

近日,美国众议院军事委员会公布《2021财年国防授权法案》摘要,对美国下一年度的国防建设重点提出明确要求和具体建议。通过分析摘要的主要内容,不难看出美军的战略关注重点,也有助于研判美军未来发展走向,及其对地区和全球安全环境的潜在影响。



美军阿利·伯克级导弹驱逐舰

美众议院公布国防授权法案摘要——

解读美军新年度建设重点

■杨 淳

聚焦7个领域

美众议院公布的摘要建议,2021财年国防预算约为7320亿美元,其中海外应急行动预算为690亿美元。摘要认为,上述预算能够维持美军战备水平、提升美军作战能力、推进美军新技术和软件开发,从而确保美国的国家安全。总体而言,摘要重点聚焦7个领域。

多方位建设。设立10亿美元的“流行病应对”国家安全基金,以有效应对新冠肺炎疫情及未来可能出现的流行病;加大对俄施压力度,继续推进“欧洲威慑倡议”等军事干预举措;强化美与印太地区盟友及伙伴的军事合作力度,保持驻韩美军规模总体稳定;继续支持相关国家在伊拉克和叙利亚打击“伊斯兰国”极端势力;要求美国国防部提交关于对伊朗遂行军事威慑行动(代号“斯巴达盾牌行动”)的具体预算和行动信息;为阿富汗军队和安全部队提供35亿美元援助经费;适当削减美军非洲司令部兵力规模等。

研发经费;加强对特种作战力量军事活动及战备建设的监管;实现情报、安全能力与美国防战略的有机融合。

人员管理。加大对军人家属子女及怀孕女军人的人文关怀及物资补助。部队战备。提升持续作战和后勤保障能力,以及基础设施建设水平,进一步加强军事训练。

战略力量。进一步优化太空、核威慑和导弹防御力量管理体制,加速陆基导弹防御系统和下一代拦截器建设,发展海基高超音速作战平台等。

海上作战力量。美海军应继续推进哥伦比亚级战略核潜艇、弗吉尼亚级攻击型核潜艇,阿利·伯克级导弹驱逐舰,以及海航、侦察和预警等作战力量建设。

空中和陆上作战力量。采购79架F-35和24架F/A-18E/F战斗机、52架AH-64E武装直升机和12架F-15EX战斗机,同意美陆军联合轻型战术车、两栖战车、多用途装甲车等武器平台采购计划。

凸显3项重点

与6月初公布的美参议院版《2021财年国防授权法案》摘要和2月公布的美2021财年国防预算草案相比,美众议院版《2021财年国防授权法案》摘要总

体基调与上述两份文件保持一致,凸显美军力建设3项重点。

从作战重心上看,聚焦欧洲和印太。众议院版摘要提出,“要提供额外的37.89亿美元,用于战略海运、卫星通信、潜艇和反潜作战能力建设,以增强对俄罗斯的威慑”,同时限制美俄间军事合作,对俄防范力度可见一斑。在印太地区,摘要也要求确保该地区驻军规模稳定。与上述情况形成鲜明对比的是,摘要倾向于支持削减美国在非洲、中东、中亚等地的军事存在。

从能力发展上看,强调求新求变。众议院版摘要延续了近年来美军痴迷于技术创新的基调,要求加大人工智能、无人自主、高超音速等前沿技术的深度研发和实战运用。摘要还要求美军通过深化陆、海、空、天、网等作战域的能力整合,培塑生成新的战斗力,以期在与潜在对手的对抗中占得先机。

从装备建设上看,突出战略威慑。在美与俄罗斯、伊朗等国持续对峙的背景下,摘要对美陆、海、空军和海军陆战队的重大装备项目基本全开“绿灯”,凸显美军强化对潜在对手威慑能力的决心。在战略核力量和导弹防御能力建设方面,摘要不顾美国内的反对声音,执意要求发展“三位一体”战略核力量,着力提升“全阶段”(发射前、助推段、中

段、末段)导弹防御能力。

面临两大风险

在美众议院公布《2021财年国防授权法案》摘要后,美参众两院将就法案细节进行沟通,达成一致后形成最终版本。目前看来,《2021财年国防授权法案》将面临或催生两大风险。

一方面,轻易过关有难度。《2020财年国防授权法案》和国防预算曾深陷党派斗争“漩涡”,僵持数月才最终通过。当前,在新冠肺炎疫情持续恶化、国内种族矛盾不断激化、2020总统大选日趋临近的背景下,美民主、共和两党的斗争愈发尖锐。共和党控制的参议院与民主党控制的众议院势必将围绕国防授权法案相关细节,尤其是涉及相关议员选区利益的条款展开激烈博弈。

另一方面,全球安全存挑战。无论是美参众两院公布的《2021财年国防授权法案》摘要,还是美军近期发布的相关军力建设发展报告,均凸显“穷兵黷武”思想,体现出其以武力展现实力,进而巩固全球影响力和霸权地位的野心。摘要中诸多内容针对俄罗斯、朝鲜、伊朗等国的意味明显,未来势必引发相关国家的激烈反应和强力反制,从而对地区安全局势产生负面影响。

叙利亚战场上演谍影重重

■李子实

据俄《独立报》网站报道,俄罗斯在叙利亚的军事存在令西方如鲠在喉,欲除之而后快。除军事打压和极力扶持叙反对派外,西方情报机构还大肆收买和招募间谍对俄叙军队开展谍报战。

据叙利亚媒体报道,叙利亚帕尔米拉市居民穆罕默德·侯赛因·萨乌德被逮捕后招供,称自己加入“伊斯兰国”极端组织后,从帕尔米拉来到以美国为首的国际联军位于坦夫的军事基地。英国情报人员不久后招募他为间谍,并承诺帮他回到帕尔米拉并获得相应报酬。他的具体任务是加入一个谍报小组,拍摄叙利亚情报机构、俄叙军队的重要目标。英国还发展了一名来自帕尔米拉的旅行社导游担任这个谍报小组的组长,此人会说多国语言,开展情报搜集工作得心应手。

尽管报道并未透露这些间谍破坏

活动给叙利亚造成哪些损失,但再次印证了西方情报机构在叙利亚招募间谍并从事情报搜集活动的事实。一年前,俄罗斯和叙利亚官方机构以及土耳其媒体就曾披露类似情况。去年3月,俄军总参谋长格拉莫夫称,美国正在制定“特洛伊木马”战略,旨在利用叙利亚国内“第五纵队”,通过抗议破坏当地稳定。叙利亚阿拉伯通讯社也

不止一次报道称,“美国开始招募‘伊斯兰国’武装分子充当间谍和破坏分子”。土耳其《晨报》去年春天报道称,自特朗普宣布从叙利亚撤军之后,“五角大楼便把已占领土的控制权移交给中央情报局分队”。中情局特工对库尔德武装分子抓获的近2000名“伊斯兰国”成员进行审讯,之后向140名被捕的恐怖分子提供了假护照和其他所需证件。据称,参与这一秘密行动的不仅有美国人,以色列、法国和英国情报机构也积极加入。

前不久,美俄军队在叙利亚哈萨克省发生冲突,当地居民也卷入其中。叙政府称,美方向俄军巡逻队途经的几个居民点的居民付钱,让他们在镜头前表达对俄军事存在的不满。还有一些被雇佣或训练过的人对着镜头说,他们不愿在自己国家的土地上看到俄罗斯人。

《今日库尔德斯坦》指出,在得知俄方打算在美军原先设在叙东北部的控制区修建一系列军事目标之后,美方表现出警惕和担忧。总部位于英国的叙利亚人权监测中心指出,“俄军修建新军事基地的做法,会对美国在该地区的影响力构成威胁,因此美国人选择花钱收买当地人进行反对和破坏”。



美军直升机和地面装甲车队在叙利亚油田附近

小国也要有军队

■杨 扬

美国西点军校现代战争研究所网站日前刊文称,近日有学者提出像波罗的海三国——立陶宛、爱沙尼亚、拉脱维亚这样综合国力较弱的小国应该放弃保有常备部队,代之以非常规的民兵或其他类型的准军事力量。该研究所认为,这种建议是一种短视行为,不利于国家利益的维护和长远发展。

文章称,保有常备部队最重要的作用之一,是对潜在对手形成威慑,无论规模多小,它的存在都是潜在对手不得不考虑的进攻障碍。尤其对于波罗的海三国这样的北约成员国而言,小而精的常备军队只要扛住敌人第一波攻击,后续援助就会源源不断地到来。

据介绍,目前全球有近30个国家未设置常备军。对国力弱小的国家来说,在和平时期维持一支常备军相当吃力,不如把节省下来的人力和经费投入经济建设,本国安全主要通过周边强国签署防御协定等方式来维护。不过,这种做法不具备普遍参考价值,“这要求当事国与邻国没有重大矛盾,国内局势也较稳定,波罗的海三国显然不符合这一条件”。

文章认为,如果波罗的海三国取消常备军设置,很可能将无法在需要时得到其他北约成员国的支援,“德法英美等国不愿向没有自保能力的

伙伴国提供援助。他们首先考虑的是得失问题——援兵相当于火种,需要引燃受援国军事力量才能最大限度地发挥援助效果;如果受援国没有军事力量,那么相当于援助国与人侵略直接开战,这不符合援助国的战略利益”。

现代战争研究所认为,常备军一旦被撤销,想再重建相当困难。军事能力是一国综合能力的体现,并非拥有几件先进武器或组织大量武装人员就可以形成。比如,军事基础设施就需要长时间建设和维护,无法一蹴而就。

由于国力弱小的国家存在资源匮乏、预算不足等劣势,要保持一支常备军更需精打细算,“不能照搬大国军事力量的组织结构和指导理论,必须审时度势,按本国所处环境和具体目标建设有特色的军队”。此外,国力弱小的国家不应把本国军事能力的发展限制在某一领域,而应多领域、综合性地发展,这样才能保证在需要时有所选择、迅速反应。

文章最后指出,常备军虽不应撤销,但可借鉴“由明转暗”模式,即在确定入侵者不可抵挡的情况下,将常备军打散建制转入民间,化身为非常规抵抗力量的“骨干”。这有利于拖延入侵者的推进速度,为盟友支援争取时间。



立陶宛军人参加联合演习

俄军汇总上半年训练“成绩单”

■李西宁



俄军武装直升机进行实弹射击训练

据俄媒体报道,俄各军兵种和军区最近陆续发布上半年军事训练“成绩单”,显示俄军克服疫情等不利条件完成既定任务。其中,基础性课目超额完成训练计划,对抗性、专业性演练逐步增多,军兵种联演联训着重借鉴并推广在叙利亚等地的实战经验。

维持高强度训练

自去年12月至今年5月,俄海军水面舰艇总航时5300天、潜艇总航时1000天、航空兵飞行总时长1.28万小时、海军陆战旅组织超过9500次跳伞,均超额完成任务。空军远程航空兵举行30余场战术演练,飞行总时长7000小时,在各靶场进行700余次实弹作业,组织图-95MC和图-160战略轰炸机15批次在全球中立水域上空战略巡航,为历年同期训练强度之最;军事运输航空兵组织15场不同级别的演习,安排400余次飞行训练,超额完成训练计划。战略火箭兵组织40余场营级战术演练,突出快速

机动和阵地伪装等课目训练,“所有战略核力量保持应有战备水平”。空降兵以轮驻部署方式每月在极地开展侦察、突袭和生存训练。

各军区部队在吸收借鉴叙利亚等地实战经验的基础上,不断开创新型战法。东部军区组织岸防部队10余个导弹营进行火力打击等课目训练,提升“以陆制海”能力;南部军区摩托化步兵4月在高加索地区结合山地复杂环境开展有关扫雷、反恐抓捕和夜战等10余种新战法演练;中部军区针对无人机和高精度制导武器威胁,组织防空、电子战等作战分队,10余次演练反无人机和拦截高精度武器等课目。各军区还在总参谋部作战管理总局统一指导下,针对性展开“侦察打击回路”“坦克回旋”等源自叙利亚战场实践的新战法训练。

此外,俄军出动30艘舰船遂行远洋部署等训练任务。其中,“乌斯季诺夫海军上将”号导弹巡洋舰编队执行跨年跨海区部署任务,累计航行221天,航程4.2万海里;北方舰队、黑海舰队常态化

保持在地中海水域执勤;太平洋舰队出动4批舰艇编队在太平洋海域战斗值勤,其中由“响亮”号和“完美”号新型护卫舰组成的远洋编队在海外活动已达两个月,开创俄海军部署模式“先河”。

突出联合与对抗

上半年,俄军依据新版军事训练大纲,着眼未来战争需求,强化对抗性、联合性训练。各军区结合自身方向的主要威胁,开展系统性演练。

1月,俄军以海上战斗力量“大规模、高强度、跨区域”对抗为背景,组织北方舰队和黑海舰队在黑海训练,出动50余艘舰船、40余架飞机,完成“匕首”超音速导弹和“口径”巡航导弹等实弹发射演练。

3月底至4月初,东部军区和南部军区分别在鄂霍茨克海和克里米亚半岛,依托海军舰队开展军兵种联合训练。其中,太平洋舰队30余艘舰船与空军远程航空兵举行海空联合演习,检验在复