

开创动员潜力调查新局面

■周章海

万丈高楼平地起,打牢基础是关键。国防动员潜力统计调查(以下简称潜力调查),就是国防动员建设中一项基础性工程。直接关系到保障打赢能力的生成和巩固。国防动员潜力服务于战场,植根于市场,潜力调查必须紧盯战争形态演变,紧跟经济社会发展步伐,不断站上新起点,把握新要求,开创新局面。

构建与时俱进的指标体系,解决好“调查什么”的问题。经济发展“水深”,潜力调查“船高”。我国工业门类较为齐全,近年来新兴产业发展迅速,使现有潜力调查指标体系不全不新的问题日益凸显。应当着眼形势任务需求,重新构建一套标准统一规范、适用全国全军的潜力调查指标体系。

建立国家潜力调查制度。着眼任务牵引、制度规范,充分考虑战役不同需求、行业领域分类,按照国防动员法相关规定,构建一套规范的国防动员潜力统计调查制度,作为国家统计局调查制度的一部分,列入国家统计项目,纳入各级政府职责,增强潜力调查的执行力。

融合国军军标两种标准。着眼军地衔接、兼容发展,依据国家统计局颁布的《国民经济行业分类》《统计用产品分类目录》,以及中央国家机关和大型央企的业内统计标准,精细设置潜力指标,实现军地两类统计标准互通互融;充分考虑军事需求,按需增补动员能力指标要素,确保潜力统计指标既遵从国家标准和行业规范,又符合军事需求和军用标准。

拓展潜力采集范围。着眼战场所需、市场发展,不断拓展动员潜力调查的范围和内容,更加注重有优势、技术强的

行业和资源,突出服务备战打仗所需的新兴领域和新质力量,弥补国防动员体系短板。

在智能化采集上拿出真招实策,解决好“怎么调查”的问题。用现的手工填表调查、逐级汇总上报的传统方式工作效率低、误差大,导致潜力数据精准获取难、动态更新难。将潜力调查融入国家大数据战略同步推进,走开信息主导、开放共享、智能运用的路子,已经成为军地双方的普遍共识。

建立全国潜力大数据中心。借助“互联网+”、大数据、云计算等先进技

术,按级引接中央国家机关和大型央企、各省市与动员潜力相关的登记统计系统,通过植入数据转换软件,打通行业数据向潜力数据自动转化和实时更新的信息链路,分别建成国家和省两级潜力数据库,汇聚形成全国国防动员潜力大数据中心。

研发潜力信息管理系统。着眼战略需求、全国通用、集成运用、前瞻发展,研发集联网交互、综合查询、智能分析、自动匹配等功能于一体的潜力信息管理系统,满足国防动员潜力数据的自动采集、加工分析、整编分发和实时更新等需求,

同步支持潜力数据向联合作战数据库的实时推送。

搭建潜力数据运用平台。采取远程控制、一库多用户、分层设置权限的方式,构建一个以潜力大数据中心为支撑、以潜力信息管理系统为运行环境的全国潜力信息管理平台,打造军委机关、军兵种、战区、国防动员系统、省军区系统和部队等多级用户异地同步登录的综合平台,实现潜力数据分级分层使用。

健全工作运行机制,解决好“谁来调查”的问题。潜力调查涉及军地两大体系,关联各行各业,头绪多、任务重、协调

难,必须在规范化运行上下大气力,确保这项国防动员的基础工程科学有序运转、依法依规落实。

细化职责分工。既要建立“调查对象—政府主管部门—国防动员系统”的潜力数据资料填报、统计汇总、审查核实、入库校验的权责链路,又要建立“国防动员系统—战区、军兵种、军委机关—部队”的潜力数据审批、分发、使用的权责链路,还要建立“部队—战区、军兵种、军委机关—国防动员系统—国防动员系统—政府主管部门—调查单位”的数据问题反馈、汇总、提报和修改的权责链路,细化和明确各部门在不同任务中的职责分工。

健全工作机制。建立需求落实机制,明确行业主管部门研发或升级系统时,应征求同级军事机关意见,落实国防要求,加载潜力指标、厚植潜力要素;建立目录增补机制,以季度或者年度为周期,定时在行业登记统计系统中增补潜力指标,确保潜力指标与行业指标同步更新,及时把动员潜力转化为保障实力。

让潜力数据精准对接战场需求

——专访西部战区某保障队数据工程师吴锋、刘宇

■本报特约记者 杨晓波 通讯员 曾涛 赖东威

编者按 有人形象地比喻,数据就是未来信息化战争的“新弹药”。挖掘数据潜力,成为世界各国军队的普遍共识和广泛行动。数据不仅包括兵力总数、武器参数,而且包括反映战争潜力的国防动员潜力数据。挖掘数据潜力,离不开高质量的潜力数据。潜力数据的用处多大?什么样的潜力数据最受青睐、不可或缺?本版围绕上述问题,邀请西部战区某保障队数据工程师一同探讨,以期从事国防动员潜力统计调查工作的部门提供参考。

【人物简介】

吴锋 长期从事作战数据采集、挖掘和运用工作,获军队科技进步三等奖2项、专利1项,荣立三等功1次。

刘宇 从事国防动员相关工作14年,带头研发的技术成果多次在全军重大演习中得到运用,荣立三等功1次。



刘宇(站立者)和同事们在研究国防动员潜力与部队需求对接问题。 周正龙摄

1 潜力数据来源于地方,却是联合作战数据的组成部分

记者:作为长期奋战在战区数据建设领域的专业人员,请您谈谈国防动员潜力数据对联合作战的意义?

吴锋:国防动员潜力数据是反映国家应对战争时可动员资源能力的数据库,是保障联合作战行动、实施作战支援任务的重要数据支撑。近年来,随着我军联合作战指挥体制的建立运行,全域作战理念在各级指挥员中得到牢固树立,国防动员领域作为全域的一个组成部分,对我军联合作战发挥的重要支撑作用愈加凸显。从另一个角度来讲,未来信息化战争战场空间多维、物资消耗巨大,需要平时扎实的国防动员准备,以增强持续保障的能力。因此,国防动员潜力数据是战区联合作战数据不可分割的组成部分,同样是指挥员实施决策指挥的重要依据。

记者:在战区主战新体制下,国防动员潜力数据能够发挥什么作用?

吴锋:首先,潜力数据是实施精准动员支援的重要依据。战区地域广袤、自然条件复杂,任务部队分布较为分散,决定了进行动员支援保障必须掌握动员潜力的数量、分布及可动员能力。潜力数据从多个维度描述了潜力资源所能发挥的价值,对于战区科学确定动员对象、合理分配动员资源、最大程度发挥潜力价值具有不可或缺的意义。

其次,潜力数据是动员行动快速响应的重要保障。信息化联合作战,时间升值、节奏加快,速度成为夺取战场主动权的关键因素,平时分门别类统计出来的潜力数据为快速调控制动员行动提供了基本依据。

最后,潜力数据是军地双向同发力的具体抓手。未来作战既需要诸军兵种一体联合,又需要党政军民协调联动,通过潜力数据可以把部队所需与地方所有有机结合起来,为前方战场提供源源不断的各类保障。

2 潜力数据质量大幅提高,提升空间依然很大

记者:目前西部地区国防动员潜力数据的现状如何?

刘宇:近年来,在国防动员系统和地方各级统计调查部门的共同努力下,国防动员潜力数据质量有了很大提升。战区成立以来,每年常态开展国防动员重点地区、重点潜力现地抽检核查,基本搞清了重点潜力有多少、分布在哪里、能否动员起来、需要多少时间、依托谁来动员等问题,有力提升了重点潜力数据的准确性、时效性。

尽管军地各级都做了大量工作推动潜力数据保质保鲜,但由于动员潜力数据涵盖各行各业、体量庞大、结构复杂、类型多样,数据采集、汇总、传输、使用等各个环节纵贯各级、横跨军地,很难保证所有动员潜力数据的准确无误,潜力数据质量仍然有很大的提升空间。

记者:您提到国防动员潜力数据质量还存

在很大提升空间,主要包括哪些方面?

刘宇:首先是潜力数据的准确性有待于进一步提高。常见的问题是某些数据重复率较高。去年潜力信息系统软件中加入查重校验功能后,此类现象得到一定程度治理,但由于潜力数据体量过大,数据重复的问题仍未完全杜绝。再如,局部高于整体的问题也时常出现。

另外,还存在精细化程度不高的问题。在组织动员需求与潜力对接时,发现某些新质领域潜力数据统计不够精细,仅统计到资源在哪里,数量有多少,不掌握其具备的相应能力。比如,部队对于网络防御的专业性要求很细,而一些地方只统计了民兵网络分队的人数,所在地区等基本信息,无法判断其是否能够满足部队所提的动员需求。再如,对一些企业只统计了产量,而对其产能调查不足,导致对企业的整体能力无法准确评估。

3 既要健全指标体系,又要更新工作理念

记者:目前国防动员系统统计调查的潜力数据是否能够满足部队需求?

刘宇:总的来看,西部地区掌握的动员潜力基本能够满足部队需求。但部队需求会根据任务的变化而实时变化,而动员潜力数据是静态的,体系标准、指标参数固化,一些小众的、地域性强的潜力资源可能未进行统计调查。比如,西部方向任务部队提报小语种翻译人才需求时,就出现潜力资源满足不了的情况。解决动员潜力数据不能满足部队需求的问题,重点是健全统计调查指标体系,充分采集各类潜力资源信息,保证数据种类齐全、指标完整,实现与部队各类需求精准对接。

记者:您认为造成一些数据不够准确的

主要原因是什么?

刘宇:潜力数据准确性不高,一定程度上是潜力工作理念存在偏差造成的。主要表现在三个方面:一是重实物轻能力,当前潜力统计调查主要关注“是什么”“有多少”,而对“具备什么能力”“能完成什么任务”调查掌握不够。二是重汇总轻更新,目前动员潜力数据每年更新汇总一次,如物资器材类潜力资源统计偏重于库存等静态信息,脱离了大量资源处于流动状态的现实,数据难以根据实际情况及时更新。三是重协调轻检验,为及时获取各行各业的动员潜力数据,相关部门把主要精力放在沟通协调上,而在数据质量的检验上则关注不够、方法不多。

4 着眼适应信息化战争需要,提高潜力统计信息化水平

记者:如何让国防动员潜力统计调查工作更好地适应部队需求?

刘宇:动员潜力是为作战服务的,潜力统计调查工作只有适应未来信息化战争需求,才更有意义、更有价值。信息化战争的动员对象将由传统人力动员向科技动员转变,能力结构将由有形的实物储备向无形的科技储备转变。潜力统计调查也应据此转变工作重点,从以掌握物资潜力为主,向掌握科技潜力、新质潜力为主转变;从掌握传统的衣食住行领域,拓展到掌握联合作战专业领域各个方面。同时,充分利用大数据、云计算等手段,对潜力资源进行动态跟踪、全程管控、实时更新,为实施精准动员奠定坚实的基础。

记者:要适应信息化战争需求,潜力统计调查工作也应该提高信息化水平,是吗?

吴锋:是的。提高国防动员潜力统计调查信息化水平既是当务之急,又是长期任务。首先要建立潜力数据自动采集体系,加强基于传感器自动采集、数据抽取等手段建设,形成常态化的动态数据采集积累机制,及时将地方行业数据转化为动员潜力信息。其次是开发一体化的潜力数据管控平台,实现对数据标准、数据溯源、数据质量、数据安全等问题的立体化管控,确保数据统一管理、高效运行。第三是建立统一的数据交换共享体系,实现国防动员潜力数据跨业务、跨层级、跨系统的按需交换和实时共享,以更好地支撑保障联合作战。

潜力调查 知识链接

国防动员潜力
国家可供动员的、能用于国防目的的潜在力量

潜力特征
分布的广域性
形态的多样性
作用的非直接性

国防动员潜力统计调查
对政治、经济、科技、社会等领域,经过动员能够转化为国防实力的人力、物力、财力等资源状况,进行数据资料搜集、分析和管理的活动

统计调查内容
国家可支配、可利用的各类资源的数量、质量情况及其分布状况

统计调查常用方法
普查
抽样核查
重点统计调查

统计调查程序
制定计划
建立机构
部署任务
培训骨干
组织实施
审核数据
总结提高

资料整理:丁文渊 制图:卢硕