

# 千淘万漉，汇入打赢铁流

## ——全国国防动员潜力数据资料集中会审闻思录

■丁文渊 肖楠 本报记者 贾勇

我国拥有较为齐全的工业门类完整的产业链条，因而采集到的国防动员潜力数据林林总总、包罗万象，如何去伪存真、去粗取精，成为国防动员部门必须破解的一道现实课题。

“编筐编篓，重在收口。”为把好国防动员潜力统计调查工作(以下简称：潜力调查)最后一道关口，8月，军委国防动员部在内蒙古军区，采取军委机关、战区、省军区“三方联审”的办法，组织开展全国国防动员潜力数据资料集中会审。几天的采访下来，记者的心头涌上一句唐诗：“千淘万漉虽辛苦，吹尽狂沙始到金。”

### 为战导向越来越鲜明——既要求全，更要求准

“潜力调查是一项基础工程、宏大工程、创新工程，只有树立为战导向，才能不断提高潜力数据质量，推动数据进入方案、进入决策。”在集中会审现场，军委国防动员部动员征集局局长郇斌告诉记者，树立为战导向是他们确立的一项重要原则。

为战导向越鲜明，问题发现得越多。“来之前信心十足，没想到问题仍然很多。”某省军区动员局参谋李毅说，原以为很保险的数据却被挑出不少毛病：一些隧道、涵洞缺乏反映宽度和高度的数据；部分车辆、船舶没有具体载重量和舱门尺寸；“一件”药品到底是一箱还是一盒……

“少了关键参数，到时怎么用！”某战区一位数据工程师一语中的：潜力数据是为打仗服务的，不能为统计而统计。从去年开始，军委国防动员部安排战区机关参加全国集中会审，潜力数据开始与用户直接面对面。

“既然从手中过一遍，就不能让错误数据成为漏网之鱼。”北部战区某信息室主任胡博介绍，审核后的数据将汇入战区联合指挥信息系统，一旦出现漏洞就会误导决策，因此审核者不敢有丝毫懈怠。他还告诉记者，改革前，军区国防动员部门既管“建”又管“战”，讲问

题多了担心影响“建”的效果，现在就一个目标：为战服务。

今年同去年相比，集中会审增加一项内容：以战区机关提出的审核意见为重要依据，军委机关、战区机关、省军区三方联合签订《问题整改通知单》，当场明确、认领和整改问题。“类似的整改通知今年收到不止一份。”几名省军区动员局参谋介绍，一些战区机关对动员潜力的检查评估已趋于常态化。

在军委国防动员部和战区的共同推动下，今年各省(区、市)潜力数据质量普遍提高。山东省数据总量比去年多出40%，错误率控制在0.1%以下。不仅如此，该省还针对疫情期间多家企业转产的新情况，将挖掘企业转产潜力作为一项新课题。山东省军区动员局参谋张文亮告诉记者，他们组织基层专武干部，实地核查辖区内的重点防护目标数据，多条错误坐标信息得以现场纠正。

### 审核标准越来越严格——既要系统审，更要人工验

今年潜力错误率之所以较往年低，一个重要原因就是军委国防动员部运用了技术审核手段——6月，由该部信息中心设计、某专业单位开发的动员潜力审核系统下发各省(区、市)，参加会审前，各单位运用该系统反复筛查，大量技术性错误被查出和纠正。

令大家有些不解的是，明明是同一套系统，在单位审核时错误归零才来参加会审，为什么会会审中又通过这套系统查出不少错误？

军委国防动员部信息中心某室主任陈国升介绍，这套系统的审核规则是滚动添加的，审核中每发现一类普遍性问题，他们便在系统中相应增设一项审核规则，用以筛查这类问题。会审开始

时，系统仅有60多项审核规则，结束时已超过200项，重复数据、错漏数据、异常数据和明显与实际不符的信息都会被快速查出，数据库中不完整、不准确、不规范的内容得以“现出原形”。

尽管审核系统的功能不断得以完善，但陈国升始终保持清醒。他告诉记者，审核系统只能充当助手角色，不能替代人工经验。要想把蕴藏于经济社会之中的国防动员潜力真正摸清楚，始终离不开深入细致的一线调查。按照这一思路，集中会审前，军委国防动员部业务部门下发通知，明确要求各单位既要系统审，更要人工验。

“运用审核系统过筛子过筛不出来的问题，一到现场便能发现。”吉林省军区动员局参谋张文亮告诉记者，他们组织基层专武干部，实地核查辖区内的重点防护目标数据，多条错误坐标信息得以现场纠正。

“审核系统纠正的是技术性错误，而动员潜力具有较强的专业性，需要专业人员认真把关。”内蒙古军区动员局参谋魏荣峰介绍，去年和今年，自治区国防委安排经济动员、人民防空、交通战备等专业办公室悉数上阵、分兵把口，做到了专业数据由专业人员采集、专业人员审核，大大提高了数据准确率。这次集中会审，内蒙古自治区数据错误率不到0.2%。

几名省军区的参谋人员谈到，平板车是一些部队拖运装备的刚需，而有的地方报送的平板车数量非常有限。实地调查中他们发现，一些地方为加强公路保护，对平板车的宽度和载重量作了限制，一旦放开限制，相当数量的平板车可通过加装承担部队装备运输任务。对此，他们录入了平板车加装改装企业信息，为应急动员奠定了基础。

### 工作思路越来越清晰——既建强队伍，又健全机制

某地人防部门对专业队底数不清，当地政府责令其组织拉动点验，现场采

集数据，给负责潜力调查的人员上了“难忘一课”。近年来，随着潜力调查工作走深走实，尽快建强调查队伍成为各级各部门的共识。

培训无疑是建强队伍的必备手段。去年，按照军委国防动员部的安排部署，省、市、县三级普遍开展潜力调查业务培训，有力推动了工作落实。今年受疫情影响，培训难以大规模组织，一些单位又调换了潜力调查人员，工作就不好落实。

“既要加强兼职人员培训，又要挖掘专业人员潜力。”广西军区动员局参谋刘思雄认为，采集、管理国防动员潜力信息，是省军区机关数据保障部门的重要职责，应及时配齐配强专业人员，打造一支数据工程师队伍。

“潜力调查出的是潜绩，不是显绩。”军委国防动员部业务部门负责人谈到，对那些为潜力调查付出大量心血汗水、长期默默无闻的人员应给予关心关爱，特别是要做好保留骨干的工作，激励他们不断将这项工作做深做实。

采访中，一个细节令记者印象深刻：在今年的内蒙古军区党委全会上，去年潜力调查工作情况通报人手一份。排在后面的几家单位领导还未返回驻地，就接到所在盟(市)地方领导的电话：去年潜力调查工作给全年工作拉了后腿，今年一定要抓紧啊！原来，内蒙古自治区党委组织部将潜力调查纳入政府绩效考核，每个盟(市)同步收到了通报，这让军地双方都坐不住了……

近年来，陕西、辽宁、广东等地将潜力调查纳入政府绩效考核内容，起到了“四两拨千斤”的作用。“潜力调查涉及军地两大体系，需要更多的机制作保障。”军委国防动员部业务部门负责人介绍，他们将协调地方有关单位，建立健全一系列工作机制，推动潜力调查迈入规范化、制度化轨道。

### 筑牢基石



## 取现金，到随军银行

近日，西宁联勤保障中心联合辖区银行开展实战化演练，探索依托地方银行实施财务保障的方法路子。

图①：在四川省成都市某野外训练场，该中心财务管理处人员前往随军银行车办理现金业务。

图②：该中心财务人员在随军银行车内与银行工作人员进行业务对接。

孟钊摄

### 他山之石

近年来，依据《2020年前俄罗斯武装力量建设与发展构想》，俄军不断深化“新面貌”改革，着力提升打赢现代战争的动员能力。

### 筑牢战争动员的民众基础

俄罗斯各级兵役机关和国家权力机关长期重视并配合开展形式多样的国防教育，时时处处营造崇尚军尚武氛围。例如，每逢重要节假日，军方都会在人群密集的公园、广场甚至商场里举行军事装备陈列展示，安排官兵详细讲解，并允许人们拍照、触摸和亲身体验，增强民众对军营的了解。俄军还注重通过各种媒体宣传军队捍卫国家安全、打击恐怖主义及军队建设改革的最新成果，让军人成为尊崇的对象，使更多青年愿意投身军队。

从青少年开始就进行爱军习武教育，是俄罗斯的传统做法。少年军校是俄罗斯军方与地方教育部门合办的军事类中学，优先招收12至16岁的军人子女、烈士遗孤和优秀少年。学员在校期间接受基础军事培训，毕业后成为俄罗斯高等军事院校新生的主要来源，还可以考入国家安全机关、海关、边防等部门的院校深造，成为未来战争动员重要的后备力量。目前，全俄有27所少年军校，组建了1660个军事夏令营，对青少年进行初级军事教育。

每年例行举办的莫斯科红场阅兵，既是俄罗斯军队战争实力的充分展示，也是对当年“从红场走向战场”特殊动员的隆重纪念。在战争年代，俄罗斯几乎家家户户都有亲人为国捐躯，如今新婚夫妇向英雄纪念碑献花已经成为一种民族习俗。

### 优化战争动员的领导机构

拓展战争动员最高领导机构的权限。俄军总参谋部是武装力量最高作战指挥机关，下辖10余个职能部门。其中，组织动员总局是军队负责战争动员的最高领导机构，在总参谋部编制序列中排名第三位，由一名副总参谋长兼任总局长。俄军组织动员总局不仅负责俄联邦军队的动员准备与实施，还领导全国兵役机关开展工作，还负责协调内卫军、边防军、民防军、铁道兵部队、政府通信部队等其他部门的动员工作，其业务范围涉及战争动员的诸多领域。

预设平战一体的国家动员指挥中枢。2014年12月1日，俄罗斯国家防御指挥中心正式建成并投入运行，该中心的职能定位是：“平时的国家最高国防机构，战时的最高统帅部大本营和特殊时期的国民经济管理机构”。当俄罗斯需要进行国家总动员或局部动员时，该中心将成为最高级别和最具权威的国家动员指挥中枢。

重新明确军区级动员领导机构职责。俄军“新面貌”改革后，陆军、海军、空军三大军种和战略火箭兵、空降兵两大兵种均设组织动员局，主要任务是负责本军兵种的动员动员。各联合战略司令部设有组织动员局，平时负责辖区范围内军地双方的战争动员准备，战时转入联合作战指挥机构，统一组织本战略方向的战争动员实施。

### 重视后备力量建设

努力增加高素质后备兵员储备。俄军于2013年在各军区试验性组建了“地方防卫营”，主要担负战时警戒防卫重要目标，协助打击敌方小股部队等任务。此类民兵分队在《俄联邦动员准备与动员法》释义中被称为“特殊组织”，是将高素质后备兵员寓兵于民的重要做法。

大力征召高学历特殊人才入伍。从2013年起，俄国防部征召有专业特长并对科研感兴趣的在读大学生和大学毕业生入伍。资料显示，截至2018年7月，俄军已先后在空军、海军等

# 俄罗斯提高战争动员能力做法浅析

■侯晓蒙 孙楠

单位组建了16支科技连，并首次在国防工业系统的企业中组建两支科研生产连队。俄罗斯兵役机关在每年两季的征兵工作中，都会对高学历适龄青年进行严格的医学检查、职业心理测试和专业特长审核，并根据审核结论提出适宜服役单位及适合工作岗位的参考建议，其中就包括将拥有专业技能青年推荐到科技连服役。

下大力推进预备役体制机制改革。为加强战争动员准备和对预备役部队的组织领导，俄军在各战略方向联合司令部内筹建了预备役部队司令部。该司令部平时负责组织相应的训练，战时负责动员和组织新的部队，并根据任务需要将预备役人员分配到常备部队或动员旅的相应岗位。

### 常态化实施突击检查

考核武装力量的动员应变能力。为了摸清武装力量能否在规定时间内由平时状态转入战时状态，俄军于2013年在东部军区首次组织摸底性战备突击检查。此后几年，俄军战备突击检查的规模越来越大、范围越来越广，检查对象涉及各军兵种和各战略方向的部队，重点考核军队各级的指挥能力、作战能力、机动能力、保障能力以及军地各方的协调能力。

评估后备力量的动员准备状态。俄军除了检查现役部队外，还突击检查预备役部队的战斗力和应急能力。俄罗斯在最近几个月抗击新冠肺炎疫情斗争中也动员了大量后备力量，其应急能力得到一定程度的锻炼与提高。

(作者单位：国防大学联合战役学院国防动员系)



8月24日，经联勤保障部队第901医院历时32天的全力救治，第72集团军某旅排长冒小驰康复出院，顺利归队。7月22日，随部队在安徽省庐山市执行抗洪抢险任务的冒小驰被洪水卷走，被救上岸后转入第901医院重症医学科治疗。图为该院医护人员与冒小驰(右一)握手告别，并叮嘱他继续进行康复锻炼。郝东红摄

## 让潜力调查“明白人”多起来

■邹冬梅 高亮

当前，随着国防动员潜力统计调查工作走深走实，调查力量薄弱的“瓶颈”日益凸显，具体表现可以概括为“三多三少”，即：兼职的多、专职的少；跑腿的多、懂行的少；抓一时突击的多，搞长期研究的少。潜力调查是国防动员的基础工程，如果调查队伍偏弱的问题长期得不到解决，就很有可能出现基础不牢、地动山摇的被动局面。因此，应采取有力措施，让潜力调查“明白人”多起来。

建强专业办公室。经济动员、人民防空、交通战备等专业办公室，是国防动员委员会的专职办事机构，其工作人员理应承担潜力调查的行家里手。应遴选那些热爱国防事业、业务水平较高、工作作风过硬的人员，充实到专业办公室中，努力做到人岗相适；各地在安置军队转业干部时，应充分考虑国防委各专业办公室的需要，让有从军经历的人干国防动员的事；将专业办公室的绩效考评，纳入军地双方工作范畴，形成优者奖、劣者汰的工作机制，进一步调动办公室人员

立足岗位成才、建功国防事业的积极性。注重在地方统计机构中培养专业人员。从专业角度讲，国防动员潜力统计调查属于统计学范畴，离不开专业统计人员的指导与参与。国防动员法明确规定：“县级以上人民政府统计机构和有关部门应当根据国防动员的需要，准确及时地向本级国防动员委员会的办事机构提供有关统计资料。”国防动员部门应依法依规要求，在协调统计机构落实相关工作的同时，有意识地培训、培养能够认真研究动

### 动员之声