

抗洪抢险：人防部门尽锐出战

■杨开斌 王钰 谢静



集结号响

近段时间以来,我国南方多地发生洪涝灾害,人民群众生命安全受到严重威胁。作为地方政府的直属机构,国防动员委员会的常设办事机构,人民防空主管部门闻“汛”而动,积极投入到抗洪救灾行动中。

安徽省肥西县将人防地面指挥中心作为全县防汛指挥部,通过共享多种信息资源,严密监控全县23个易涝重点部位。在江西省鄱阳县、鹰潭市、江苏省宿迁市等地,人防部门利用无人机、卫星图传、海事电话、机动指挥通信车等设备,搜集重点河道、湖圩、堤坝的现场音视频信息,实时回传当地防汛指挥部。

“人防部门的通信设备是按照战时标准配备的,能够在野外条件下全天候开展工作。”江西省人防办综合处副处长刘娟介绍说,人防部门一边发挥装备优势提供信息保障,一边指派精干力量参加当地的抢险突击队。该省南昌县幽兰镇护堤突击队、县人防办指挥通信科科长万晖连续奋战17个日夜,与队员们一道处置6处管涌险情,抢修7处渗漏地段,运送沙石土料

4000余袋,成为大家学习的标杆。

既要勇担当,又要讲科学。安徽省安庆市人防办针对人员编制有限的实际,联合有关部门组成5个巡查小组,轮流巡查责任堤段,既做到了巡查无死角,又避免了打“疲劳战”。

一边防守险堤险段,一边转移受灾群众。7月20日,有“千里淮河第一闸”之称的王家坝闸开闸泄洪。此前,王家坝闸所在的安徽省阜南县人防办班子成员主动请缨进驻蓄洪区村庄担任临时党支部书记或副书记,持续奋战10余个小时,帮助群众在洪水到来之前全部安全转移。

像阜南县人防办一样,湖北省武汉市蔡甸区、浙江省长兴县等地人防部门,也根据当地政府统一安排及时转运受灾群众。浙江省平湖市民防曙光救援队、江西省万年县人防绿舟救援队就近驰援安徽省六安市裕安区固镇,参与当地的抢险战斗。

人防工程因建在地下易遭受水淹,让“地下长城”安全度汛成为人防部门必须抓好的一项保底工作。受灾地区人防部门认真做好工程的监测预警和隐患排查工作,做到了监测全覆盖、排查无盲区。安徽省寿县等地还引进水动力全自动防洪闸等先进防洪设备,把洪水挡在工程大门之外,确保人防工程的战备效能不受影响。



图①、图②:江西省上饶市万年县人防蓝天救援队在鄱阳县鄱阳镇桂湖村转移受灾群众。刘娟摄

图③:安徽省宣城市人防办在水阳江堤段运用无人机实时收集、上报现场汛情。吴凡摄

图④:江苏省南京市人防办救援队在秦淮新河巡查汛情。刘道萍摄

图⑤:湖北省鄂州市人防办党员在梁子湖区涂家埠镇公友村防汛大堤上重温入党誓词,激励抗洪斗志。章成坤摄

树立大动员观

■王启荣

在今夏的抗洪抢险斗争中,多地呈现全城动员、全域动员的特点,使一线官兵的饮食、医疗、被装等保障水平大幅提升。领导干部应洞悉和把握这一特点规律,采取行之有效的方法措施,充分调动和保持各行各业拥军支前、共建国防的积极性,进一步巩固和发展“军民团结如一人,试看天下谁能敌”的生动局面。

国防动员不是哪一个部门的事,是军地双方共同的事业,应牢固树立“一盘棋”思想。我们的军队是人民军队,我们的国防是全民国防。国防动员是经济建设与国防建设的桥梁纽带,是党和国家事业的重要组成部分,必须按照建设全

民国防的要求摆上位、自觉抓。要深入学习贯彻习近平总书记关于国防动员建设的重要论述,统一各级思想,形成共识,特别是要纠正“国防就是军防”的片面认识,继承和发扬人民战争思想,凝聚党政军民齐抓共管的强大合力。

发挥党委统揽全局、协调各方的作用,抓好军地之间的沟通对接,切实形成“军队提需求、国动委搞协调、政府抓落实”的工作格局。依据国防动员法规,强化政府对国防动员工作的领导、管理和调控责任,努力把地方经济建设的发展优势转化为国防动员优势。

国防动员既靠社会各界“众人拾

柴”,更靠政策制度保障,需要进一步完善政策健全制度。“小智者治事,大智者治人,睿智者治法。”推动国防动员创新发展,归根结底要靠法治。地方各级党委、政府加强国防动员法治建设需要在两个方面下功夫见成效。

一方面要让国防动员与应急管理机制相衔接。自然灾害与战争造成的破坏具有一定的相似性,应通过出台具体的规定、措施,将国防动员与地方应急管理体系建设一并筹划、一同推进、一起落实,使二者在预案、力量、装备器材等方面深度融合,并将有效做法上升为制度,努力实现一种投入、两种效益。

另一方面要让国防动员与经济社会发展相协调。依据国防动员法的基本要求,结合本地实际,制定出台国防动员潜力统计调查、民用资源征用补偿、国防勤务保障等方面的政策制度,让国防动员准备跟上经济社会发展步伐。

现代战场追求信息制胜,国防动员应与战场衔接,用好用足大数据技术。应充分发挥大数据的分析预警功能,及早找到事物由量变到质变的临界点,确保在战争需要的时间窗口期内占得先机、赢得主动;运用大数据技术抓好供需双方对接,以期对社会优质资源进行精准调配、快速配送;发挥大数据平台快速传递信息的优势,保证民众及时接收真实信息,激发同仇敌忾的爱国热情,筑牢新时代人民战争的精神长城。(作者系安徽省宿州市埇桥区委书记)

动员之声

他山之石

俄罗斯一方面继承了前苏联的军事战略、军事方针、军事制度、战争动员体制的基础,另一方面根据国际格局演变、国家体制变化、军事战略调整和战争准备需要,积极对战争动员体制进行调整,不断发展适应现代战争需要的动员体系。

发展历程

十月革命胜利后,苏联继承了沙俄时期的国家战争动员制度,建立起以普遍义务兵役制为基础的新型战争动员制度。卫国战争爆发后,苏联经紧急扩招,兵员数量7年间增加了7.1倍,从1939年的160万扩大到1946年的1136万,从军人数占到人口总数的14.1%;把工业和人口东迁,使远离欧洲战火的东部地区成为战略物资生产的重要基地,以持续保障战争需要。同时,借助“租赁法案”获得较多美国军事援助,苏军装备的车辆中,50%以上来自美国。

冷战时期,苏联调整了以大规模地面作战为着眼点的传统战争动员模式,转而更加重视技术条件下动员能力建设,核条件下的支前作战与后方防护。苏联解体后,俄罗斯在继承原苏联战争动员体制的基础上,根据自身国家政治制度的根本性变化,进行了4次较大程度的调整。第一次在1991年底到1995年初,是俄罗斯战争动员体制调整的过渡时期;第二次调整是在1995年初至1999年4月,为其动员体制的形成阶段,其主要标志是出台一系列新的战争动员法规和政策;第三次调整是在1999年4月至2004年5月,为俄罗斯战争动员体制的巩固阶段;第四次调整是从2004年5月至今,是俄罗斯战争动员体制进一步完善的新阶段,主要改革举措通过立法和机构变动得以贯彻执行。

发展现状

俄罗斯战争动员思想主要体现在四个方面:一是现代主权国家应建立并拥有完善的战争动员体制,在应对战争和反击侵略时,有能力调动一切资源,形成举国迎敌的局面;二是战时动员能力在很大程度上取决于平时的动员准备,必须把和平时期的动员准备措施落到实处;三是完善动员准备工作的重点是建立和执行动员准备计划;四是战争动员准备及动员实践既要面向战争,也要面向多种新型威胁,以满足国家危机管理和应对紧急情况及突发事件的需要。

根据动员对象和领域,俄罗斯将战争动员分为武装力量动员、后备力量动员、经济动员、交通运输动员、通信动员、卫生动员等。

俄罗斯战争动员体制主要包括决策体制、执行体制和监督体制。俄罗斯宪法规定,总统是国家安全保障中至高无上的决策者,也是国防动员系统的最高决策者,总统及总统领导下的联邦安全会议掌握着动员决策权。执行体制是总统领导下的军地分工协作体制。

其中,联邦政府负责制定国家动员准备与动员计划,并对动员实施情况进行监督;国防部主要负责兵役和武装力量动员;各军(兵)种参谋部下设组织动员局,主要负责本军(兵)种的兵员动员工作;其他部门主要根据总参组织动员总局的计划,组织所属部队进行动员准备与实施。监督体制主要由联邦议会组成。联邦议会下院国家杜马负责规定动员准备开支,通过法律对动员执行情况实施监督和保障。

与苏联时期相比,俄罗斯不再追求过度的军事力量以及数量庞大的武装力量。但是,俄罗斯对战争动员工作的重视程度依然很高,表现在重视战争动员教育,不放弃对大规模战争的准备,面对新的军事安全威胁依然能够绷紧战争神经。

天下虽安,忘战必危。以备战的心态应对各种随时可能爆发的危机和挑战,是俄罗斯战争动员体制带给我们的重要的思考和启示。(作者单位:国防大学国家安全学院)

俄罗斯战争动员体制探析

■杨胜利 张振宇

俄罗斯战争动员制度主要包括国家动员制度、武装力量动员制度和民防制度。其中,国家动员制度由俄罗斯联邦政府主导,涵盖国家权力机关动员、人力资源动员、国民经济动员和国土准备;武装力量动员制度主要包括武装力量等级转进、武装力量动员展开内容及程序等;民防制度主要包括指挥管理体制、民防基础建设和宣传教育等。

发展趋势

俄罗斯战争动员发展趋势可以概括为以下几点:第一,建立统一的国家动员机关;第二,制定组织动员准备和动员实施的共同条例,使不同的部门有共同的章程可以遵循;第三,明确区分各级用于动员准备的财政和物资投入,防止动员准备工作流于形式;第四,设立专职动员岗位和专业,保障政府部门和企事业单位有内行的专家专门从事动员准备和动员工作;第五,在高校确立5年制专家培养体制,加快动员准备与动员工作岗位的职业化;第六,在国家公务员系列中增设战争动员人员系列,引入专业职称和制服,切实保障动员准备和动员工作在国家安全与发展中的地位。



入汛以来,南部战区某调运中心昆明军代室圆满完成多批次军事运输保障任务。图为军代表王晓辉检查装备捆绑加固情况。马晓虎摄