

美俄“续约”博弈愈演愈烈

■杨忠洁



可发射“锆石”高超音速导弹的“戈尔什科夫海军上将”号护卫舰

近日,美俄两国围绕《新削减战略武器条约》续约问题展开激烈博弈,美国频繁释放自相矛盾的表态,俄罗斯则通过外交和军事“组合拳”对美实施反击。《新削减战略武器条约》续约将面临诸多现实挑战,前景不容乐观。

美表态自相矛盾

美俄两国2010年签署《新削减战略武器条约》,旨在限制两国部署的核弹头和运载工具数量。该条约将于2021年2月到期,条约有效期可在两国协商后至多延长5年。今年4月,俄罗斯外长拉夫罗夫曾提议,俄方愿意将高超音速武器等新型核武器纳入《新削减战略武器条约》续约谈判,但前提是华盛顿必须接受续约提议。为讨论《新削减战略武器条约》续约相关问题,美俄两国代表今年6月和7月连续在维也纳举行军控对话和战略磋商,但未取得实质性成果。

近期,美国在《新削减战略武器条约》续约问题上相继发表自相矛盾的表态。10月13日,美国总统军控问题特别代表马歇尔·比林斯利表示,俄美可以将核武库冻结在目前水平,以换取延长《新削减战略武器条约》。比林斯利称:“事实上,我们愿意延长《新削减战略武器条约》,作为交换条件,俄罗斯必须同意限制或冻结核武库。”不过,他没有阐明延长时间。比林斯利还称:“我们明天就可以达成协议,前提是莫斯科也必须表现出政治意愿”。

当俄罗斯总统普京10月16日向美国提议将《新削减战略武器条约》无条件延长至少一年时,美国白宫却断然拒绝俄方提议。美国总统国家安全事务助理奥布莱恩表示,俄方关于在不限制核弹头数量条件下延长《新削减战略武器条约》的提议行不通,美方提议将该条约延长一年,其间两国须限制各自核弹头数量。令人惊讶的是,仅过了几天,美国务院10月20日发表简短声明称,美方已准备好与俄罗斯立即举行会晤,以达成一项可验证的军控协议。

俄打出“组合拳”

对于美国在《新削减战略武器条约》续约问题上的反复无常,俄罗斯通过外交博弈和军事示强的“组合拳”,对美实施强力反击。

外交上有理有据。俄罗斯外长拉夫罗夫近日表示,美方声称与莫斯科就战略武器问题几近达成一致,并要求其他国家加入军控谈判,华盛顿这么做“很卑鄙”。拉夫罗夫指责称:“美国人已经将外交手段抛之脑后,竟公开宣称俄罗斯应当帮助华盛顿惩罚其他国家,迫使其其他国家裁军或者冻结其核武库,和骗子没什么差别。”

与此同时,俄罗斯总统新闻秘书佩斯科夫10月19日表示,尽管美国拒绝俄方提出的将《新削减战略武器条约》无条件至少延长一年的建议,俄方仍希望与美方就战略稳定保持对话。佩斯科夫当天对媒体表示,“为克服俄美两国之间的巨大分歧,我们在非常困难的情况下进行多种尝试,我们必须走谈判的道路,希望在任何情况下都与美国保持接触”,延长《新削减战略武器条约》将能为两国军控问题实质性谈判争取时间。

军事上低调示强。据俄罗斯卫星网10月16日报道,俄罗斯总统普京在谈

及《新削减战略武器条约》续约问题时表示,俄罗斯已研发出美国没有的新武器系统,但莫斯科没有拒绝就该问题进行讨论。

关于普京所说的“新武器系统”,外界众说纷纭。美媒近期结合最新卫星图像显示情况报道称,俄罗斯准备在北极圈附近一个先前被拆除的发射场恢复核动力巡航导弹试射。美国麻省理工学院的核扩散专家维平·纳朗表示,发展核动力巡航导弹是俄罗斯绕过《新削减战略武器条约》条款、实现洲际射程的一种方式,理论上,核动力巡航导弹具备无限射程,将对美国家导弹防御系统带来挑战。

续约前景不容乐观

自《中导条约》2019年失效后,《新削减战略武器条约》成为美俄两国间唯一的军控条约。近年来,俄罗斯一直有意与美国就《新削减战略武器条约》续约问题进行谈判,但美国政府总体表态消极,不断为谈判预设各种不合理条件,导致续约工作迄今未取得实质性进展。美俄两国近期在《新削减战略武器条约》续约问题上大相径庭的表现,进一步凸显两国在核军控问题上的巨大分歧,续约前景并不明朗。

据美“防务新闻”网站21日报道,五角大楼秘密情报预算2020财年收到国会拨款231亿美元(约合1544亿元人民币),创下9年来最高纪录。据该网站透露的最新数据,五角大楼仅此一项拨款就超过土耳其一年的军费总额。美国国防部对这项名为“军事情报计划”的秘密拨款发表简短声明,宣称该笔基金旨在支持国防战略,并表示已确定公布的数额不会危及“军事情报计划”内的任何机密活动,但不会发布其他计划预算金额或计划细节。

“黑色预算”

由于美国政府从未对外公布情报机构的预算支出明细,因此美国情报预算被称为“黑色预算”。美国“黑色预算”包括“国家情报计划”和“军事情报计划”两部分。“国家情报计划”资助包括中央情报局在内的17个美国情报机构的计划、项目与活动。“军事情报计划”由美国国防部掌管,专门负责计划和支持国防部军事机构开展情报活动,为国防情报局、国家安全局、国家地理空间情报局等机构的项目提供资金,支持各军种的情报活动和反恐战、心理战、缉毒等行动。“军事情报计划”包括基本资金和海外应急行动资金,后者为海外作战提供经费,不受《预算控制法案》规定的支出上限限制。根据2019年国会研究服务局的报告,“军事情报计划”的资金主要用于支持作战和战术层面情报重点的国防情报活动。

恢复增长

“9·11”事件后,美国国防部“黑色预算”持续增长,直到2010年美国会在通过预算紧缩和自动减支法案后,增长才开始放缓。“军事情报计划”预算2011财年为240亿美元(约合1604亿元人民币),2015财年降至165亿美元(约合1103亿元人民币),为史上最低点。自此,美国国防部开始要求增加“黑色预算”。随后“军事情报计划”预算连续3年增长,2018财年预算达221亿美元(约合1477亿元人民币),2019财年小幅回落,2020财年达到近9年最高水平。有分析人士认为,除去通货膨胀的影响,当前美国国防部在情报活动上的支出与冷战最后几年程度相当。

值得警惕

近年来,美国总统特朗普多次要求提高国防和安全预算,增加情报支出。根据《2018美国国防战略报告》,美国防战略重点由反恐转向大国竞

争,美国国防部情报预算随之进行调整,反恐和战术军事情报方面支出减少,在他国间谍活动和网络对抗方面的投入大幅增加。未来,美国国防部将进一步加大在间谍卫星、网络武器、海外间谍、线人网络等多领域的情报投入,扩大与盟友和伙伴的情报合作,企图在情报领域确立持续性优势。各国应更加警惕来自美国的网络攻击和关键领域的情报窃取,推动网络信息技术、人工智能、太空能力在军事情报中的应用与发展,面对潜在挑战,维护国家安全。

北约太空力量建设新进展引关注

■季 澄

据北约官方网站报道,北约秘书长斯托尔滕贝格近期在参加北约防长线上会议后向外界宣布,北约拟在德国拉姆施泰因空军基地设立“太空中心”,以协调各成员国的太空行动,并为整个联盟的军事行动提供支持。一旦该机构正式运转,标志着北约将摒弃此前作出的“太空非军事化”承诺,转而加速推进太空力量建设向体系化、机制化和实战化方向演进。美国总统国家安全事务助理奥布莱恩表示,俄方关于在不限制核弹头数量条件下延长《新削减战略武器条约》的提议行不通,美方提议将该条约延长一年,其间两国须限制各自核弹头数量。令人惊讶的是,仅过了几天,美国务院10月20日发表简短声明称,美方已准备好与俄罗斯立即举行会晤,以达成一项可验证的军控协议。

在德设“太空中心”有深意

从目前北约披露的信息看,拟设立的“太空中心”将主要通过提供通信、卫星图片等方式,从太空为北约的军事行动提供支持。与此同时,作为北约用于“观测外层空间的协调点”,该中心将负责协调北约成员国的太空活动,通过共享关键太空信息防范潜在威胁,保护成

员国的空间系统。

对于“太空中心”的确切成立时间、组织架构、人员编制等问题,北约官方并未透露更多信息,仅表示该中心将在军事通信、数据传输等方面为北约地面行动提供更多支持,且伴随时间推移将逐步扩大该中心的人员数量与设施规模。

北约高层之所以将德国境内的拉姆施泰因空军基地作为“太空中心”所在地,主要出于两点考量。一方面,基地现为美国欧洲司令部 and 非洲司令部的空军总部所在地,同时担负北约联合空军司令部的职能,美空军部分兵力也驻扎在此,其战略地位可见一斑。另一方面,该基地位于德国西南部,远离北约主要战略威胁方向。北约得以在监视并共享潜在威胁信息的同时,最大程度确保自身安全。

北约改口推进太空建设

在此次防长会议上,斯托尔滕贝

格明确表示,北约盟国的卫星和太空系统正面临威胁,北约有必要发展太空力量,这与他一年前作出的北约不致力于“太空军事化”的表态大相径庭。在具体威胁判断上,北约将矛头对准俄罗斯,称俄方正研发具有干扰、致盲甚至摧毁敌方卫星能力的太空武器,将对高度依赖卫星的北约造成巨大冲击。

事实上,北约近年来已通过渐进方式,着手为太空力量建设松绑助力。2018年,北约发布首份《联合空中力量战略》,这被看作北约未来发展太空力量的基本构想。2019年6月,北约成员国通过首份框架性太空战略。同年11月,北约正式将太空视为和陆地、海洋、天空、网络空间等同的“第五大作战领域”。

2019年,新组建的美太空司令部司令约翰·雷蒙德曾表达与北约分享太空信息并在近地轨道采取联合行动的强烈意愿,借此与北约成员国形成深度政治与安全利益捆绑,增加对手在大国竞争时代背景下与美对抗的难度与代价。

后续发展面临不确定性

从北约内部看,以英、法、德为代表的主要成员国在太空力量建设上各有侧重,不尽相同。英国倾向于提升卫星系统对联合部队的支援能力;德国看重民间资本对本国太空事业的推动作用;法国则将主要精力投向太空态势感知能力和主动防御能力的塑造,加上法国一向在防务领域奉行“独立自主”政策,这将在很大程度上左右其对北约太空力量建设的判断与态度。

从外部看,北约事实上改变“太空非军事化”论断的做法,势必引发俄罗斯等域外国家的抗议与不满,俄方将加速提升本国武器现代化水平,维持针对北约的非对称竞争优势。

北约一系列动作究其本质,有违国际社会和乎利用外层空间、避免太空军事化等的基本共识,变相推动太空军备竞赛向公开化、战场化和武器化方向发展,不利于全球战略稳定。



维多利亚堡级综合补给舰

英军方考虑在国外船厂造舰

■常雨康

近日,英国国防部称将花费15亿英镑(约合131亿元人民币)建造3艘新型综合补给舰,以替换现役的维多利亚堡级综合补给舰,更好支援航母战斗群。整个建造过程由英国造船厂主导,部分工程可能在国外造船厂进行。维多利亚堡级综合补给舰基于马岛海战的经验设计建造,1994年服役,2018年至2019年进行大规模现代化改造。因为服役时间过长,英海军考虑建造新的综合补给舰予以替代。

据报道,英国造船工会十分担心这份价值15亿英镑的合同大部分工程会流向国外。英国造船工会主席伊恩·瓦德尔说,政府正在鼓励海外造船厂参与其中,这意味着有可能由国外造船厂赢得合同。

早在2005年,英国曾提出一项建造6艘补给舰的计划。2008年,因为金融危机英国军费缩减,补给舰计划从6艘降为4艘。2012年,英海军以4.58亿英镑(约合40亿元人民币)对外竞标,没有为保证就业而将订单留给英国本土造船厂,这一举动引发极大争议。最终,韩国大宇造船与海洋工程公司

拿下订单。英国造船业曾经领先世界。19世纪初,英国造船业迎来发展高峰。第二次世界大战期间,英国造船业更是蓬勃发展,一度占据全球船市半壁江山。从20世纪70年代起,随着英海军队舰数量大幅缩减,船厂失去国家的强力支持,昔日辉煌逐渐远去。同时,亚洲各国造船企业迅速崛起,英国造船厂在基础设施、生产能力等方面的优势逐渐削弱。20世纪80年代,英国政府、造船业和工会三者间的矛盾愈演愈烈,严重阻碍造船业的发展。

近年来,英国政府虽然在国防建设特别是海军建设上加大投入,但仍存在不少问题。今年10月15日,英海军“威尔士亲王”号航母被曝发生漏水事故,为5个月来该航母发生的第二次漏水事故,其姊妹舰“伊丽莎白女王”号航母此前也被曝光因螺旋桨传动轴橡胶密封不严、消防系统故障、高压管道破裂等低级原因多次引发漏水事故。作为严重依赖国家财力的“贵族兵种”,英海军的发展之路道阻且长。