

# 守着醉翁亭 头脑葆清醒

## ——安徽省滁州市人防办开展腐败问题专项治理见闻

■本报记者 贾勇 杨开斌 通讯员 代恒兵

### 万象聚焦

安徽省滁州市有一座醉翁亭,因宋代大文豪欧阳修在此写就《醉翁亭记》而闻名。“守着醉翁亭,头脑要清醒。”近年来,滁州市人防办以案为例,深入开展腐败问题专项治理,使全体干部职工做到了防微杜渐、防患未然。

(一)

“每到过年过节前夕,办党组总要通报近期本省市、本系统对违规饮酒、违规收受礼品礼金等问题的查处情况,打好预防针、防止越红线。”该办党组书记唐鹏曾长期在纪检监察部门工作,还参与当年人防部门违规违纪问题的案件剖析,对开展经常性警示教育的重要性有着亲身体会。

滁州市人防办在党风廉政建设方面曾有深刻的教训。2004年,该办多名人员受到党纪政纪处分,有的还因违法犯罪锒铛入狱。

“汲取自身的教训是痛苦的,汲取别人的教训是明智的,有了教训不汲取是非常危险的。”该办党组书记唐鹏曾长期在纪检监察部门工作,还参与当年人防部门违规违纪问题的案件剖析,对开展经常性警示教育的重要性有着亲身体会。

到的见解。他总结多年的纪检监察工作经验认为,一些人犯错误,栽跟头,往往是从思想滑坡开始的。要想守住底线,必须警钟长鸣。

滁州市南谯区人防办人防股负责人朱宝勇说,一次,市人防办党组书记带大家到该市清流监狱接受警示教育,服刑人员的现身说法让参观人员深受触动。当时,他感到监狱四周密密麻麻的铁丝网就是一种无声的警示:天网恢恢,疏而不漏。

(二)

既要筑牢不想腐的思想堤坝,又要扎紧不能腐的制度笼子。

以前,该办在工程建设的立项、验收等方面只有业务部门以及个别分管领导把关。“绝不能因为人员少就省略必要的议事程序。”滁州市政协副主席、市人防办主任苏虹告诉记者,目前该办依据相关规定,建立起科学严密的决策机制、运行机制:

党组会研究决定重要干部任免、重要投资项目、大额度资金使用等事项,办公会研究制定党组会确定事项的落实措施,有效防止了以领导碰头代替会议决定的现象,从制度上避免了因少数人甚至个别人说了算而导致的违法违规问题发生。

前些年,一些县区为招商引资,擅自推出开发商可以缓缴人防工程易地建设费的所谓“优惠政策”,一度影响人防工程建设。该市人防办及时叫停这一做法,并举一反三,制定《严禁违规干预人防工程建设和易地建设费征缴的七条规定》。市人防办领导上门做工作,率先在全省范围内完成易地建设费全部追缴工作,以实际行动带头落实七条规定,维护人防工程建设的正常秩序。

因监管不到位,工程建设领域发生过多起违纪违法问题。近年来,滁州市将大项工程归口至市重点工程建设管理处统一建设,堵塞了各自为政带来的监管漏洞。在市政府的支持下,市人防办与该处达成协议:人防部门提出建设需求,负责工程验收,该处组织施工与监理,使大项人防工程建设成为“交钥匙工程”,最大限度压缩“暗箱操作”空间。

(三)

开展人防系统腐败问题专项治理,既要拔“烂树”,又要治“病树”。该办一名干部因违规受到组织处理,一度意志消沉。办领导几次找他谈心谈话,鼓励他重新振作起来。最终,这名干部放下思想包袱,投入到新的工作中,如今已独当一面。

他们还注重区分获取非法利益与享受正当待遇两种不同的情况。对于前者,露头就打,保持高压态势,将隐患苗头消除在萌芽状态;对于后者,则实事求是地落实好,以保护干部职工干事创业的积极性。

该办没有驾驶员编制,考虑到兼职担任机动指挥车驾驶工作的人员经常加班加点,比较辛苦,该办就参照当地公务用车服务平台的标准,为兼职人员解决出行难题。对此,一些人提出异议。

“由于人防训练经常延伸到八小时以外,通过公务用车服务平台很难随时随到,几次差点耽误训练。”办党组书记研究决定,按照上级规定标准,为兼职人员发放适当的补助,保证关键时刻拉得出。

关怀出动力,体贴暖人心。在全办干部职工的共同努力下,近年来滁州市人防办屡创佳绩:连续13年被评为全省人防系统先进单位,2019年总分全省第一;连续3届被评为安徽省文明单位;在全省范围内率先编制完成地下空间暨人防工程综合利用规划,率先启动县级基本指挥所建设,率先规范人防疏散基地建设,滁州市荣获“全国人民防空先进城市”称号,为铸就坚不可摧的护民之盾奠定了坚实的基础。



前不久,山东省德州军地动用三十余台车辆,在高速公路上开展交通战备应急演练,提高快速动员和遂行任务能力。图为参演队伍和车辆在德州市民兵训练基地集结。侯振摄

### 双赢之举

“如果说联勤部队是战场保障的‘第一梯队’,那么不穿军装的保障分队就是‘第二梯队’。”前不久,在郑州联勤保障中心所属部队开展的一次实兵演练中,望着活跃在演兵场上的地方保障力量,中心参谋长张运广深有感触地说。

首先让参演官兵眼前一亮的是“野战银行车”。该车对参演部队实施机动保障,开通了现金提取、汇款转账、账户查询等多项业务,助力部队财务保障千里不断线。

部队行动突发性强、资金需求量大,而遂行任务地域往往远离城市金融机构,给财务保障带来较大困难。为破解这一难题,他们与中国工商银行河南省分行建立合作关系,打造能随部队一起走的“野战银行车”,全天候为部队提供应急财务保障。

“要使‘野战银行车’实现全程伴随保障,还有一些工作需要做好。”中心财务助理员屈印印告诉记者,一方面要加强对银行涉军骨干的培训力度,使其具备较强的吃苦耐劳精神和安全保密观念;另一方面要与地方通信部门建立常态化合作机制,为“野战银行车”提供不掉线的网络环境,确保任何时间任何地域“野战银行”都能开展工作。

身着铁路工作服的军运员队伍,也是演兵场上的一道独特的风景。铁路军事运输工作中,代表铁路部门负责军事运输工作的铁路职工,被称为军运员。

“捆绑部队装备的链条松动并发生位置偏移,请立即处置!”根据演练指挥部的指令,郑州军代室联合某车站对车上装备重新捆绑加固。其间,10余名军运员凭借娴熟技术,帮助官兵完成装备加固并进行业务指导,整个过程有条不紊,比指挥部要求的时间少了三分之一。

“在人们印象中,军运员一直是默默无闻的配角。这次演练让军运员走上前台,目的是进一步提高军代部对这支队伍的重视程度和培养力度。”军代表秦璞介绍说,调整改革后,基层军代表的职责范围变得点多线长,迫切需要进一步扩充军运员队伍,并采取有效的激励措施,使其成为军代表更加得力的助手,让军事运输战线兵更强、马更壮。

部队医院集中于联勤保障系统,但这次演练中仍然见到不少地方医务人员的身影:某地医疗机构腾出床位150余张,用于接收转诊的军队伤病员;某地血站调整部分在储血液资源,补充至该中心所属的第990医院,进一步提升军队医院应急救援能力;某地民兵医疗救护分队40余人补充参演卫勤分队,全程参训……

该中心所属的第985医院参演人员告诉记者,我军联勤保障实践证明,对于像医疗卫生系统这样军地通用的行业来

# 练强战场保障「第二梯队」

——郑州联勤保障中心挖掘地方潜力服务练兵备战侧记

说,通过开展必要的训练演练,地方力量往往会成为保障战场上的“第二梯队”。记者发现,参加卫生医疗演练的不仅有地方医务人员,郑州顺丰物流等单位也派出无人机、直升机与技术人员参演,进一步提高了“第二梯队”快速转运伤员的能力。

在实施长途机动中,中心还发挥沿途军用饮食供应站的作用,使参演官兵能够及时吃上热乎乎的可口饭菜。

“既要破除‘自给自足’的惯性思维,又要防止产生‘过度依赖’的思想倾向。”张运广告诉记者,结合这次演练,依据有关规定,他们制定了使用地方保障力量的具体办法,对地方保障力量参与军事行动的背景、程序、要求等进行规范,确保一旦需要,“第二梯队”能够快速动员起来、充分发挥作用。

## 某储备资产管理局采取军地协同办法 让封储营区快速启用

■本报特约通讯员 孟钊 宋凯

如何让一座处于封储状态的营区快速运转起来?前不久,西宁联勤保障中心某储备资产管理局通过一场演练找到管用办法:挖掘地方资源,形成保障合力。

部队外出驻训、野外练兵以及执行任务,往往需要临时营区或新的营区,这类营区被称为储备营区。管理维护储备营区,是储备资产管理部的一项重要职能。“储备营区分布较为分散,长时间处于封储状态,要做到一声令下、快速启用,离不开地方力量的协同保障。”按照这一思路,该局指导所属的兰州管理站与当地政府签订“储备营区协同保障协议”,组建了一支由地方交通、卫生、通信、医疗、消防等部门人员参加的常态化备勤队伍。

演练中,这支备勤分队发挥了重要作用。营区启用后用电量大增,线路出现故障,地方电工迅速抢修,不到半个小时整个营区就灯火通明;生活用水管道破裂,水务局人员不仅快速完成焊接,而且取样送至疾控中心进行化验检测,确保官兵用水安全;部队车辆燃油告罄,地方加油车送油上门……与此同时,由商业部门设置的“惠军流动超市”也进入营区,为部队官兵提供方便快捷的服务。

“现代后勤就是军民一体后勤。”通过这次演练,该储备资产管理局官兵形成共识:破除自成体系的传统思维,健全军地协同机制,进一步把地方丰厚的动员潜力转化为保障实力。



为纪念新中国人民防空创立70周年,河北省石家庄市组织开展人防知识竞赛,通过层层筛选和媒体转播比赛实况,促进了人防部门业务理论水平的提高,扩大了人防宣传教育覆盖面。图为10月20日决赛现场。李伟摄

## 与时俱进防护重要经济目标

■索爱民 朱金童

在近期的纳卡地区冲突中,无论是亚美尼亚,还是阿塞拜疆,都称己方民用设施遭受袭击,引发人们对民用目标特别是重要经济目标防护的关注。

重要经济目标包括重要的工矿企业、科研基地、交通枢纽、通信枢纽、桥梁、水库、电站等,是国民经济之命脉、战争潜力之基础、社会稳定之基石,一旦遭受袭击,造成的损失以及次生灾害、连带损伤,不仅影响国计民生,而且影响战争进程。鉴于此,各国对重要经济目标的防护几乎与战争同步进行。国防和军事领域是最需要创新的领域,不日新者必日退,重要经济目标防护也需要紧跟战争形态演变和形势发展,不断得到加强和改进。

在防护力量上,应当变单打独斗为军地一体。重要经济目标易暴露、易隐藏,战争中往往处于被动挨打地位。

要想变被动为主动,最好的办法就是有效拦截敌空袭兵器,降低遭受袭击的概率。而要做到这一点,就需要发挥我国国土防空的优势。

包括重要经济目标防护在内的人民防空,与要地防空、野战防空共同构成我国“三位一体”国土防空体系。从这个意义上说,对重要经济目标的防护,属于军民一体的联合行动,组织防护行动不能像铁路警察一样——各管一段,而应该将人民防空行动纳入战区联合防空作战计划,融入战区主战格局。

各级人民防空指挥部应主动接受战区联指的统一指挥,将重要经济目标防护纳入战区联合防空行动总体部署,搞好人民防空方案与军队防空作战计划的衔接,综合采取“主动打、积极抗、严密防、快速消”等手段,增强重要经济

目标的防护效能。

在防护手段上,应当由单纯防范“硬打击”拓展为软硬兼施。近年来,由于光电成像、图像处理、信息传输、精确制导等高新技术的迅猛发展与广泛应用,战场侦察监视、目标捕获能力空前提高,对战场上的重要经济目标构成严重威胁,目标一旦被发现和定位,极易被精确制导武器“秒杀”。

敌方在对目标实体进行火力“硬打击”的同时,还会对目标的网电系统实施悄无声息的“软杀伤”。2011年11月,美国、以色列联手将“震网”病毒植入伊朗核设施控制系统,导致其部分提炼浓缩铀离心机瘫痪。

因此,组织重要经济目标防护,必须强化软硬兼施的理念,坚持信息防护与实体防护并重。既要采取修建防护工程、提高设施设备防空抗毁的机械强

度,防止“硬摧毁”;又要采取信息防护措施,保证计算机网络的安全和正常运转,特别要重视提高目标单位生产调度指挥中心、通信枢纽、自动化电气设备的防护能力,防止“软杀伤”。此外,还可采取伪装措施,改变目标外形、干扰侦察制导系统或设置假目标等“软防护”手段,进一步提高重要经济目标战场生存能力。

在防护理念上,应当变被动为主动。重要经济目标之所以需要加强防护,就是因为大多建在地面之上,易暴露、难掩蔽。特别是在信息化战争中,“发现即摧毁”,重要经济目标的生存难度越来越大。“善守者藏于九地之下。”应结合城市地下空间综合开发,将重要经济目标分期分批转入地下、半地下;新建重要经济目标应考虑战时防护要求,合理确定建筑位置、高度、形状,最大程度避开敌方打击锋芒,使我方国计民生在战时不受到的影响。

(作者单位:国防大学联合作战学院)

### 动员之声