的执着精神、“路漫漫其修远兮,吾将上下而求索”的探索精神、“诚既勇兮又以武,终刚强兮不可凌”的顽强精神,担当起该担当的责任,做好应该做的事情,在本职岗位上践行初心使命,为党和人民建功立业。

“虎符缠臂,佳节又端午;门前艾蒲青翠,天淡纸鸢舞。”端午节,充盈着先人对自然的尊崇和对时令的敬畏。喝雄黄酒和沐兰、“走百病”等一些祛毒保健的习俗,都与自然节律密切相关,带有仲夏五月鲜明的季节性特征,凝聚了人与自然和谐相处的智慧。经历新冠肺炎疫情,让我们更加懂得生命和健康的重要,更加懂得人与自然和谐相处的重要。我们应当学习借鉴古人的智慧,敬畏自然,善

待生命,让“告别陋习、走向文明”成为提高国民素质的有效途径,自觉培养文明健康、绿色环保的生活方式。

节日的真意,常常需要依托于生活的体验来领悟。在端午节的系列活动中,最高亢激昂的节日非赛龙舟莫属。在屈原故里——湖北省秭归县,笔者亲眼目睹这样的场面:领头的龙舟船头上,挺立的长者将手中的旒绕奋力一挥,然后仰天长啸:“三闾哟,大夫哦!”刹那间,所有的龙舟昂起了头,所有的桨手回应着:“嘿哟哟,回故里哟,嘿哟哟!”在地动山摇的号子声中,千舟竞渡、你追我赶,激起汹涌波涛……赛龙舟作为一种古老的竞技活动,既表达了当时楚国人民对三闾大夫的深切怀念,也体现了中华民

族积蓄已久的活力的迸发,那激越的号子声、那百舸争流的场面动人心弦、催人奋进。

“逆水行舟用力撑,一篙松劲退千寻。”今天的中国正处于由大向强的新起点,已经走过千山万水,仍需跋山涉水。惟其艰难,才更显勇毅;惟其笃行,才弥足珍贵。横下一条心,拿出一股气,有苦不怕苦,知难不畏难,才能化难为易、化危为机,不断开创事业新局,领略“轻舟已过万重山”的畅快与美妙。

节庆一旦植根于民间的厚土,一旦成为了习俗,就会被不断赋予其新的时代内涵,就有了历久弥新的生命力。当家国情怀、天人合一、文化自信这些字眼被嵌入端午节之中,吃粽子、插艾草、佩香囊以及赛龙舟等平常之事,就被赋予了文化内涵,我们在记住乡愁、缅怀先贤中,就有了更多温暖的记忆、前行的力量。

动员之声



6月17日,安徽省滁州市人防办对市本级人防工程进行全覆盖检查,确保“地下长城”安全度汛。牟文军摄