

内蒙古包头市国动委潜力调查推出新举措

旗县区“八办”集中办公

■本报特约通讯员 刘 强

筑牢基石

截至6月30日,内蒙古包头市所属9个旗县区上报国防动员潜力数据超过20万条,不仅速度较往年快了,而且准确率也大幅度提高。据了解,这是旗县区国动委八个专业办公室(以下简称“八办”)集中办公带来的新变化。

《浙江省国防动员潜力统计调查指标解释》带来新气象

省市县三级分工合理

■本报特约通讯员 徐 帅 朱昱昊

新冠肺炎疫情防控期间,面对面的沟通协调少了,浙江省国防动员潜力统计调查工作却并未因此受到影响,省市县三级有序推进、成效明显。问及原因,省军区动员局副局长刘剑明介绍说,他们编印的《浙江省国防动员潜力统计调查指标解释》发挥了关键作用。

查指标解释,让大家一看就知道干什么、谁来干。去年年初,省军区动员局以浙江省党政机构改革方案落地为契机,依据各部门新定的职能任务,先后与40余家省局、委、办沟通对接,围绕动员潜力调查什么、谁来调查等问题进行面对面的探讨。

准确率。淳安县国动委综合办参谋孙筱说,县市区潜力调查工作人员少事多矛盾突出,依据指标解释他们的工作量减少了,调查难度也不大,完全能够保证完成任务。

但落实起来并非有条不紊。比如,依据指标解释,沿海地市河船由海事部门负责统计,港航部门只负责统计内陆地区河船,最大限度地把每个部门的调查任务与自身职责统一起来,打通了地方行业数据向动员潜力数据转化的快捷通道。

短评

■姜召利

不妨配本“说明书”

产品出厂时,生产厂家会配备一本说明书,以便于用户快速、全面地了解产品性能,科学合理地使用产品。国防动员潜力调查的对象是地方各行各业,服务保障的却是前方战场,要想做好军地指标体系的衔接转换工作,同样需要一本“说明书”,防止地方有关部门找不到切入点、分不清责任人。从这个意义

上讲,浙江省军区动员局编印潜力统计调查指标解释的做法值得借鉴。编印“说明书”,要注重对那些分属几个部门管理、对口统计找不到“婆家”的动员潜力进行重点说明,通过主动对接、深入调研,把调查任务精准分解到相关部门,使其各负其责、按职履责,及时把各方面数据统计全、调查准。



为防止脱贫牧民因受疫情影响返贫,连日来,北部战区某调度中心乌兰察布军代室主任孙东带队走访帮扶对象,帮助他们发展特色项目,保持收入稳定。图为孙东为察哈尔右翼后旗陈永宏一家送上慰问品。 杨 斌摄

他山之石

在战争动员体系建设过程中,美国注重总结不同时期战争动员的实践经验,不断概括形成新的政策和理论,并以此指导新的战争动员实践,推动战争动员体系不断发展完善。

战争动员纳入国家安全战略

美国认为,冷战后其主打的几场局部战争充分表明,信息化战争仍然需要战争动员支撑,动员成为关系战争全局的活动。美国前总统国家安全事务助理布热津斯基把“应急动员能力”视为美国称霸世界“六大优势”中的第四大优势。2015年版《国家安全战略》强调“在国家安全战略中必须具备对各种危机作出适时反应的动员能力”。当前,美国把其独特的动员能力视为应对国家安全挑战的重要工具,从维护国家安全的高度统筹推进战争动员体系建设与发展。

坚持军民一体化建设

将军民一体化建设纳入发展规划,从国家层面统筹军民结合活动。美国国会在数部法律法规中,明确提出国防部进行军队建设时应鼓励军民一体化发展,提高民营企业参与国防科技的积极性。美国私营公司生产的尖端武器占军品的90%,2019年世界排名前十的军火商中,波音、雷神、通用动力等为美军生产先进武器装备的公司都是私营公司。美国政府及其相关部门提出,要逐步建立起军民结合“零距离”的国家科技工业基础,强调“民为军用”,以大幅提高军事能力并促进国民经济的发展。2015年成立国防创新小组,在全国著名高新技术区挖掘高新技术“参军”的潜力,是军民一体化建设的一个典型做法。

军地资源共建共用,军方与企业建立良好的伙伴关系。美国依托商用航空公司、海运力量建立后备航空队、国防后备船队。伊拉克战争中,美军共征用空军后备队200多架运输机和海军后备队42艘预置船、8艘高速运输舰和10艘滚装船,并租用100多艘外国船只,高效完成了兵员和装备物资战略投送任务。

实行“总体力量政策”,充分挖掘军地人力资源潜力。美国将现役力量和后备力量一同视为“总体力量”的组成部分,将大量军民通用的兵种岗位转由后备力量承担。“总体力量”还扩展到民间承包商。在近几场局部战争中,美军80%以上的后勤技术保障任务,都是动员民间承包商和预备役力量完成的。

不断拓展新领域

注重科技领域动员。美国重视发挥其在高技术人才和先进技术方面的优势,突出科技动员对战争的支撑作用。伊拉克战争中,美国投入的作战兵力仅为海湾战争的40%,但投入了10倍于海湾战争的高科技人员进行保障。目前,美国把可以直接支援作战行动的军民通用专业技术人员,如计算机网络人才、电子技术人才作为可直接动员使用的后备力量,编组到预备役部队,并制定相关法律以备战时动员征召。

注重信息资源动员。美国在海湾战争后充分认识到信息资源的巨大作用,在此后战争中不断加大信息资源的动员力度。在伊拉克战争中,美军动员了民用的卫星站、计算机公司、媒体宣传公司、网络公司,把它们的卫星定位测向技术、信息处理技术、电视传播技术、网络技术运用于宣传战和心理

美国战争动员体系建设梗概

■于云先

战,收到远高于预期的效果。注重网络力量动员。为了吸纳更多的信息网络人才加入美军行列,美国专门拨出经费用于招募世界顶级电脑专家和“黑客”。在阿富汗和伊拉克战场,到处可以看到美军雇佣的从事信息系统操作、信息装备维修和网管服务的“企业战士”和“信息士兵”。

注重联盟动员。海湾战争中,美国通过卓有成效的联盟动员,获得了北约诸国以及其他伙伴国人力、物力、财力上的大力支持。从1999年科索沃战争、2001年阿富汗战争、2003年伊拉克战争,到2011年开始的叙利亚战争,大仗小仗美国都要动员盟友要么出兵参战,要么提供战争资源支持,可以说联盟动员已成为美国战争动员的一大特色。

健全体制和法规制度

调整优化动员体制。二战后,美国先后7次对战争动员体制进行改革调整,形成了分工明确、相互制衡的战争动员体制。美国国家指挥当局和国会掌握战争动员的决策权;国会拥有宣战权和立法权,动员财政预算审核权,以及平时动员准备和战时动员实施的监督权;国家安全委员会和紧急动员准备委员会以及联邦紧急事务管理局是战争动员的决策咨询机构和协调机构;联邦政府相关部门负责拟制战争动员计划并具体执行。

强化动员法规建设。美国的动员法规注重体现权利与义务的平衡,既规定动员参与者“应该做什么(按需要或合同提供国防供给)”,同时也规定“能够获得什么(补偿和优待)”和“不能获得什么(禁止谋取私利)”。

完善动员制度。比如,适应现代战争快速动员要求,完善战略预备置制度,将作战所需的装备物资预置或预置到海外基地和盟国,紧急动员时既减少了战略运输的压力,又确保了装备物资补给的及时性。

(作者单位:国防大学联合作战学院国防动员系)



盛夏时节,郑州联勤保障中心某部官兵到陌生地域练技术、练战术、练作风,进一步提高通信保障能力。图①:四级军士长郑晓东参加通信车接力天线比武;图②:参训官兵开展线路收放比赛。 王皓宇摄



东部战区某调度中心南京军代室

将优先服务引向深入

■汤金荣 本报特约通讯员 周 鹏

日前,江苏省交通运输厅网站发布消息称,自7月1日起,部队往返京杭大运河优先过闸的审批手续得到进一步简化。据了解,简化手续是东部战区某调度中心南京军代室将军依法优先工作引向深入的一项具体做法。

军代室调整改革后,新成立的军代室统筹协调驻地铁路、水路、航空军事运输保障任务。“这为全面升级军人依法优先工作提供了良好机遇。”按照这

一思路,南京军代室党支部一班人集中力量破解难点问题,推动这项工作不断迈上新台阶。军运船舶优先过闸手续较为繁琐,是任务部队反映较为突出的一个问题。南京军代室多次与江苏省交通运输厅港航事业发展中心进行协调,最终使《江苏省内河船舶优先过闸管理办法》得以修订:以往,部队船舶申请优先过闸,需要在军代室部门办理《优先过闸证》的前提下,由江苏

求,南京军代室按照预定时间积极准备,不料他们很快接到新的通知:该部官兵返营时间提前3天,而那天的航班空余座位数已无法满足部队需要。

军代室启动紧急联络机制,协调担负保障任务的某航空公司更换大型飞机,按时完成了投送任务。“这次任务的圆满完成,离不开航空公司的大力支持,也得益于平时与各家运输部门建立的情况通报、联席会议等工作机制。”该军代室负责人郭论如是说。

最近,该军代室还首次协调完成了高速公路军事运输中队官兵伙食保障任务。具体承担这项任务的南京军供站,接受军代室业务上的指导,在隶属关系上则属于南京市退役军人事务局管理。该军代室主动与市退役军人事务局对接,及时理顺军地关系,明确各方任务,使过境官兵按时吃上了热乎乎的可口饭菜。