



万象聚焦

编者按 人民防空是全民性防护工作,既是国防的重要组成部分,又是经济社会发展的重要方面,需要社会各界共同参与。近段时间以来,北京市人防办以模拟新闻发布会为载体,着力提高人员媒体素养,在讲好人防故事、凝聚各方力量方面积极探索,带给我们些许借鉴。

北京市人防办模拟新闻发布提高人员媒体素养

聚光灯下,人民防空如何发声?

■王占明 魏鑫 本报记者 贾勇

一声警报引发几多疑问——战时的事平时就要说

11月24日,北京市人防办第一次模拟召开新闻发布会,发布的第一条新闻是开展防空警报试鸣,5位发言人从法规依据、试鸣时间、注意事项等方面作了详细介绍。没想到,受邀点评的媒体工作人员还是对此提出不少疑问。人民网舆情数据中心主任罗雅之问道:一位发言人说,防空警报试鸣不会影响市民正常生活,另一位发言人则说,听到警报后要迅速停止手中工作,携带防护器材进入人防工程,那么市民到底应该怎么办?其他媒体工作人员也提出了问题:市民如何找到离家最近的人防工程?怎样让市民在短时间内准确辨识预先警报、空袭警报、解除警报三种声音……



安排很有必要。

记者会开到防空洞——展示“地下长城”特色

模拟新闻发布会的地点比较特殊,是一处地下人防工程。走进会场,发言席两侧的砖砌防空洞墙壁造型引人注目,墙壁上面张贴着人民防空的方针:长期准备、重点建设、平战结合,以及人防部门的职责使命:战时防空、平时服务、应急支援。这样的环境布设传递出一个信号:这里举行的是一场人民防空专题新闻发布会。身处人防工程,说的自然少不了人防工程的事。该办工程处处长刘志华介绍说,依据人民防空法和《北京市人民防空条例》,居住小区必须修建防空

地下室,战争等灾害来临时,居民可进入人防工程掩蔽,人防工程就是护卫人民群众安全的“地下长城”。依据现场提问,新闻发言人陆陆续续回答了与工程相关的问题。一些人不会识别防空地下室与普通地下室的差别,新闻发言人告诉大家:您进入地下室后,如果看到出入口位置有一扇比较厚重的、材质一般为钢制或者混凝土材料的门,那就是防空地下室;一些人关心人防工程的维护管理问题,新闻发言人介绍说,北京市有一支会检查、会保养、会维修的工程管护队伍……尽管发言人的回答较为详细,现场点评的媒体工作者还是指出了其中的瑕疵:对人防工程的介绍缺乏通盘考虑,给人的感觉比较零散——人民防空创立70年了,应该梳理出人防工程建设发展的基本脉络、主要特点和典型事

例,而不是简单的零敲碎打。对此,相关发言人表示认可:应从时间、空间两个角度入手,增加人防工程介绍的纵深感、时代感,让受众对“地下长城”的了解更清晰、更直观。

好故事媒体抢着发——聚焦百姓关注的话题

模拟新闻发布会上,信息中心主任孙健讲的一个故事令人印象深刻:2013年4月20日雅安地震发生后,通信设施破坏,震区与外界的联系一度中断。北京市人防通信分队在与当地人防部门互联互通的基础上,将震区音视频信息传输给北京市电视台,为抗震救灾工作的指挥决策提供了通信保障。“类似这样的故事可以单发一篇稿件。”北京日报客户端副主任张鹏点评道:一场成功的新闻发布会可以发出几篇、十几篇乃至几十篇稿件,关键是发言人要讲出引发百姓关注的故事。张鹏每年要参加数百场新闻发布会,“发布会上遇到好的故事,同行们都抢着发。”她说,最快的时候,一个故事被讲完不到5分钟,便以弹幕的形式跳到网民眼前……张鹏传递出的信息,让模拟新闻发言人的21名处室领导备感振奋:人民防空是一项群众性工作,只要深入挖掘,好故事就会层出不穷。同时,他们也感到一丝丝压力,提高新闻素养需要日积月累,正式走到媒体聚光灯下定会遇到不少的挑战,未来的路还很长……

左上图:11月24日,北京市人防办模拟召开新闻发布会。图为主持人(左一)邀请“与会记者”提问。

高飞摄

他山之石

德国全称“德意志联邦共和国”,是欧洲大陆的重要国家。近现代以来,德国历经两次普法战争和两次世界大战,是最早建立现代战争动员制度的国家之一。东德、西德统一和冷战结束后,德国适应安全形势变化,加快国防体制编制调整,形成了精干高效的战争动员体系。

发展历程

德国的战争动员始于普鲁士,学习并借鉴于法国首先推行的普鲁义务兵役制。普鲁士于1809年首次制订动员计划,并在1813年的民族解放战争中,依据动员计划迅速组建起一支规模空前且战斗力较强的正规军,在对法作战中取得决定性胜利。1814年9月,普鲁士颁布新的兵役法。从此,普鲁士依托这部兵役法规,建立了强大的军事力量,为最终统一德意志奠定了基础。到19世纪中叶,随着大工业生产的快速发展,普鲁士进一步推动战争动员制度创新,建立了当时世界上最为先进的战争动员体制。在组织建设方面,战争动员大权集中掌握在德皇威廉一世手中,军队的战争部和总参谋部分工负责。全军的动员计划以战争部为主,由战争部和总参谋部及政府有关机构共同制订,每10年修改一次。在兵员动员制度方面,普鲁士在普遍征召的基础上,建立了由常备军、预备军、后备军和国土军4个层次组成的动员员武装力量。同时,采取分区动员的方式,充分利用电报、蒸汽机车等技术革命成果,实现了预备役的快速征集、集结和前进,极大提高了动员效率。

1914年8月,德国政府率先成立由政府主要经济部门、军方和企业代表组成的“战时工业动员委员会”,负责全国主要原料的征集和分配。虽然德国在一战中战败,但国家总动员准备与实施的经验及相关体制机制的建立,为之后的第二次世界大战打下了基础。

法西斯德国是第二次世界大战的策源地和主要祸首。二战爆发前,德国为迅速实现其战略目标,进行了充分的动员准备。1934年8月,德陆军从10万人增加到30万人,海军扩大了1倍,同时,组织训练大批后备人员。为保证动员的强制实施,先后颁布《关于设立最高国防会议的总统令》《经济行政令》和《战时经济令》等。战争爆发后,不断增加军事拨款,军费开支占整个国民收入的58%。整个战争期间,德国大量利用被占领国家和地区的劳动力和战俘,补偿本国人力资源的不足。

二战结束后,德国被分割为德意志民主共和国(俗称“东德”)和德意志联邦共和国(俗称“西德”)。1990年,东德和西德实现统一后,德国的战争动员体系得以重建。为适应信息化局部战争的需要,德国确立了“灵活扩军”和“武装力量战备”的指导思想。随着德国面临的直接传统安全威胁逐步消失,其现役和预备役力量的规模日趋缩小,但功能任务更加多样,越来越多的国内职能被赋予了预备役力量。

法规与制度

德国非常重视战争动员法规建设,形成了由基本法律和专项法规组成的比较完备的战争动员法规体系,对有关战争动员的适用范围、条件和实施方法作出了明确规定。

其中,基本法律是1949年颁布的《德意志联邦共和国基本法》,该法确立了战争动员决策体制、协调体制和执行体制的组成等。专项法规主要包括《经济安全法》《食品保障法》《供水保障法》《石油及石油制品储备法》等有关经济动员的专项法规;《兵役法》《劳动力保障法》等有关兵员动员的专项法规;《交通保障法》《管辖权限规定》《保障铁路运输的规定》等有关交通动员的法规。此外,制定有《民防法》《联邦民防与救灾局立法》《指挥与行动条例》及各州《灾难防护法》等

精干高效的德国战争动员

杨胜利

有关民防工作的法律法规。

德国战争动员制度主要包括:后备兵员储备制度、预备役制度、战略石油储备制度、民防制度等。其中,后备兵员储备制度主要依据《军人法》,规定了服役预备役人员的组成、年龄,并将预备役人员分为待命预备役人员、一类预备役人员、二类预备役人员和普通预备役人员4个等级。预备役制度主要规定了预备役任务、预备役分类(按战备等级划分为部队预备役、国土预备役和普通预备役三大类)、预备役部队体制编制、预备役人员训练等。战略石油储备制度主要规定了石油储备的组织管理、储备方式、储备品种、储备布局等内容。民防制度主要规定了指导思想、基本任务、工事种类、标准要求等内容。

发展趋势

德国是具有优秀动员传统的国家,近现代以来其动员思想与实践曾引领并影响世界动员历史的发展。20世纪90年代以来,德国联邦军不断向应急反应部队、稳定部队、支援部队多样化发展,以便于随时应对可能出现的各类传统和非传统安全挑战。

由于欧洲政治经济一体化加速推进,德国联邦国防军确定未来的军事行动将主要在欧洲以外地区进行,其目的是通过武装干预国际事务,维护德国的经济和安全利益。因此,德国进一步裁减现役部队员额,同时加大对适用于执行海外干预行动的快反部队的建设投入。

军队职业化进一步深入发展,预备役发展方向将进行战略性调整。德国联邦政府从2011年起中止义务兵役制,精简联邦国防军。至此,德国军队只保留志愿兵,职业化将作为唯一选择。基于此,德国预备役发展方向将作出重大战略调整,从着眼补充现役部队缺员和战时扩编,向弥补现役部队裁撤带来的安全漏洞转变。下一步,德国预备役建设将朝着集中投入、成建制建设、高效使用的方向发展。

(作者单位:国防大学国家安全学院)



十一月二十四日至二十六日,浙江省公路突发事件应急处置演练在龙泉市举行。演练设置灾情侦察与研判、开辟应急抢险通道、架设应急桥梁等科目,着力提高参演分队公路应急处置能力。图为丽水市代表队在演练铺设涵管、修复路面科目。

年终总结莫忘动员对象

■王国斌 谈文华

总结好,大有益。当前,国防动员系统正开展年终总结,通过梳理经验、查找短板,进一步凝聚起“今年怎么看”的思想共识,初步形成“明年怎么办”的工作思路。国防动员系统的基本特点是寓军于民,在整个体系架构中,人民武装动员办公室、人民防空办公室、交通战备办公室等国防动员专业机构是机关和骨干,民兵队伍、国防动员专业队伍乃至各行各业是主体和基础,搞年终总结,理应将主体和大头纳入其中。然而实际工作中,一些单位对动员对象的总结轻描淡写,甚至一笔带过,显然,这不利于调动广大动员对象的积极性,不利于国防动员的长

期准备。诚然,动员对象与国防动员单位在行政上没有隶属关系,实施奖惩激励不是那么顺畅,但我们的国防是全民国防,一旦撤开动员对象这个主体、大头,国防动员工作就成了无源之水、无本之木,无论是开展年终总结还是其他工作,都会失去意义。今年的工作总结,在动员对象上多着些墨,有其特殊的意义。面对突如其来新冠肺炎疫情,民兵队伍、国防动员专业队伍闻令而动、挺身而出,全国日均出动民兵20万人次,高峰期超过40万人次,协助地方政府开展防疫宣传、设卡布

控、巡逻警戒、病毒消杀、入户排查、运送物资、返岗复工等工作,他们的事迹和精神值得大书一笔。今年是“十三五”规划的收官之年,认真回顾、全面总结全年乃至五年来广大动员对象投身国防建设的情况,对于科学筹划“十四五”时期的国防动员工作大有裨益。笔者认为,将动员对象纳入年终总结,至少应在两个方面下功夫。一方面,应表彰奖励表现突出的动员对象。“水激石则鸣,人激志则宏。”适当的表彰奖励,对于任何一支队伍的茁壮成长都是必不可少的。对于动员对象的表彰奖励,应在足额发放误工补助的

前提下,坚持以精神奖励为主、以物质奖励为辅,重在凝心聚力,激发动员对象的光荣感和责任感。考虑到国防动员委员会属于议事协调机构,实施表彰奖励时,应以国防委与地方人力资源部门联合行文为宜,以增强表彰奖励的分量,进一步激发动员对象为国防建设做贡献的热情。另一方面,应全面梳理动员对象抗击疫情的管用经验。在这次抗击新冠肺炎疫情的大战大考中,广大动员对象经受了考验,也在编组模式、用兵方式、人与装备结合方面探索了新做法,创造了新经验。国防动员单位应认真总结提炼,将这些行之有效的做法、经验上升为规律性认识,并据此修订动员预案,创新工作机制,不断提高国防动员建设质量。(作者单位:河北省衡水市桃城区人武部)

动员之声



11月26日以来,江苏省人防办集中开展纪念中国人民防空创立70周年系列活动,通过举办文艺演出、召开“出彩人防人”事迹报告会、展播人防宣传短片等形式,营造全社会关心支持人民防空建设的浓厚氛围。图为南京市民参观图片展。

江辉生摄