

从抗疫看民兵力量建设

■舒可

这次新冠肺炎疫情,是新中国成立以来发生的传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的一次重大突发公共卫生事件。在疫情防控中,民兵力量在一线防控、突击排查、应急运输、宣传发动等方面发挥了十分重要的作用。从实践来看,民兵力量在应对重大突发公共卫生事件中,是一支可用、能用、好用的力量,未来应大力推进国防动员与应急管理体系深度融合,将民兵力量纳入应急体系建设、健全完善激励保障机制,综合施策提升建用水平。

坚持瘦身强体,突出打造专业应急队伍

当前,全国民兵队伍基数大,队伍专业种类多,结构布局复杂,新兴领域编兵比例偏低,提高民兵应急应战能力,需要改变专业分队多而不精的布局结构,加快推进民兵由一般化建设向专业化建设转变、由粗略应急向精准应急转变。

着眼战争规模减小、战争技术含量增加,根据民兵调整改革规划,应大幅调整民兵力量规模结构,真正做到编实、训精、练强。在结构布局上,按照“应急队伍优化结构、专业队伍提高质量、特殊队伍增加分量”的原则,减少应急综合救援分队比例,提高专业一线如医疗救护、防化救援、通信保障等专业对口率,增加舆论宣传、心理医疗、网络安全等分队编建人数,切实提高民兵应急应战能力。采取“省市统筹建、县乡属地管”的模式,建立省市县三级专业应急救援队伍,提高主要方向、重点地区、潜力雄厚地区国有企业、非公企业编兵比例,以及新兴领域编兵比例。在人员编组上,打破“一刀切”式的指标编组,按照“需要什么就建什么、需要多少就编多少”的原则,省统筹潜力资源定队伍布局,市州依队伍布局定编建任务,县市区依据编建任务落实到人头、每年动态更新,确保集中编组、统筹使用、跨区调配。在装备配备上,按照“依职配备、建用一致、归口负责”的原则,采取上级配发常用装备、地方政府购置应急专用装备、预征预借军民通用装备的模式,落实反恐维稳、生命探测、工程抢险、个人防护等专业技术装备,实现训装结合、人装配套。

实行集中轮训,随时做好应急应战准备

随着社会经济的发展,民兵应急救援行动日益增多,统筹考虑民兵生产生活实际和战备训练要求,应探索集中组训、常态备勤、动员使用和综合保障的办法措施,持续创新民兵分队集中轮训、常态备勤制度。

创新应急响应机制。构建“军分区——备勤分队”扁平化指挥模式,让备勤分队指挥员加入军分区、应急指挥组,把专职教练员纳入备勤分队指挥体系。根据地方党委政府用兵需求,遇有情况,军分区直接指挥备勤分队处置情况,同步报告上级军事机关。推开训备结合的路子。根据年度训练任务和专业训练时间,合理安排分队轮训,优先安排市应急营、县级应急连备勤;结合季节特点和任务变化,分批安排防空、工程抢修等专业分队备勤。实行分级组训。分批分期分队,本期轮训分队和下期轮训分队分别实施不同战备等级,分级进入或退出战备状态,做到批次衔接无缝隙。加强潜力数据备勤。依托智慧动员项目,完善民兵信息管理系统,抓实国防动员潜力调查,建立民兵“大数据+人工智能+区块链”的应急备勤数据库,通过定期实地勘察,及时对人文社情、水文气象、战场环境和行动数据实时采集监测修正;加强智能辅助决策,对各基础数据进行分析计算,为兵力动用、分队机动和专项动员提出合理建议;提高分析预警功能,通过对基础数据与标准指标的分析比对判断,及时发出预警,真正让数据服务战备、指导战备、支撑战备。落实装备预征预编。立足“人装一体”快速出动,装备器材由民兵训练基地集中保障,运输车辆由地方运输公司按协议在规定时间内到位,给养物资按规定标准由基地常态储备,确保常态化备勤保障到位。

纳入体系建设,着力提升兵力动用实效

民兵,散则为民,聚之为兵,是实施应急行动的主力军,应将其纳入应急体系建设,按照整体使用原则,用之于所

急、用之于所难、用之于所险,用出最大效益,避免过度用兵。

军地统一指挥。坚持军地双重领导、指挥权属军事机关,完善“战区一省军区一军分区(人武部)”“地方党委政府—同级军事机关”两条指挥链路,将民兵分队的指挥纳入辖区联合应急指挥体系,实现与公安、武警、驻军部队和防汛、防火、抗震等专业力量的联动,明确指挥流程、情况处置、任务区分、保障方式和通信手段,确保顺畅运转。合理区分任务。按照“灾情所需、民兵所能”的原则,找准民兵分队与应急救援的结合点,以及地方政府需求的联结,如医疗救护分队和防化救援分队重在成建制参与抢救患者、公共卫生地区消杀任务;交通运输、安全警戒分队按需求、划片区承担物资运输和卡点值守任务;网络分队、通信分队、宣传舆论分队主要利用专业技能,配合相关部门做好舆论宣传、通信保障等任务,真正做到能干、可干、干好。规范应急行动。建立就地就近、行业主导、联合支援相结合的应急力量联动机制。一旦发生突发事件,所辖地各应急排首先动员使用,并向本级军事机关报告,若力量不够,则动员其他应急力量进行支援;各行业发生应急情况,由各行业动用专业应急力量进行救援,若力量不足,则动用其他力量进行支援。同时,建立地市、省甚至全国跨区域用兵机制,既能发挥优势用兵,又能提升建设保障效率。

灵活编训兵力,切实提高应急应战能力

编组是生成民兵战斗力的基础,训练则是提高民兵战斗力的根本途径。针对民兵专业队伍建易训难的现实,灵活运用编训模式,常态保持战斗效能。

动态编。改变“一编定一年”的编兵方式,采取编兵单位、干部骨干保持稳定,非紧急迫专业人员或公勤人员每季度按比例动态调整;专业技术人员探索定编不定人或按比例超编组建,鼓励具有各类救援专业技能的队员随时入队,缩短专业技能培训时间,实现入队即是战斗员的目标。联合训。推开专业能力岗位代训制度,按照“编兵单位自训、分队分批组训、军分区(人武部)督管”的军地双向组训模式进行施训。对于无法脱离岗位的民兵,

应采取“单位自训+上门考核”的模式组训;对于可短时间脱离岗位的民兵,应采取“分批组训+模块演练”的模式组训,最大程度减少训练对编兵单位工作生产的影响。实战训。根据训练大纲,应急营每半年、连(排)每季度组织一次非战争军事行动指挥演练或处置行动演练;应急分队每年不定期组织集结拉动演练,定期组织应急分队与公安、武警和其他应急力量进行联合实兵演练。同时,结合参加森林火灾、道路维护、装备抢修等专业性强的实战行动,不断提高训练效果。

坚持正向驱动,配套完善激励保障机制

搞好民兵权益保障,是提高民兵参训、参与应急应战积极性的关键,应建立“政府主导、军地协同、分级落实”的民兵权益保障机制。

建立企业编兵优惠制度。编建民兵组织的企业,可协调地方相关部门减免一定比例的税费,并将民兵建设纳入税收扣除项目,同时在贷款贴息、市场准入、政府采购、项目招标等方面给予优先和倾斜,建立编兵企业“品牌工程”。健全民兵履职补助制度。明确民兵履职补助高于辖区在岗职工日平均工资标准的政策制度,由政府列出专项经费保障,从集结出勤率、教育训练成绩、遵规守纪和完成任务等方面进行综合考评,将其作为发放补助的依据。每年为基干民兵购买伤亡保险,按规定落实奖励优待、伤亡抚恤制度,解决民兵后顾之忧。规范民兵荣誉激励制度。统一民兵标识和身份证件,规范开展民兵分队、民兵干部、民兵人员授旗、任命、颁证仪式,将先进民兵评选纳入军地各级表彰项目,明确民兵火线入党、火线立功、火线提拔的名额、办法和承办单位,增强民兵组织建设的吸引力。落实重大任务专项优待保障机制,做好民兵及其子女优先入学、优先入学等措施,确保一次重大任务激励一批人、成就一批人。

(作者系湖南省怀化军分区司令员)



战略论苑

炳炎睁圆了眼吼道:“这是战场,不是球场,没有前锋后卫,枪一响,哪个上去有利,哪个就得上,不能错过战机!”

信息化战争,往往开战即决战,发现即摧毁。这对指挥员把握战机的能力提出了新的更高要求。鉴于信息化战场的空间扩张和时间浓缩,战场情况日益复杂且快速变化,虽说有先进的网络化信息系统作支撑,也无法保证指挥决策机构全面了解广域战场各个角落的真实情况,更需要一线指挥员相机而动,不怕担责,抓住“比黄金还珍贵百倍的战机”。

敢于跟随微光前进需要勇气,更需要有过硬的底气。没有能力的担当,只会事与愿违,甚至酿成大错。各级指挥员只有立足本职岗位学习磨炼,苦练专业技能,在精武强能中不断提高领兵打仗的能力素质,积蓄能打胜仗的底气,做到心中有数、手中有招,才能确保关键时刻临危不惧、遇事不慌、处变不惊,激发官兵战胜强敌的意志和信心,带领部队取得最后的胜利。

敢于跟随一线微光前进

■王光远

克劳塞维茨在《战争论》中说:“面对战争中的不可预见性,优秀的指挥员必备两大要素:第一,即便在最黑暗的时刻,也要能够发现一线微光的慧眼;第二,敢于跟随这一线微光前进。”对指挥员来说,能够发现微光是智慧,敢于跟随微光前进则是勇气。

善为将者,必因机以立胜也。信息化时代,战场瞬息万变,战机稍纵即逝。把握时机,才能赢得战机;掌握主动,才能占得先机。如果犹豫不决、举棋不定,就会丧失战机、失去主动,处处受制于人,被动挨打。战争年代,毛泽东在发给前方将领

的电报和指示中很多都写有“请按实情决定”“望机断行之”“必要时,可独立处置,不要来电报告”等要求。正是我军各级指挥员善于抓住战机,果敢行动,才取得了一个又一个胜利。

“去战,勇气也。”事实上,一些指挥员并不缺少发现一线微光的慧眼,而是没有敢于跟随微光前进的勇气。因为跟随一线微光前进是有风险的,有的指挥员怕出错,怕失误,有的怕冒险,怕担责。在这种思想支配下,个别指挥员哪怕出现战机,也照样“不管大事小事,我都层层请示”,用“权力上交”确保自己无责;哪怕战机再

紧,也“开会研究一下”,用“集体决策”给自己做“挡箭牌”。对这样的指挥员,瑞士军事家尼米兹曾评价:“看到战机不用战机,就是在给敌人创造战机。”

“指挥岗位总是孤独的,而最孤独的时候就是在需要进行关键决策的时候,这种决策事关生死、成败和胜负。”战场上,一名优秀指挥员必须要在关键时刻敢于作主,有了战机敢于果断出击。1935年12月,红军长征时,贺炳炎指挥红五师为全军后卫。一次,发现敌情后,贺炳炎果断命令号兵:“吹冲锋号!”有人提醒:“师长,我们是全军后卫啊!”贺

善于运用总结积累胜战之道

■魏军民

案就多达2200多件,如果加上各类详报、总结、报告,包含“检讨”内容的档案更是不可计数,涵盖了政治、军事、后勤工作等诸多方面。

及时总结,深化认识,才能做到吃一堑长一智、打一仗进一步。倘若不注重总结,“脚踩西瓜皮,滑到哪里是哪里”,成功了不知道胜在何处,失败了不明白败为何因,就会陷入盲目状态,使战斗力水平难以快速提高。不重视总结,干什么事都从零开始,不仅会付出不必要的成本和代价,还降低了工作效率。

和平时期,练兵备战是学习战争、提高战斗力的最有效途径。然而,部分官兵虽注重练兵场上的表现,却不太注重硝烟过后的回顾和反思,究竟赢在哪里,输在何处?对策几何,下步如何?有的虽然做了总结,却没有沉下心来深入剖析。让每一仗都不白打,应当是我们秉持的正确态度。只有通过总结经验,查找问题、厘清思路,才能让平时军事训练

的经验教训得到充分利用,从而为能打仗、打胜仗提供不竭动力。

海湾战争结束后,美军向国会提交了1200多页的总结报告。如今,那场战争已结束20多年,美军内部对它的研究却一直都在持续进行,即便是一个战斗细节都要反复咀嚼。克劳塞维茨撰写《战争论》时,先后系统研究了1566年至1815年间所发生的130多次战争,梳理总结出至今不衰的经典理论。

总结经验教训,要贯穿军事训练全过程。一个训练课目结束、一个训练阶段收官,一次比武考核完毕、一次演训任务完成,都应该回头看一看,同战斗力标准相对标,把成绩问题都拿出来摆一摆。凡是与战斗力标准不符的做法,该停的停,该砍的砍;对真正能够提高部队战斗力的积极因素和有益做法,要发扬推广,推动练兵备战严起来、实起来。如此,才能在总结经验教训中不再走弯路,在经验教训指导下不断取得进步。

国防漫谈

前不久,习近平总书记给袁隆平、钟南山、叶培建等25位科技工作者代表回信时指出,希望全国科技工作者弘扬优良传统,坚定创新自信,着力攻克关键核心技术,促进产学研深度融合,勇于攀登科技高峰,为把我国建设成为世界科技强国作出新的更大的贡献。科技兴则国家兴,科技强则军队强。坚持走中国特色自主创新道路,把关键核心技术掌握在自己手中,关键之一是要坚定创新自信,敢于开拓创新新方向、新领域,勇挑建设创新型国家重担,努力向世界科技强国进军。

自信是发自内心的自我肯定与相信,是一种奋不顾身的勇气和魄力,是承受挫折、克服困难的保证。只有具有创新自信,才能敢于冒险开拓科技创新的新方向、新领域,而不是永远跟在别人的屁股后面跑,才能承受创新挫败的重压,最终到达成功彼岸。正是因为自信,我国数学家陈景润克服各种困难,坚持30年时间证明“哥德巴赫猜想”;诺贝尔奖获得者丁肇中耗费20年时间,测定出电子的半径;发明家爱迪生耗时10年,经历上万次失败,大海捞针般地选用1600多种材料后成功发明电灯。

那么,创新自信来自何方?创新自信来自历史。拥有5000多年文明的中华民族,是个不折不扣的科技文明大国。无论指南针、火药、活字印刷术和造纸术,还是至今不裂的永乐大钟、郑和七下西洋的豪华船队,以及与两三千年的后二进制造思维遥相呼应的伏羲八卦图……无不彰显着我泱泱中华科技创新的辉煌历史。新中国成立以来,我国科技创新取得举世瞩目的成果,量子通信等一些重要领域开始引领世界,正处于从量的积累向质的飞跃、点的突破向系统能力提升的重要时期,坚定创新自信,我们有足够的“本钱”。日前,我国科学家成功研制出基于量子技术的半导体,在芯片领域直接“换道超车”,走在了世界第一梯队。

行动是自信的真正源泉。创新自信更源于创新实践,是通过一次次创新突破建立起来的。无论是通信领域从2G跟随到3G突破,从4G同步到5G引领,还是载人深潜器“蛟龙”号下潜深度从1000米级填补空白,到突破7000米级追赶世界同类纪录,再到“海斗一号”下潜深度超过10000米后来居上;无论是从神舟一号无人飞船发展到神舟五号载人飞船,从神舟五号到神舟七号宇航员出舱太空行走,还是从天宫一号发展到天宫三号,成为世界上第三个能够独立开展载人航天探索的国家,这些领域的创新自信都是从实干中一步步积累起来的。

坚定创新自信,建设科技强国

■戴华东

王宝龙

“怀疑是发现的设想、创新的前提。”坚定创新自信,还要拥有敢于怀疑的精神。正因为惠更斯质疑世界科学权威牛顿关于光的微粒说,所以才会有波动说,

即光是一种波;正因为哥白尼质疑托勒密体系,所以才有《天体运行论》,使之成为推翻“地心说”的第一人;正因为如玻尔、爱因斯坦质疑牛顿经典力学结论,所以才有量子力学和相对论等划时代理论的创立;正因为俄国天才数学家罗巴切夫斯基质疑传统几何学,所以才会有非欧几何学。由此可见,唯有敢于质疑,而不是人云亦云,才能引领世界。

在科技竞争激烈的当今,只有每位科技工作者都坚定创新自信,抛弃名利考量,以推动民族科技发展为己任,以中华民族复兴为己任,不达目的誓不罢休,我们就一定能够实现科技兴国的梦想。(作者单位:黑龙江省桦川县人武部)

抓好疫情下的民兵军事训练

■刘来贵

为降低疫情影响,恢复经济活力、振兴产业发展,各地纷纷出台政策,鼓励居民外出务工、属地就业,给民兵军事训练带来一定冲击,如何做到复工复产与练兵备战两不误、两促进,这是编兵单位和组训单位都必须直面的课题。各级应深入分析面临形势,结合实际寻求对策,聚力推动民兵军事训练落实落细。

强化统筹监督。坚持军地结合、统分结合,加强统筹和督导。做好“统”的工作。把地方生产生活与民兵军事训练统起来抓,掌握疫情动态,加强区域协调,了解复工复产安排,对接生产任务,调整训练计划,化解工训矛盾。加强面上统筹,科学调整训练时间、人员数量,细化明确各类消耗、标准要求,统筹分配训练场地、教学资源,全程、全时、全面把握训练任务、进度、指标,确保年度训练任务顺利完成。加强“分”的筹划。区分潜力与实力、农村与城市、兵种与专业等不同情况,进行专业类型再区分、训练任务再分配。改变“小兵种大集中”的训练思路,广泛开展分时、分片、分业训练,充分利用农闲时节,生产淡季组织民兵训练,确保训练组织实施与地区编兵实力、担负任务实际、生产生活实践、人员流动实情相匹配。强化“促”的力度。军地联合成立督导机构,利用各种时机,开展检查督导。既检查民兵军事训练落实情况,也抽查复工复产进度安排;既组织全面检查,也进行局部抽查;既查看训练现场,也查看资料信息。检查督导要结合各自实际,坚持问题导向,最大限度减少对生产生活、军事训练的干扰和影响。

创新训练模式。通过模式创新,降低训练成本,消解工训矛盾,提升训练质效。集中与分散相结合。打破“集中组训、单向灌输、封闭管理”等教学组训模式,着力构建个人自学、分散教学等多种模式紧密联系、形式互补的训练格局。区分理论、共同、专业技能和分队行动等内容,灵活采取自学自训、集中组训、分批轮训等不同形式的组织施训。网上

与网下相结合。依托编兵单位专业人才、技术力量、网络资源,军地协力开发专属网站、专业网课,把线上教学、网上学习与线下实践、网下操作有机结合起来,化解时间矛盾,提高训练效益。线上训练自动统计、实时通报,线下操作严格考勤、实地讲评,确保全员参与、内容训全、时间训足。基地与岗位相结合。除担负备勤任务的民兵分队必须组织基地轮训外,要结合地区、分队、专业实际,广泛组织民兵专业技术分队开展岗位练兵。其中,技能训练可依托岗位开展自训、军分区、人武部结合岗位实践组织抽查考核;分队行动训练可在训练基地集中组织,设置战时背景,强化实战意识、深化战时应对,巩固岗位训练成果。

维护合法权益。越是特殊时期,越要特别重视各项政策待遇的落实,切实维护民兵合法权益。提升荣誉感。把军事训练与生产生活结合起来,开展“编兵先进单位”“民兵训练先进个人”等评选活动,军地联合表彰,面向社会宣传,培塑先进典型,提升民兵的自豪感、荣誉感。落实政策待遇,激发民兵训练活力。加大对编兵单位特别是编兵企业的监督,严格落实国家政策规定,确保民兵参加军事训练期间,工资不停发、福利不减少、待遇不降低。军地联合解决企业复工复产面临的实际困难,为编兵单位给予税费减免、生产补贴等,提升相关单位积极编兵、配合训练的主观能动性。调整补助标准。在农村收入减少、企业利润降低情况下,可采取“政府拿一点、企业补一点、社会筹一点、军事机关拿一点”的办法,多方筹措资金,确保民兵训练补贴发放到位。参照有关政策规定,加强军地协调,对跟班跟训的专武干部给予适当补助,确保专武干部专兼并举、全心投入民兵军事训练。

工作研究



谈兵论战