

美放松无人机出口管控惹质疑

■胡小刀

7月24日,美国政府单方面宣布放松对武装无人机的出口管控,企图以此帮助本国武装无人机更好占据国际市场。美国政府这一决定不仅突破了自身发起的多边协议所设限制,未来也将对全球安全形势产生不可估量的负面影响。

任性放松管控

1987年,以美国为首的“七国集团”发起“导弹及其技术控制制度”协议,以限制导弹和导弹技术扩散。根据这一协议,航程和载荷超过一定标准的无人机应受到出口管控。近年来,出于自身利益考量,美国一直试图突破协议相关规定,放松对武装无人机的出口管控。

据美国“防务新闻”网站7月25日报道,美国国务院7月24日正式放松对武装无人机的出口限制。

美国白宫发表声明称,“导弹及其技术控制制度”协议关于武装无人机的出口限制条件“已过时”,有碍美国向盟友和合作伙伴出口武装无人机,不仅损害美国工业,而且妨碍美方强化海外威慑能力。声明还称,美国放松武装无人机出口管控将提升合作伙伴的能力,并且有利于美方占据武装无人机国际市场,从而增强美国国家安全和经济安全。

美国助理国务卿库珀7月24日表示,美国政府这一决定有望大幅增加军工企业收入和就业岗位。库珀同时指出,美国政府不会盲目批准一切无人机出口,考虑到各类无人机系统的复杂性和多样性,美国政府有责任一笔一笔地审查和研究无人机交易,以确保无人机被“负责任地”使用,同时不会损害美国及其盟友和合作伙伴的利益。

外界质疑不断

在公布这一决定后,美国政府第一



MQ-9“死神”无人机

时间宣布其“正当性”。美国国务院发言人摩根·奥尔塔格斯表示,放松无人机出口管控,不会给大规模杀伤性武器扩散带来风险,速度更快的武器系统,如巡航导弹、高超音速飞行器、先进无人作战飞机等,不受此次政策变化影响。“导弹及其技术控制制度”协议是遏制高端导弹技术向朝鲜和伊朗等国扩散的重要依据,美国仍然是其重要支持者。

然而,美国国内对政府的解释并不感冒。美国国会参议院外交关系委员会高级成员鲍勃·梅南德兹表示,放松无人机出口管控是一项鲁莽的决定,美国可能会把一些致命武器出口到一些不尊重人权的国家。此前,梅南德兹一直以人权为由,主张停止向沙特出口武器。

美国国内军控人士也认为,特朗普政府的这一决定“不计后果”,涉及一些属于美军最致命武器的无人机,削弱了“国际上对致命无人机的出口控制”,可能加剧中东和南亚等地区的不稳定局势。美国智库史丹生中心军事专家斯托尔表示,放松武装无人机出口管控的决定,将经济利益置于美国国家安全和外

交政策之上,是“特朗普政府短视决定的又一例证”。

此外,外界也有声音批评特朗普政府的这一决定“动机不纯”。英国路透社评论称,放松武装无人机出口管控与美国军火商向政府施压有关,是特朗普政府向海外出售更多武器的举措之一。美国媒体评论称,这项新政策将为通用原子公司和诺-格公司带来新商机,通用原子公司是MQ-1“捕食者”和MQ-9“死神”无人机的生产商,RQ-4“全球鹰”无人机的生产商则是诺-格公司。

风险值得警惕

自就任美国总统以来,特朗普一直奉行单边主义,先后退出应对气候变化的《巴黎协定》、伊核问题全面协议和《中导条约》等,“退群”成癖的做法在国内外饱受批评。综合来看,特朗普政府此次选择放松对武装无人机的出口管控,一方面试图通过超常规手段抢夺国际军售市场,另一方面则是在向军工巨头等“金主”示好,为不足百天之后的美国总统大选“拉选票”。未来,特朗普政府这一恣

意妄为举动可能造成的负面影响和潜在风险不容低估。

一方面,地区局势恐将持续动荡。库珀表示,在放松武装无人机出口管控后,7月已成为“向国会发出对外军售通知史上第二大月”,美国计划销售总额超过320亿美元的武器装备。目前已有几个国家表示有意愿购买美制无人机,主要用于执行情报、监视和侦察任务。美国在世界各地大肆倾销军火的做法,势必加剧中东、南亚等相关地区的紧张局势,先进武装无人机一旦落入恐怖分子和极端势力之手,可能会对地区安全形势产生极为消极的影响。

另一方面,国际军控合作前景黯淡。近年来,美国在国际军控合作方面“只做减法,不做加法”,导致后冷战时期的军控条约或被弃如敝屣,或名存实亡。美国此次单方面破坏“导弹及其技术控制制度”协议规定,是对现行国际军控体系的又一次粗暴践踏。下一步,美国或将在任性“退群”的道路上越走越远,同时消极对待俄罗斯等国的军控磋商请求,新的国际军控体系构建之路任重道远、前景堪忧。

智库:美瞄准大国战争行不通

■杨 敏

近年来,为迎合美国政府所谓“大国竞争”战略,提升针对竞争对手的作战能力,美国军方大力发展各类新型作战概念。比如,美陆军提出“多域作战”,美海军提出“分布式杀伤”,美空军提出“联合全域指挥与控制”,美国国防高级研究计划局提出“马赛克战争”等,试图确保美军在未来战场上的绝对优势。但美国西点军校现代战争研究所近期刊文指出,这些新型作战概念有诸多共通之处,而且,它们所支撑的美国未来大国战争也存在根深蒂固的缺陷。

为大国战争寻对策

美军发展各类新型作战概念,体现出对未来大国战争的一些共识。

首先,美军认为,未来大国战争中的对手具备多层次打击与防护能力,可利用陆基打击力量干扰、阻止美军进入战区,并对战区内的美军构成威胁,即所谓的“反介入/区域拒止”能力。

其次,美军认为,对手的“反介入/区域拒止”系统实质是远程打击力量综合体,核心是如何发现目标并将目标数据实时传输至打击平台,也就是所谓“杀伤链”体系。美军声称,破坏该杀伤链就能摧毁整个“反介入/区域拒止”系统。

再次,美军认为,对手的远程打击体系火力交叉重叠,射程可达数百公里,就像无法穿透的“气泡”屏障。美军的对策是采用先进隐形技术装备,悄无声息潜入这些“气泡”之中,摧毁对手的打击力量及其相关指挥、控制与情报体系。

战争构想一厢情愿

按照美军构想,未来与强国对手的战斗将是突发性的,战争初期前沿部署的美军在数量上将处于劣势。因此,美军一直加大资金投入,试图通过研发高新技术武器弥补这一劣势。对此,文章认为,在战争初期,强国对手数量上的优势能够转化为质量上的优势。从美国本土投送的远征部队必将面临相当程度的阻滞,从而使前沿兵力孤军无援,转入防御甚至溃退。

在这种情况下,美军不得不使用远程火力和隐形战斗平台实施“破壳”,从战区外向战区内进攻,但相较于战区内前沿部署的兵力,劳师远征的战区内美

军的实时情报获取、快速反应和短程精确打击能力有限。目前,美军解决这一问题的途径是大力研发远程火力和隐形战斗平台,企图以硬碰硬方式,从外向内建立反“反介入/区域拒止”体系。文章认为,千里奔袭的美军是客场作战,前沿预置的兵力和弹药补给一旦耗尽,大量兵力、弹药、油料和其他补给需通过空中和海上进行投送,这些既承担作战任务又负责物资投送的海空力量在毫无遮蔽的海域和空域中将成为“活靶子”。

文章指出,在美军遂行的几场局部战争中,其对手都无法对美国本土构成威胁。这样,美军的兵力集结、物资调动可不受任何干扰,加快了美军部署、投送和反应速度。因此,美军也习惯性地认为,美国本土的部队、物资装备、军事基地、交通设施、网络系统、指挥控制都安全无忧。然而,在大国战争中,强国对手具备能够打击美国本土目标的作战能力,能够对美国本土兵力部署、物资装备、指控系统等构成威胁。

霸权思维注定失败

美军的“快速决定性作战”“基于效果作战”等作战概念认为,只要将敌关键性节点目标摧毁,就能克敌制胜,但这在与强国对手的战斗中将成为空谈。具有广袤疆域和众多人口的强国对手能够抵御高强度、长时间、大纵深的战争,并不断生成新的战斗力。

此外,美军耗资巨资打造先进武器平台,使得未来战争的代价和成本更加高昂。因此,文章建议,美国应放弃与强国对手全面战争的思想。有评论称,人类历史上通过大规模战争征服他国的时代已经一去不复返。在大国博弈竞争的世界格局中,没有一个大国能够征服另一国,单极独霸的霸权思维也必将葬身海底。



美军举行军事演练

俄罗斯春季征兵顺利收官

根据疫情形势适时调整征兵策略和输送方法

■刘磊娜

近日,俄国防部长绍伊古表示,俄联邦武装力量在地方各级行政机构支持下,已顺利完成2020年春季征兵工作。此次征兵正值新冠肺炎疫情扩散之际,俄罗斯动用多类资源、综合施策、灵活征召,确保兵员补充渠道畅通和人员安全。除持续时间较以往稍长外,俄春季征兵还呈现出许多新特点。

俄春季征兵通常由总参谋部组织动员总局牵头,各军区组织动员局和地方兵役委员会具体负责。受疫情影响,此次征兵,各军区组织动员局主要通过网络和视频方式进行政策宣讲和资料汇总等,兵役委员会则成为直接组织者。其会同每个区(市)和其他行政机构成立征兵委员会,负责具体招募工作,并与联邦执行权力机关和地方自治机关一道,安排兵员输送、调度交通运输。值得一提的是,为畅通军地协作机制,兵役委员会已被列编所在地区的军区(舰队),成为国防部在地方的执行机构。

俄国防部根据疫情形势灵活调整征召和服役政策,并按照兵种兵员结构特点和实际,有侧重地进行力量配置。比如,在萨哈林州,因当地疫情形势较为严峻且医疗体系较弱,该州征召的600余名新兵90%以上被分配至驻萨哈林岛的东部军区陆军服役,打破了传统的“异地招募”原则。俄方表示,待疫情缓解后,当地服役士兵将通过跨区转隶或交流等方式到其他部队服役,提高他们对各种复杂环境的适应能力。

作为历届征兵大户,俄空降兵在今年春季征兵中仅补充约6000名新兵,创近年来历史新低。俄媒分析称,随着空降兵合同制军人比例不断攀升,该兵种已基本实现“职业化”,且装备现代化比例逐年提升,对人员素质要求越来越高,员额补充数量随之呈下降趋势。战略火箭部队则招收3000余名合同制军人,且半数以上人员将负责维护“亚尔斯”导弹系统。俄国防部强调,继续做好技术人才招募工作,并提出向科技连、科技生产连和体育连选派600余名新兵,以充实这些“专业士兵连队”。数据显示,今年服役科技连的大学生新兵占比已达100%。

为减少人员大规模聚集,俄军采

取多样化输送方式,并将新兵报到时间延长至5月20日。此次征兵,俄军租用2100节客运列车车厢输送8.35万名新兵,并利用汽车向驻地派送3.5万名新兵。此外,俄军还动用29批军用运输机,租用40个民用航班投送1.65万名新兵。报道称,为确保安全,俄军在车站和机场为新兵开设了单独隔离区,抵达部队后,新兵将接受为期两周的医学观察。



俄罗斯新兵进入部队服役

日本拍卖军品被指“卖惨”

■文成入

据外媒报道,日本防卫省近日首次举办退役装备拍卖会,拍卖品包括自卫队使用过的弹药、腰带以及退役舰艇用品等。日本防卫大臣河野太郎称,拍卖所得款项将用于购买新武器装备和改善自卫队生活和勤务环境。评论认为,自卫队此番拍卖军品,更像是一场舆论作秀。

声称可一石二鸟

日本防卫省下属防卫装备厅负责举办此次拍卖会,对包括陆上自卫官伙食水壶套装、航空自卫队C-1运输机飞行操纵杆、海上自卫队“山雪”号训练舰舵轮等29件(套)装备进行竞价拍卖。受新冠肺炎疫情影响,原定450人参会,最终仅到场176人,其中不少是退役自卫官。报道称,飞行员三件套拍价最高,达66万日元(1元人民币约合15日元),其次是“山雪”号训练舰的舵轮,拍得52万日元。整场拍卖税后所得共计581.8万日元。

日媒称,防卫省将拍品严格限制在退役和淘汰范围。类似飞行员头盔、氧气面罩等,均标明已使用,已淘汰,而从大型武器上拆卸下来的配件,也大都规避现役属性。例如,C-1运输机飞行操纵杆取自研发初期的试飞机,指挥舱铭牌、舰艇军旗等来自今年春季退役的“山雪”号训练舰。

河野太郎称,拍价比预期高出很多。他认为,将退役武器装备配件拆下来进行拍卖,既能满足军事爱好者的收藏期望,又可以募集资金,是一石二鸟的做法。他表示,此次拍卖所得款项,主要用于改善自卫队的生活和勤务环境。此前,河野太郎曾宣

称,将通过举办拍卖会等方式向社会筹集约100亿日元,用以购买一架美制F-35战斗机。

拍卖意图引猜测

自卫队此番举办拍卖会,是真缺钱还是舆论作秀?分析称,两者皆有可能,但舆论作秀的比重更大些。一方面,虽然军事装备拍卖被严格限制在退役、淘汰范围内,客户也是军事爱好者、退役人员群体,但一不留神就可能背上泄露军机秘密的“骂名”,最终为赚小钱赔大。另一方面,相比动辄上百亿日元的大型武器装备来说,拍卖所得无疑是杯水车薪,会务组织、运营维护、拍品募集等也会在一定程度上耗损人力财力。

因此,自卫队拍卖会可被视为一场“卖惨”的舆论作秀。

对民众“卖惨”,意在增强亲近感。受和平主义思想影响,普通民众对自卫队评价并不高,通过这样的“卖惨”操作,可以让民众意识到自卫队已被限制到非常可怜的境地,从而激发他们的同情心。

对国会“卖惨”,意在获取更多预算。日媒称,虽然日本防卫预算近年来不断创下历史新高,但上浮幅度并不大。这场拍卖会将成为明年防卫省在国会争夺预算的又一借口。

对美国“卖惨”,意在减少讹诈求放过。近年特朗普政府不断向日本索要高额“保护费”,无论是大幅提升驻日美军防卫费分摊比例,还是定向对日出口高价武器,均令日本当局感到窝火,此举一定程度上意在提醒美国,日本已囊中羞涩,恳请放过。