

美再“入群”易 破镜重圆难

■杨忠洁

当地时间1月20日,美国当选总统、民主党人拜登在首都华盛顿宣誓就任美国第46任总统。宣誓结束后,拜登来到白宫,用一盒钢笔,轮换签署了一系列行政指令,其中包括重新加入世界卫生组织和巴黎气候协定,此举受到外界关注。分析人士指出,受多重因素掣肘,拜登政府构建多边主义外交新格局或将面临严峻挑战。

拜登下令重新“入群”

据美联社报道,拜登宣誓就职当天在白宫签署一系列行政命令,涉及应对新冠肺炎疫情、经济、环境、种族和移民等多个议题。拜登表示:“我们不能浪费时间,这些行政命令只是开始。”新任白宫新闻秘书普萨基表示,今后数天至数周内,拜登将发布更多行政命令,以兑现他对选民的承诺。

在一系列行政命令中,最引人注目的莫过于两项重新“入群”的政令。一方面,重回世界卫生组织。2020年7月6日,美国正式通知联合国退出世界卫生组织。拜登就职后宣布,将撤销前任总统特朗普关于美国暂停每年向世界卫生组织缴纳4亿美元(约合25.9亿元人民币)会费的决定,恢复履行对世卫组织的财政义务,计划拨出1.9万亿美元(约合12.3万亿元人民币)用于美国内抗击新冠肺炎疫情。

另一方面,重返巴黎气候协定。2020年11月4日,美国正式退出巴黎气候协定,招致国际国内广泛批评。对于拜登下令重回巴黎气候协定的举措,联合国秘书长古特雷斯和欧盟相继表示,欢迎美国重新加入。

美国媒体分析认为,拜登有望推行一系列政令以应对全球变暖,包括一项价值2万亿美元(约合13万亿元人民币)的经济计划。该计划旨在推动美国向清洁能源转型,至2035年实现美国电力行业的净零排放,实施更严格的天然气标准。

重推多边主义引猜想

除拜登政府明确表态回归的两项多边机制外,特朗普政府之前退出的其他多边机制也引发外界广泛关注。

《新削减战略武器条约》。《新削减战略武器条约》是美俄之间目前仅存的军控条约,将于2月5日到期。英国路



1月20日,美国第46任总统就职典礼在首都华盛顿国会山举行

透社援引白宫新闻秘书普萨基的话称,拜登有意将《新削减战略武器条约》延长5年,“总统长久以来的明确立场是,《新削减战略武器条约》关系到美国的国家安全利益,目前美俄正处于敌对关系,延长这项条约的理由十分充分”。另据俄新社报道,俄罗斯总统新闻秘书佩斯科夫日前表示,如果拜登政府有意延长《新削减战略武器条约》,俄罗斯将表示欢迎。

《中导条约》。2019年8月2日,美国国务院发表声明正式退出《中导条约》。随后俄外交部宣布,由于美国退出,《中导条约》正式失效。据俄罗斯卫星网报道,俄罗斯国际事务委员会项目主管季莫费耶夫指出,拜登政府尚未提及《中导条约》,目前美国重返该条约的可能性不大。

《开放天空条约》。2020年11月22日,美国宣布正式退出《开放天空条约》,引发各方强烈不满。今年1月15日,俄外交部表示,俄罗斯启动退出《开放天空条约》国内程序。据悉,俄外交部对退约行为留有余地,在退约声明中强调“与美国本届政府(特朗普政府)做个了结”,退约具体进程将根据外交事

务需要进行调整。不过,美国媒体认为,拜登政府短期内回归《开放天空条约》的可能性较小。

伊核协议。2018年,特朗普政府单方面退出伊核协议,并恢复对伊朗制裁。伊朗从2019年5月起逐步中止履行伊核协议部分条款,但承诺所采取措施具有可逆性。伊朗总统鲁哈尼多次敦促美方重返伊核协议并履行协议条款,但拜登就职后签署的行政命令不包括重返伊核协议。拜登提名的国务卿人选布林肯1月19日在国会听证会上表示,眼下远不到重回伊核协议的时候,拜登的最终目标是在伊核协议中加入限制伊朗导弹项目和地区活动的内容。白宫新闻秘书普萨基也指出,拜登将与盟友讨论伊核协议事项,美方寻求“延长和加强对伊朗的核限制”。

构建新局尚需时日

分析人士指出,从当前情况看,拜登政府的一系列举措可视为其在国际外交舞台上的“新政”,是美国外交重返“建制派”轨道、重回多边主义的重要体现,主要目的是挽救美国国际形象,修

复美国与盟友的关系。由于特朗普政府此前在多领域一意孤行,致使国际社会怨声载道,拜登政府想要摆脱特朗普政府的外交“包袱”、重新构建多边外交新格局,将面临严峻考验。

一方面,盟友“寒心”信任不再。特朗普政府时期,美国与欧洲、亚太和中东地区盟友齟齬不断,同盟体系遭受严重破坏。美国国务卿布林肯日前坦言,基于过去几年的情况,盟友和伙伴会对美国承诺的可持续性提出质疑,想要消除这些疑虑并非易事。

另一方面,“战略”对手难释前嫌。拜登政府未来如想在《新削减战略武器条约》《中导条约》《开放天空条约》和伊核协议等问题上取得突破,就必须实质性改善美俄和美伊关系。结合当前情况看,美俄、美伊之间的结构性矛盾短期内难以解决,改善关系面临诸多阻碍。以美俄关系为例,白宫新闻秘书普萨基日前表示:“在我们寻求与俄罗斯合作以促进美国利益的同时,我们也将要求俄方对其恣意妄为和敌对行动承担责任。”由此可见,拜登政府的多边主义之路势必相当艰难。

据俄罗斯《莫斯科共青团员报》报道,印度空军决定向俄罗斯购买21架米格-29战机和12架苏-30MKI战机,并升级59架米格-29战机,订单总额达24.91亿美元(约合161.44亿元人民币)。据悉,美国也参与了此次竞标,意外的是,印度最终选择俄制战机,没有选择美国专为印度空军改造的F-21战机。

近年来,美国一直在与俄罗斯争夺印度军火市场。为获得印度空军战机合同,美国洛克希德·马丁公司专门对F-16战机进行现代化升级改造,并更名为F-21战机。F-21战机在F-16战机的基础上更新机载航电设备、雷达系统、增大燃料箱,并配备新型导弹。洛克希德·马丁公司声称这款战机已升级至4++代水平。在2019年印度航展上,F-21战机曾一度成为各界关注的焦点,因此,洛克希德·马丁公司一直认为这笔订单已是囊中之物。出乎意料的是,洛克希德·马丁公司在本次竞标中失利。实际上,印度与俄罗斯一直在就购买俄方两款战机进行谈判。2019年,印度空军代表团曾专门访问俄罗斯了解两款战机。在印度国防部公布的军购合同金额中,用于购买和升级米格-29战机的费用为9.91亿美元(约合64.22亿元人民币)。相比之下,12架苏-30MKI战机造价更贵一些,接近15亿美元(约合97.22亿元人民币),因为印方要求印度斯坦航空有限公司参与该型战机的制造工作。

俄罗斯战略和技术分析中心专家季莫费·鲍里索夫分析称:“虽然俄罗斯无法向印度提供先进的无人机,但在战机领域俄罗斯当仁不让。长期以来,印度飞行员一直在使用俄制战机。如果购买美F-21战机,印度飞行员需要重新培训。鉴于使用美国装备的高昂成本和印度目前困难的财政状况,印度选择此前得到检验并熟悉的俄制战机是明智之举。”



俄罗斯米格-29战机

恐袭阴云再度笼罩巴格达

■常雨康

1月21日,伊拉克首都巴格达市中心接连发生两起自杀式爆炸袭击事件,造成至少32人死亡,110余人受伤,极端组织“伊斯兰国”宣布对此次事件负责。

据路透社报道,爆炸地点位于巴格达市中心塔亚兰广场的一处二手服装市场,一名自杀式爆炸袭击者来到市场后,谎称肚子疼倒在地上,以此吸引民众注意,随后袭击者引爆绑在腰间的炸弹,当更多民众冲过来试图帮助爆炸现场的患者时,另一名自杀式袭击者再次引爆身上的炸弹,两次爆炸仅间隔数分钟。

2018年1月,此次事发地点塔亚兰广场也曾发生一起自杀式爆炸袭击事件,当时造成27人死亡,被多方认为是“伊斯兰国”所为,但当时该组织并未公开表示负责。

2020年12月30日,叙利亚与伊拉克接壤的边境地区发生一起袭击事件。在叙东部代尔祖尔省,隶属叙陆军第4师的一支车队被“伊斯兰国”武装分子设置的“检查站”拦停,武装分子随即引爆路边炸弹并开火,造成叙军至少37人死亡,其中包括8名军官。这是“伊斯兰国”自去年在叙利亚败退以来致死人数最多的袭击之一。

在不到一个月的时间内,叙利亚、伊拉克接连遭袭,国际各方纷纷担心,“伊斯兰国”或将卷土重来。

2017年年底,在打击“伊斯兰国”的国际联盟军队支持下,伊拉克宣布取得对“伊斯兰国”的“决定性胜利”。2019年10月26日,“伊斯兰国”最高头目巴格达迪在美军的一次斩首行动中死亡,但“伊斯兰国”并未消失。

2020年3月,国际联盟军队陆续撤出,驻伊美军由原来的5200人缩减为2500人,伊拉克政府将主要精力从打击恐怖主义势力转移到振兴经济和抗击新冠肺炎疫情上,这些都为“伊斯兰国”提供了喘息的机会。“伊斯兰国”不断总结与美、伊作战的经验教训,调整策略、分散力量。据统计,2020年1月至8月,“伊斯兰国”在伊拉克共制造292起袭击事件。据联合国报告,目前在伊拉克和叙利亚的“伊斯兰国”成员多达1.8万人,其中有5000名至6000名武装分子。

在新冠肺炎疫情严重、经济形势严峻的背景下,“伊斯兰国”的威胁再度加重,伊拉克未来局势不容乐观。



伊拉克首都巴格达市中心爆炸袭击事件现场



美海军自由级濒海战斗舰

美海空装备问题频出

■陈冠宇

装备问题频发

近期,美海军暂停自由级濒海战斗舰的交付,原因是该舰传动系统存在缺陷。美海军在声明中表示,该舰使用的一种传动齿轮故障频发。据了解,传动齿轮的主要作用是把引擎所产生的动力传输到螺旋桨上,传动齿轮故障对自由级濒海战斗舰影响巨大,舰船动力系统将无法承受高速航行。

此前,美海军自由级濒海战斗舰多次被曝因发动机过于复杂出现故障,其火炮控制系统和雷达防御系统也存在不同程度的质量问题。今年1月,五角大楼在发布的最新评估报告中称,自由级濒海战斗舰严重缺乏关键防御能力,在高强度战斗中将无法生存。

美空军近日发布消息称,格鲁曼公司生产的B-21轰炸机原计划今年12月首飞,但由于供应链中断,首飞计划

将推迟至2022年年中。美空军快速能力办公室主任瓦尔登表示,目前,格鲁曼公司正在位于加利福尼亚的生产工厂建造两架B-21轰炸机。第一架飞机尚未组装完成,第二架飞机正就整体结构能力进行测试,但效果并不理想。此前,美空军已承诺购买至少100架B-21轰炸机,首飞延期无疑会影响后期的交付进度。

此外,饱受诟病的F-35战机依然问题重重。美国国防部原采购负责人洛德表示,洛克希德·马丁公司制造的F-35战机的任务胜任率(指能够至少完成一项任务的战机在所有执行任务的战机里所占百分比)仅为69%,远未达到军方80%的目标。公司方面将此归因于F-35战机发动机动力模块存在问题。美媒称,备件短缺也是导致战机无法达到备战目标的原因之一。美国政府问责办公室声称,F-35战机的供应链没有足够备件,无法满

足作战需求。

值得一提的是,在美国当选总统拜登就职典礼的前几个小时,阿联酋和美国就F-35战机交易达成协议,该协议详细规定了F-35战机的成本、技术规格以及向阿联酋交付的时间表。由于F-35战机在质量上远未达标,该交易能否维持仍存变数。

多重因素造成

近几年,美军装备问题频出,或是设计有缺陷,或是材料紧缺,或是能力不足,或是管理不善,极大削弱其装备的战斗力。

美军频频曝出装备问题,一方面资金不足,供应链中断。B-21轰炸机推迟首飞和F-35战机备战目标难以实现,很重要的一个原因是生产供应链不足,飞机所需零件无法提供。由于新冠肺炎疫情影响,很多装备项

目资金短缺,与美军方合作的一些公司不得不缩减生产规模,导致军方无法保证在既定时间内完成预定目标。当前,美军装备技术越来越复杂,价格也越来越昂贵,资金短缺和供应链不足,无疑极大影响其装备研发、制造及部署进程。

另一方面,美军装备维护人员大量流失导致故障率攀升。近年来,由于美国国防部预算削减,美军选择减少装备维护人员和飞行员的数量加以应对。据了解,2018年,美空军裁掉千余名经验丰富的装备维护人员。虽然当前美军在想方设法解决人员短缺问题,但仍然面临200余人的空缺,且许多新雇佣的装备维护人员经验不足,需要加强培训。美海军研究表明,当前美军维护人员的平均工作经验比之前的人员平均少1.5年左右,经验缺失使他们在装备出现故障时更容易惊慌失措、无所适从。