

# 为抗洪军民筑牢“健康堤坝”

## ——无锡联勤保障中心驰援灾区剪影

■郭豪 罗彬 刘永星



近期,长江、淮河等流域处于超警戒水位,多地发生严重洪涝灾害,数万名解放军和武警部队官兵以及民兵并肩战斗在抗洪一线,全力守护人民群众生命财产安全。

“你守护人民生命财产安全,我守护你的健康。”7月14日,无锡联勤保障中心抽组东部战区总医院、第901医院、第908医院、庐山康复疗养中心等250余名官兵组成4支医疗救援队伍,紧急开赴江西、安徽等任务区域。

“医疗队员具有丰富的救护经验、顽强的战斗作风。”无锡联勤保障中心卫勤处处长沈烈介绍说,28名救援队员曾参加军队支援湖北医疗队,在抗击新冠肺炎疫情中表现突出。

连日奋战,一些官兵不同程度患上了皮炎、湿疹、运动伤、日晒伤、中暑等疾病。医疗队每到一处,不管行军多么疲劳,都第一时间展开巡诊。

在安徽省无为市长江青山圩堤坝上,第901医院政工处副主任孙梦星带领“党员突击队”,趟水洼、踏泥泞,为一线官兵巡诊送药。

空军某团一名战士为缓解腿、颈部红肿自行涂抹药膏。庐山康复疗养中心五官皮肤科主任毛宏星诊断出这名战士患得的是隐翅虫皮炎,用高锰酸钾溶液为其冲洗患处,并告知不宜厚涂药膏,使其顺利康复。

医疗队在诊断病情的同时,为官兵讲解预防急性损伤、虫蛇叮咬、防疫消杀等知识和技巧。他们还利用官兵休息时间,开展心理疏导,帮助大家缓解身心疲劳。

“感谢人民子弟兵!”江西省九江市经济技术开发区59岁的郭大爷患上了湿疹,全身出现多处红肿,收到救援队免费赠送的药品后感动地说。在为抗洪官兵提供医疗服务的同时,医疗队还积极为受灾群众送医送药。

这几天,一对夫妻共同抗洪的故事在抗洪官兵中被传为佳话——7月16日,来自第908医院的医疗队员方聪在江西省赣州市南康区长江大堤与丈夫巧遇。丈夫金志华在第73集团军某部服役,由于参加演训任务,已经几个月没有与方聪见面了。现在夫妻俩一个穿迷彩服,一个穿白大褂,成了并肩抗洪的战友。

像方聪夫妻俩一样,医疗队员全身心投入到抗洪抢险中去。截至7月21日12时,医疗队共巡诊官兵和困难群众4.5万余名,发放药品9.6余件。同时,无锡联勤保障中心启动应急预案、简化保障程序,为抗洪部队提供被装8.9万余套、油料170余吨,保障了救灾行动顺利进行。

# 从“召唤游子回乡抗洪”说起

■郝东红

据媒体报道,前不久,由于抗洪形势严峻,江西省九江市柴桑区江洲镇防汛抗旱指挥部通过微信、微博等网络平台,呼吁江洲在外乡亲返乡抗洪。江洲镇是长江冲积岛,在乡常住人口仅7000余人,且多为留守老人和妇女。《致江洲在外游子的一封信》发出不久,就有2000余名江洲青年返乡抗洪,并引来3000余名退役军人前来助阵。在感到振奋之余,笔者认为此事对国防动员工作有着不小的启示意义。

近年来,随着我国经济社会的快速发展,劳动力大流量、多流向成为常态,“留守村”“空心村”随之大量出现,导致部分地区应对风险挑战的潜力不足,能力有限,对实施全域动员、快速动员、高效动员提出了新的挑战。笔者认为,要有效应对这个挑战,需要在三个方面下功夫见成效。

平时“心中有数”,急时方能“临危有策”。指挥员对人力、物力的科学调配,建立在对辖区内及周边兵力、物资分布以及动员潜力准确掌握的基础上。平时底数不清,关键时刻就会出现“瞎抓”“抓瞎”现象。

以江洲镇防汛抗洪为例,如果有关部门对辖区内常住人口情况、人员流向不清楚,在应急指挥时就会出现决策失误、动员不力、人员收拢不及时等问题。摸清底数,就要细致入微地抓好动员潜力统计调查,建立真实翔实、实时更新的数据库,做到既掌握本地,又了解周边,确保遇有情况,能够快速拟定科学合理的动员方案。

平时“教导有方”,急时方能“一呼百应”。国防动员力量“聚时一大片,散时看不见”。要想在用兵之时“登高一呼,应者云集”,需要持之以恒的思想引导凝聚人

心。江洲在外务工人员,因有亲情的维系、家国的牵挂,加之政府的动员、亲属的发动,短时间内返乡抗洪并非难事,但如果将来应对血与火的考验,单纯依靠情感的维系就不够了。动员部门需要开展经常性、群众性的国防教育和危机教育,平时就在群众心中深植保家卫国的种子,形成尚武拥军、爱国奉献的浓厚氛围,让“常思奋不顾身,以殉国家之急”成为广大群众的普遍共识和自觉行动。

平时“维系纽带”,急时方能一呼百应。当前,国防动员力量在编不在籍、不在岗的现象比较普遍,一些人员因长年在外、联系方式变换频繁而成为“断线的风筝”,在编兵整组、专业训练时难以及时召回。着眼提高动员效率,应自上而下建立民兵预备役人员微信群、后备骨干群,打造运转自如的“网上民兵连”“网上党支部”,通过不间断的管理和教育,切实把动员力量抓在手中、用在关键。

## 他山之石

以色列自1948年建国以来,先后与周边阿拉伯国家之间发生了4次大规模战争和数次规模不等的武装冲突。在长达半个多世纪的对立与冲突中,以色列积累了丰富的战争动员经验,形成了独具特色的动员模式。

### 在战争实践中完善动员体系

以色列的建国史是一部战争史。1948年5月14日,以色列国宣告成立后数小时,即爆发了第一次中东战争。战争中,以色列在初期力量不足、军事行动接连失利的情况下,利用第一次长达4周的停火时间,动员和积蓄力量,最终赢得胜利。战后,以色列仿效西方特别是瑞士的全民皆兵体制,着手建立以常备军为骨干、以预备役部队为主体的武装力量动员体制。1959年,以色列颁布兵役法,正式实行“全民皆兵、迅速动员”的国防体制。

在第四次中东战争中,以色列全面检验了战争动员体制的有效性。1973年10月6日,以埃及、叙利亚为主的阿拉伯军队向以色列发动了突然袭击。为应对突然爆发的战争,以色列进行超限度的预备役动员,最高动员量达40余万人,已接近全国人口总数的13%。在动员令发布52小时内,所有预备役部队完成动员并投入战斗,为最终取得胜利发挥了重要作用。以色列80%的非军事工业厂矿、企业停工或半停工,转产作战装备和物资。同时,依靠美国及其盟友为以色列空运的约2.3万吨军用物资。以色列用于战争的经费加上受到的损失总量,占到当年国民生产总值的80%。战争结束后,以色列适当增加了现役部队的数量,压缩预备役部队动员完成时限,同时注意对动员的规模加以控制,尽量降低动员的负面影响。

### 构建适应战争需要的动员体制机制

以色列实行以总理为最高领导、内阁各部门分工负责的动员体制。主要包括:动员决策机构、执行机构和监督机构。动员决策机构为国防委员会。该委员会由总理任主席,成员包括:总统、总理和国防、外交、内政、财政等部门部长及总参谋长和若干特别顾问。动员执行机构由内阁有关部门负责,执行最高决策机构下达的战争动员任务。动员监督机构主要由议会、内阁及司法部门组成。其中,议会对内阁及其所属各部门具有监督的职能,内阁对其各部门、各部门对其工作人员和公民具有监督权,司法部门对动员实行法律监督,惩罚一切违反战争动员的行为。

以色列的动员制度主要包括:动员计划制度、兵役制度、武装力量动员制度、全民军训制度、人力物力登记制度、工业动员制度和民防制度。其中,动员计划制度规定了动员等级(紧急动员和全面动员两级)、综合性动员计划和专项动员计划等。兵役制度细化制定了义务兵役制度、预备兵役制度(分为编组预备役和非编组预备役)、志愿兵役制度、军官服役制度、女性公民服役制度以及少数民族服役制度。人力物力登记制度,规定了全国14个动员区及其所属的若干征兵动员中心的职责、物力登记统计的内容以及战时的归属与用途。民防制度规定了民防工作的领导机构、动员程序、平时的民防教育与演练、战时的后方民防与急救以及国内外的抗震救灾等工作。

为使战争动员有法可依,以色列制定了包括《国防法》《兵役法》《预备役动员法》《预备役储备计划》《预备役训练大纲》等20多种具有“全国动员”“全民皆兵”特色的动员法规制度。

法律规定,以军每年征兵3次。所有公民(非犹太裔女性和所有阿拉伯裔男性除外),除宗教和健康原因,不分男女,年满18岁必须服役,高中毕业先当兵后上大学,以便将当年90%以上的适龄男子和50%以上的适龄女子征集

# 全民皆兵的以色列战争动员模式

■杨胜利 张振宇

服役。男子服役24个月,女子服役21个月,若准备进入高校学习军队需要的专业,如医学、法律、外语及工程技术等专业,可与军队签订合同缓服义务兵役,待学业完成后再进入军队服役,但在完成义务兵役期后将再服一段时间的志愿兵役。公民服完现役后,将转入预备役。服预备役时间,一般男子到51岁,女子到38岁,一些军官直到60岁仍然是预备役人员。

### 坚持平战结合、军民结合的动员模式

国家安全战略决定着战争动员的理论与实践。以色列国家安全学说包括四项原则:战败即亡国、积极防御、重视运用威慑等非军事手段避免战争,强调速战速决。在这种安全战略指导下,以色列走出了一条平战结合、军民结合的战争动员发展之路。

以常备军为骨干、以预备役为主体,同建同用。在以色列,预备役才是军事力量的主体,是国防建设的主力军,而不是现役部队的附属品。以色列现役部队的主要任务是:平时向预备役部队提供训练有素的骨干,战时阻止和迟滞敌军的进攻,为预备役部队的动员集结和投入战斗赢得时间。预备役部队则是作战的主体、战争的主力。同时,以国防工业为支柱,以军民促,强军富国。

以色列“全民皆兵、以军代民”的国防建设思想和战争动员模式在建国后历次战争和冲突中成功实施。总体看,以色列的战争动员体系未来将基本保持稳定,其中后备力量建设将适当压缩规模、调整结构,以适应新的安全环境需要;同时,国防工业领域将继续深化军民融合,提高行业活力,为战时的工业动员打牢基础。

(作者单位:国防大学国家安全学院)



河南省鹤壁市人防办依托云梦山景区建设人防宣教基地,使游客在观光游览中接受人民防空教育。图为游客日前在景区观看人防知识宣传栏。

刘伟摄