

# 真演实训，锤炼跨区支援本领

## ——山西省人防系统指挥通信拉练剪影

■本报特约通讯员 牛广堂 闫洪波 李枫



山西省右玉县，因全县干部群众几十年如一日固沙造林而形成的右玉精神享誉全国。8月上旬，山西省人防系统干部职工赶赴该县，在学习感悟右玉精神的同时，开启了一段锤炼实战本领的新征程——人防系统指挥通信跨区拉练在这里展开。

与以往拉练拔腿就走不同，这次拉练首先利用2天时间安排理论学习。省人防办邀请国家人防办、军事院校、山西省国动委的领导、教授、专业人员介绍国际国内安全形势，以及战时人民防空行动组织指挥和方案编写等知识。省、市、县三级人防办领导班子通过视频会议系统同步听课。

“通过理论学习，大家对人民防空的职责使命有了更全面、更清醒的认识。”省人防办副主任薄文杰介绍，参训人员在学习中形成共识：人民防空因战而生、为战而存，人防训练必须立足实战化标准。

有了理论指导，行动更加自觉。8月4日，在组织各地市人防办向右玉县集结过程中，演练指挥部从难从严设置战术背景，各参训单位遭遇重重困难。“临汾市人防机动指挥所，现在的情况是你部预定机动道路遭敌破坏，请迅速选择迂回道路，于××日××时前到达指定位置，并完成前指开设！”像临汾市人防机动指挥所一样，各单位使尽浑身解数才得以过关。仅

头两天时间，演练指挥部就下达120余条导调指令，让参训人员应接不暇，神经始终紧绷。

“第一次参加人防演练，感觉像打仗。”省人防交通保障志愿者大队队长俊杰介绍：这次拉练省人防办首次组织该队和省无人机保障志愿者大队一同参加，两支队伍的担子车辆抢修、远程侦察、视频信号接力传递等任务，不仅检验了人员的专业技能，也锤炼了战斗作风。

现代空袭作战，敌方既可能重点攻击一地，也可能同时轰炸多地，相邻的兄弟单位互相跨区支援，成为人防部门战时的一项重要任务。为加强跨区支援的力量，省人防办动员志愿者队伍一同参加；为加强兄弟单位的协调联动，他们组织与河北省的参训单位联合演练。

人防指挥通信跨区支援，关键是让支援方与被支援方“说上自家话”。8月5日晚，晋、冀两省人防参训队伍在河北省张家口市康保县刚一合营，便立即展开通信装备的互联互通训练，积极探索在常规通信方式无法使用的情况下，人防部门联合组建指挥通信网络的方法路子。

作为地方政府的直属机构成员，人防工作者不穿军装。但在这次长途机动中，山西省人防系统的干部职工坚持按照连队一日生活制度安排训练内容，穿迷彩、背装具，早出操、晚点名，使拉练充满了浓浓的兵味。

“久久为功是右玉精神的重要内涵。”山西省人防办主任霍红义说，他们在跨区训练中也要保持久久为功的韧劲，一步一个脚印，一年一个台阶，与兄弟单位共铸坚不可摧的护民之盾。

### 集结号

图①：山西、河北两省人防参训人员在河北省康保县卧虎园草原会合；  
图②：山西省无人机保障志愿者大队实时搜集、传递现场信息；  
图③：山西省人防系统参训人员进行身体平衡训练；  
图④：山西省人防系统参训党员在右玉精神纪念碑前重温入党誓词，激发训练热情。

李枫摄

### 动员之声

制度具有全局性稳定性长期性，能够管根本、管长远。一些工作之所以落不下去、实不起来，一些单位之所以上下贯通不畅、横向协调乏力，都与制度建设虚化弱化有关系。人民防空是国之大事，人防部门处于军地结合部，受外界制约因素多，更应该在建立和完善各项制度上下功夫见成效，为铸就坚不可摧的护民之盾提供有力保障。

在党的绝对领导下，实行军政共同领导是人防部门独特的体制优势，需要通过一系列制度性安排予以保障。

坚持党对人防工作的绝对领导。完善人防议题纳入地方党委议军会、党政军联合报告和通报等制度，切实把人防工作纳入党委工作安排，确保人防建设正确方向。如从2018年起，河南省将“人民防空军地联席会议”改为“人民防空党政军联席会议”，以突出和加强党对人民防空建设的绝对领导。

体现政府领导的主体地位。人防部门应协调各级政府将人防建设纳入经济社会发展总体规划，纳入政府任期目标，纳入政府督查工作范围，纳入财政预算保障范围，确保法律规定的政府职责履行到位，压实各级政府对人防工作的领导责任。

强化军事机关的指挥调度功能。通过落实省军区系统1名军事干部兼任同级人防部门副职领导制度，把人防工作纳入军事斗争准备全局，纳入军队联演联训体系，完善军队指挥运用人防战备资源的协调机制，强化军事机关对人防队伍的指挥调度功能。今年，河南省军区将人防专业队与民兵队伍同步拉动点验、一体检验评估，为把人防队伍纳入军队联演联训体系奠定了基础。

着眼指挥高效权威健全制度。指挥高效权威，是人防部门遂行使命任务的基本保障。应按照准军事化要求，不断健全有令必行、有禁必止、一切行动听指挥的工作制度。

完善“上下对”的年度目标考核、工作绩效激励奖惩等工作设计；完善“下对上”的年度工作报告、重大事项请示汇报、人防办主任年度述职等制度安排，推动组织管理更加高效顺畅。

严格落实下级人防部门主任、副主任考察任免征求上级人防部门意见的规定，通过上级人防部门和地方党委协同考察把关，确保人防部门领导干部队伍政治合格、业务过硬、素质全面。

按照权威性、专业性、规范性原则，上级人防部门协同军事机关对下级人防工作组织开展定期评估、专项评估、动态评估，对人防建设管理水平、战备实力进行全要素、全流程检验，以评估

## 健全制度强人防

■王洪涛 申自然

促建设、以检验促发展。

着眼成员单位履职到位健全制度。人防建设跨系统、跨军地、跨部门，是一项比较复杂的社会工程，需要人防指挥部成员单位在各自职责范围内共同推进落实，形成齐抓共管局面。

及时进行通气会商。各级人防部门应发挥好牵头协调、桥梁纽带作用，通过协调召开例会、专题会等形式，组织各成员单位对人防重要工作、重大事项、重大问题等进行会商；以指挥部简报、文件抄送等形式，对人防指挥部领导的工作要求、重要部署以及重要文件及时通报告知，不断强化思想共识，凝聚工作合力。

集中开展点验培训。各级应结合防空警报试鸣日、新中国人民防空创立日等时机，组织人防指挥部成员单位点验，规定并落实报告、呼点、讲评等点验流程。灵活运用现场教学、院校培训、准军事化演练等方式，组织指挥人员、工作人员参加人防专业培训，提升履职意识和专业水平。

建立协同工作机制。建立联席会议、协同指导、联合检查、联合办公等协同工作机制，联合开展政策法规出台、规划编制实施、重点项目建设、重大工程监管等工作，形成成员单位既各司其职、又密切协同的生动局面。

(作者单位：河南省人防办)

## 北部战区某调度中心 依托民用机场组织跨国投送

■刘洋 本报记者 赵佳庆

8月9日，赴俄罗斯参加“国际军事比赛-2020”的北部战区某部官兵，在沈阳桃仙机场顺利搭乘“运-20”运输机飞往莫斯科，开始了数千公里的远程机动。这是北部战区首次采用“运-20”运输机在民用机场执行跨国投送任务。

“运-20”运输机是我国研制的新一代军用大型运输机。保障“运-20”运输机，既是机遇，又是挑战。针对该机的各类保障需求，北部战区某调度中心及时与空军部队及机组人员沟通对接，将相关情况通报给民航部门，协调加油车、电源车、气源车等地面保障设备准时就位，为“运-20”运输机提供全面保障。

确保军机在民用机场顺利起降，需要搞好军地两套运行机制的无缝对接。为此，该调度中心做了大量协调工作。跨国投送还需要海关、边检等多个部门的检查核验，提交的资料较多，手续较为复杂。该调度中心第一时间联系相关部门，指导任务部队做好各项准备，防止因程序不清而延误时间。

“挖掘地方运力资源为军事运输投送服务，是调度中心的重要职责。”该调度中心主任马东辉告诉记者，他们将进一步完善协调机制，探索形成军地双方快速响应、快速保障的方法途径，为战区部队组织应急投送积累经验。



8月7日起，重庆市人防办为市民送出12000把“人防消暑扇”，以促进人防知识宣传。图为8月9日，在该市轨道交通1号线两路口站点候车的一名市民展示“人防消暑扇”。

## 广西乐业县：建成人防机动指挥所

■本报特约记者 覃源漫

“咱们县又多了一个指挥平台！”8月上旬，广西百色市乐业县人防办主任罗盛跃在同行里“广而告之”：该县建成百色市第一个县级人防机动指挥所。

为对战时人民防空行动实施有效指挥，县以上行政区域往往建有固定的人防指挥所。随着现代空袭技术的发展，固定的指挥所往往成为空袭武器的重点打击目标，同时，人防指挥所也越来越多地担负抢险救灾指挥和通信保障任务，固定的指挥所难以对救灾行动进行灵活

指挥和现场调度。因此，近年来不少地方开始建设目标较小、位置可移、便于避敌打击的人防机动指挥所。

人防机动指挥所是个什么样子？带着这个疑问，记者走进乐业县人防办院内，一台橙白相间的越野车引人注目：与其他车辆不同，该车顶部有一个柱形托盘，仿佛给这辆车装了一顶“头盔”。

“人防机动指挥所就是依托这台车建成的。”罗盛跃介绍，该车配有一系列配套通信设备，可谓“麻雀虽小，五脏俱

全”，能够以多种方式保持与外界的电话联络。车顶的“头盔”里，安装了车载卫星天线，能够在行进间保持通信联络。

罗盛跃告诉记者，机动指挥所里的通信设备不仅样式齐全，而且性能稳定。战时或者发生自然灾害时，通信基站容易遭毁，手机、座机等常规通信手段将无法使用，这时机动指挥所内的通信设备就会派上用场。

考虑到人防机动指挥所的双重功能，去年百色军分区把县级人防机动指

挥所建设作为一项重要议题，提交市委议军会研究讨论，并得以顺利通过。根据市委议军会决议，乐业县专门调配1个特种车辆编制，将该车作为人防机动指挥所的载体。今年八一前夕，乐业县人防机动指挥所软硬件建设均已完成。

“建的目的是为了用。”百色市人防办副主任周华鹏表示，下一步，他们将指导乐业县人防办充分发挥机动指挥所能够现场采集、实时回传一线音视频信息的优势，为当地抢险救灾提供指挥决策依据。同时，发挥乐业县的示范带动作用，督促百色其他县(市、区)认真落实市委议军会会议精神，及早建成覆盖市县两级、兼具战时应急双重功能的人防机动指挥所。

### 动员快讯

8月7日起，重庆市人防办为市民送出12000把“人防消暑扇”，以促进人防知识宣传。图为8月9日，在该市轨道交通1号线两路口站点候车的一名市民展示“人防消暑扇”。