

万象聚焦

铸盾护民服务一体化发展

——长三角区域部分人防部门研讨如何服务区域发展战略

■本报特约通讯员 江辉生 程峥 苏虎

让兄弟单位“说上一家话”

陈正峰(江苏省苏州市人防办主任):不少同志都谈到,应从人口跨区疏散、专业队跨区支援、空情预警信息分发共享等战时行动的“小切口”入手,先分练后合练,逐步构建长三角人民防空一体化格局。构建这一格局,需要一个前提条件,就是各个单位的通信设备实现互联互通、信息资源实现共享,以确保联合行动的高效统一。

让兄弟单位“说上一家话”,不仅是战时防空的指挥需要,而且是平时参与抢险救灾的现实需要。我们只有做到“叫哪通”“随叫随通”,才能进一步发挥人防部门在一体化发展中的服务作用。

杨进(上海市松江区人防办主任):遂行战时人民防空行动,必须立足最困难的局面、最严峻的挑战。战场环境下,公用通信网络极易遭受、摧毁,要想“说上一家话”,必须依靠底层的通信手段。人防部门的通信装备是按照战时需求配备的,应当充分发挥这一优势,实现互联互通,以便在关键时刻有力保障联合行动。

郑传刚(浙江省湖州市人防办主任):就长三角地区而言,人防通信设备在一省范围内实现互联互通比较容易,跨省区就比较困难;一种通信设备实现互联互通比较容易,几种通信设备同时联通就比较困难。训练是提高战斗力的基本途径。要通过常态化的联训联演,打通制约信息共享的“阻塞点”,找到兄弟单位装备建设的“最大公约数”,以指挥信息系统的互联互通,串联起一张覆盖长三角区域的“防护网”,铸成



一面坚不可摧的“护民之盾”。

把“地下长城”建好建好

朱桂华(江苏省南通市人防办主任):作为城市地下空间的重要组成部分,人防工程“战时保护生命、平时服务生活”,是人防部门服务城市发展、服务群众生活的主要载体。长三角区域人防部门应集中智慧和力量,把人防工程这一“地下长城”建好建好。

今年9月,经南通市政府批准,我们开始实施《南通市主城区人防工程控制性详细规划》。这套规划全面纳入全市国土空间规划体系,把人防工程面积指标、战时功能、防护等级、规划布局、警报器材设置、互联互通等要求纳入土地出让和开发条件,实现了地上地下一体设计、平时战时统筹兼顾。下一步,我们将全力推动规划落地落实,为实现

长三角区域人防工程建设高质量发展蹚出一条新路子。

王文华(浙江省嘉兴市人防办主任):近年来,我们依托海宁市进行人防工程产权改革试点,明确依法新建的人防工程产权归国家所有,工程维护管理主体不明、责任不清等问题迎刃而解,试点经验受到军地双方肯定。

姚金生(上海市青浦区人防办主任):建好管好的目的是用好,使用人防工程的终极目的,是战时保护人民群众生命安全。在这方面,兄弟单位为我们探索出了不少方法路子。比如,2019年以来,江苏省全面推广推拉门式封堵新技术,有效缩短了人防工程平战转换的时间。苏州市人防办依托吴江区,开展工程平战转换试点,积累了许多宝贵经验。我们要借鉴好、运用好这些行之有效的经验做法,对人防工程实行全周期管理,努力实现最大的战备效益、社会效益和经济效益。

为城市“生命线”织密防护网

陈正峰:近年来,世界范围内的几场局部战争表明,水、电、气、油、暖、通信、交通等城市“生命线”工程日益成为敌方袭击的重点。长三角地区经济发达、人口稠密,战时很可能成为敌方攻击的目标。对此,人防部门应有清醒的认识,平时就要注重统筹区域资源,形成防护合力,确保战时人民群众生活不受大的影响,确保战争潜力不受大的损失。

梁兴甫(浙江省嘉兴市人防办副主任):重要经济目标防护涵盖低空打击、伪装防护、消除空袭后果、预防次生灾害等多项内容,客观上需要各方力量齐参战,共上阵。我们将地跨上海、江苏、浙江三地的某水厂作为联合防护试点,在今年10月的“浙江金盾”演习中,三地以实兵形式联合防护、救援该水厂,初步摸索出兵合一处、将打一家方法路子。长三角地区人防部门应发挥地缘相近、人文相通的优势,按照就近支援、整体联动的原则,逐步建立和完善重要经济目标联合防护机制。

杜雷(江苏省苏州市人防办指挥和信息化处处长):组建权威、高效的联合指挥机构,是建立联合防护机制的首要任务。应依托各地人防指挥部,成立区域联合行动指挥部,指挥长由各地人防办主任轮流担任,指挥部成员单位之间平时是友邻协作关系,战时在战区联指的统一指挥下,各方服从需求方指挥,实施跨区域支援行动,为城市“生命线”织密防护网。

左上图:上海、江苏、浙江三地人防部门在某水厂联合开展重要经济目标防护演练。 张华摄

动员之声

紧日子与重担子

■韩秋露

12月16日至18日召开的中央经济工作会议指出,党政机关要坚持过紧日子。目前国防动员委员会专业办公室多数设置在党政机关,当然也要跟着过紧日子。然而,过紧日子并不意味着挑轻担子。恰恰相反,党的十九届五中全会首次把统筹发展和安全纳入“十四五”时期我国经济社会发展的指导思想,并列专章作出战略部署,同时明确提出“全面加强练兵备战”。由此可见,下一步,国防动员部门保障练兵备战、服务安全发展的任务相当艰巨繁重。既要过紧日子,又要挑重担子,成为国防动员部门的不二选择。

过紧日子、挑重担子,既需要精打细算,又必须攻坚克难。在这方面,我们已经探索出一条行之有效的路径,这就是深化资源要素共享,强化政策制度协调,促进国防实力和经济实力同步提升。简言之,就是把钱花在“刀刃”上,走出一条投入较少、效益较高的新路子。笔者以为,目前应突出抓好以下几项工作,以重点突破带动国防动员整体水平提高。

顺势而为,增强科技动员能力。科学技术是第一生产力,也是核心战斗力、保障力,事关强国兴军。科技自立自强是促进发展大局的根本支撑。国防动员部门应乘势而上,尽快缩小我国科技动员与世界先进水平的“时差”,防止产生“代差”。

增强科技动员能力,关键靠人才。可按照不求所有、但求所用的原则,以“揭榜挂帅”的方式,吸引政府实验室、科研机构、高校和产业界人才助力军民两用技术研发。过紧日子,紧的是行政消耗性、非刚性开支的口子。对于科技动员这项当务之急和长期任务,在经费保障上不仅不能“缩水”,而且必须给予重点倾斜,为“揭榜”的科技人才提供大力支持,让“挂帅”的领军人物全力攻坚、后顾无忧。

平战结合,提升国防交通建设水平。国防交通是未来战争中必用、必保的领域。国防交通建设具有先期预置、长期准备的特点,必须未雨绸缪,不能临渴掘井。国防动员部门应根据国防和军事需求,及时当参谋、提建议,将战略战役通道、边海国防道路、部队进出和机动道路,以及铁路、水路、公路、航空军事运输投送线路升级改造等需求纳入长期规划,防止木已成舟而又另

起炉灶,确保国防交通随国家交通基础设施建设“水涨船高”,关键时刻既能打通“主动脉”,又能畅通“微循环”。

尽早布局,完善人民防空体系。战时,城市“生命线”工程是“敌必毁、我必防”的重要目标,这笔目标防护开支不能省。在经费投向上,应突出两个重点。一个是将重要经济目标逐渐转入地下、半地下,并购置、储备一批防护器材,防止“硬摧毁”;另一个是培养一批网络防护人才,提高金融、能源、广电等关键领域的网络防护能力,避免“软杀伤”。

同时,应提高人防工程建设的综合效益。地下人防工程建设具有不可逆性,如果科学设计、合理利用,就能做到少花钱、多办事,使其实现平战结合、军民两用。各地国防动员部门应以机不可失、失不再来的紧迫感,及时推动人防工程建设纳入国土空间布局,与地下空间一并优化、一起建设、一同使用,努力实现一项投入、多重产出。

(作者单位:国家发改委经济与国防协调发展研究中心)

湖北省出台人防工程企业“红黑名单”管理办法

监管施工方 建好防空洞

■本报特约通讯员 刘军 王钰

“从2021年1月1日起,我省开始施行人防工程企业‘红黑名单’管理办法。”12月13日以来,“湖北省人民防空办公室”微信公众号发出的这条消息,在全省众多人防工程企业人员中引发强烈反响。

人防工程俗称防空洞,是防备敌人空袭,掩蔽人员和物资的重要设施。近些年来,随着湖北人防工程建设深入推进,一大批人防企业应运而生。为引导他们诚信经营,确保人防工程建设质量,湖北省人防办决定依据有关规定,制定人防工程企业“红黑名单”管理办法。

为保证管理办法的针对性、实效性,省人防办通过门户网站向社会各界征求意见,并根据征求到的意见、建议,对管理办法草案作了多次修改和完善。近期,在通过相关部门合法性审查、廉洁性评估的基础上,省人防办决定公布《湖北省人防工程行业市场主体责任

信用“红黑名单”管理办法(试行)》。管理办法让进入“红名单”的人防企业有了广阔的发展空间;在行政管理和公共服务过程中,给予便利和支持;在人民防空主管部门的政府采购、工程招投标、荣誉评选等活动中,同等条件下列为优先推选对象……

依据管理办法,人民防空主管部门还可对进入“黑名单”的人防企业采取多种惩戒性措施:限制其参与政府采购、工程招投标、财政资金补贴等活动;列为资质管理重点核查对象,对其资质申请、升级、增项依法予以限制;对于新的违法违规行为,在行政处罚自由裁量范围内从重处罚……

为保证公平公正,管理办法还对企业进入“红黑名单”的具体范围进行了准确界定。该办工程处处长费中平介绍说,他们将严格落实管理办法,通过“奖得有据、罚得服气”的系列举措,把防空洞建得更加坚固牢靠。



12月19日至21日,武警海南总队新兵团组织千余名新兵开展野营拉练。图为拉练队伍在行进途中,新兵向路旁敬礼的小学生还礼。

雷轍摄



江苏省南京市国防中学注重开展国防、人防教育,2018年被教育部评为首批中小学国防教育示范学校。图为日前该校师生在南京人防志愿者大队专业人员引导下,开展应急疏散演练。

谢静摄

参加军事机关组织的联合考核后,广西人防部门在反思中形成共识——

变自导自演为联战联训

■杨波 本报特约记者 覃源漫

广西人防部门今年年终训练考核与以往不同:往年,是上一级人防部门考核下一级;12月上中旬,他们与各军分区、人武部一道,以参与演练的形式,共同接受了广西军区的统一考核。考核结束后,各级人防部门在反思中形成共识:要铸就坚不可摧的护民之盾,必须做到联战联训,不能再自导自演了。

多年来,无论是开展人口疏散演习,

还是重要经济目标防护演练,广西各级人防部门都靠前站、唱主角。久而久之,一些人员头脑中形成了这样的观念:人民防空行动理所当然由人防部门筹划设计、组织实施,自导自演、自我评判的现象日趋严重。在这次广西军区组织的演练中,他们发现这种观念站不住脚了:战时人民防空行动纳入战区联合防空计划,由以前的人防部门主导改为军地联

合指挥部直接组织指挥。

“作为战区联合防空计划的一部分,人民防空行动的标准比以往高多了。”防城港市人防办人防科科长李武元介绍说,过去一些想当然的设想,凭经验作出的判断、自我感觉良好的评估,在这次演练中行不通了。比如,相比以往,人防工程平战转换的时限紧了,内容多了,要求严了,仅靠志愿者远远不够,迫切需要组建平战

转换专业队才能不辱使命。

“要做到联战联训,既要完善专业队伍体系,又要搞好与友邻单位的协同。”广西人防边防办指挥通信处处长丁佐荣告诉记者,以往人防部门与通信、运输、抢险抢修等专业队属于指挥与被指挥关系,如今与这些专业队所在的工业信息、交通战备等部门同台参演,相互之间属于配合关系。如何构建科学的协调机制,做到既勇于担当,又密切协同,还有很多工作要做。

目前,广西人防边防办正以这次年终考核为契机,引导各级人防部门摒弃自导自演的惯性思维,主动融入战区联训联演计划,为铸盾护民凝聚强大合力。

筑牢基石