

# 美新任防长面临多重挑战

■杨 淳

据美国媒体报道,1月22日,美国退役将军劳埃德·奥斯汀获得国会参议院批准,出任美国新一届政府国防部长。上任伊始,奥斯汀便对内对外“双拳出击”,展现出与特朗普政府时期有所不同的防务政策理念。

## 对内修补裂痕

报道称,奥斯汀1953年出生,1971年考入西点军校,从陆军排长逐级晋升,曾获得多项“第一”头衔——他是首位指挥整个陆军师的非洲裔将军、首位指挥整个战区的非洲裔将军、首位非洲裔陆军副参谋长和首位非洲裔中央司令部司令。2016年,奥斯汀从美中央司令部司令职位上退休后,加入美国国防部最大的军火承包商之一——雷神公司。此外,他还是美国最大的钢铁生产商和医疗保健公司的董事会成员。

美国法律规定,退役不满7年的军人不能出任国防部长。奥斯汀2016年退役,不满7年,因此需要美国参议院给予年限豁免。1月22日,美国参众两院通过决议,给予奥斯汀年限豁免,也因此成为第3位获得豁免并执掌五角大楼的退役将领。就任防长后,奥斯汀首先聚焦解决“内患”。

呼吁消除种族歧视。美空军2020年12月发布关于空军内部种族主义问题的调查报告显示,非洲裔与白人军人在待遇、升迁、处分等方面有显著差别,下至基层军人,上至高级将领,非洲裔普遍遭受歧视。

在提名听证会上,奥斯汀接到大量关于美军种族主义和极端主义的提问。他表示,军队高层必须以身作则,与种族主义和极端主义作斗争,但根除这些痼疾并非易事。

急于解决性侵问题。据美国有线电视新闻网报道,奥斯汀在上任后发布的第一项指令中要求五角大楼高层向他提交报告,详细说明他们为防止性侵犯和性骚扰所做的努力,以及实施了哪些问责措施,并评估这些努力是否奏效。在提名听证会上,奥斯汀承诺要杜绝美军中的性侵犯现象。“拜登总统已下令成立一个有效期为90天的委员会,以寻求军队中性侵犯问题的解决方案。”



美英两国正计划成立联合航母战斗群,图为英国“伊丽莎白女王”号航母上的F-35B战斗机

## 对外拉拢盟友

与特朗普政府时期无视和破坏美国的全球盟友防务合作体系不同,奥斯汀近期展现出与盟友加强防务合作的强烈意愿。

一是展现与北约亲密关系。据美国媒体报道,奥斯汀上任当天首先与北约秘书长斯托尔滕贝格通电话,讨论“共同价值观的重要性和当前的安全环境”,以及阿富汗和伊拉克事务。奥斯汀表示,期待与斯托尔滕贝格建立“紧密的工作关系”。美国防部发言人约翰·柯比指出,斯托尔滕贝格是奥斯汀上任后通电话的首名外方领导人,显示出北约盟友对美国的重要性。

二是鼓吹加强美日同盟关系。奥斯汀在提名听证会上表示,希望能让美国在亚太地区的同盟关系“焕发新的生机”。据日本共同社报道,日本防卫相岸信夫1月24日与奥斯汀举行电话会谈,双方同意继续加强日美同盟。日本防卫省发表声明称,岸信夫与奥斯汀一致认为,日美同盟在实现地区稳定方面扮演着关键角色。

三是重申美韩同盟牢不可破。奥斯汀在提名听证会上曾表示,将尽快就防务

费分摊问题与韩国达成协议。韩国国防部1月24日表示,韩国国防部长官徐旭当日与奥斯汀通电话,重申韩美同盟牢不可破,两国防务部门将继续保持紧密合作。韩国国防部称,鉴于韩美同盟的重要性,美方提出通电话请求。两国防长一致认为,考虑到朝鲜半岛在内的区域局势,两国的合作较以往任何时候都更为重要。为将韩美同盟发展成相辅相成、面向未来的同盟关系,双方将随时就共同关切的问题坦诚沟通。韩国国防部还表示,双方已就尽快会面以积累互信和友情、就各种事务深入交换意见达成共识。

## 战略调整值得关注

分析人士指出,在美军将领中,奥斯汀虽坐拥多项“第一”,但不像马蒂斯等前任那样名声在外,美国内有人因奥斯汀在驻伊美军司令和中央司令部司令任内“没有打过一次漂亮的仗仗”而质疑其指挥能力。多方评论认为,提名奥斯汀出任国防部长,是拜登对竞选期间政治“多元化”承诺的兑现。从奥斯汀上任伊始的表现看,与特朗普政府时期相比,美防务政策既有继承也有调整,“变”与“不变”仍待继续观察。

一方面,战略威胁判断不变。与特

朗普政府时期类似,奥斯汀也宣称美国面临战略对手的严峻挑战。奥斯汀透露,美军正在修订国防战略,未来将视俄罗斯等国为五角大楼面临的重要挑战,誓言提升美军战斗力并制订相关计划,以确保美军保持竞争优势。

在此背景下,美军未来或将在重点作战领域和前沿作战技术方面与战略对手展开更为激烈的博弈。奥斯汀近日表示:“太空已是大国之间竞争的舞台,俄罗斯等国在太空的活动对美国国家安全利益构成严重且不断增长的威胁。”奥斯汀指出,美国应利用一切手段对抗俄罗斯等国在地区热点问题上的影响力。

另一方面,盟友关系或将转变。从奥斯汀近期频繁与盟国防务官员通话的行动不难看出,拜登上台后,美国与盟友的关系或将面临改变。据外媒报道,拜登当选以来,英国、德国、法国、加拿大等美国盟友纷纷表态愿意派遣军舰加入亚太地区的巡航和军演。近日,以美国为首,澳大利亚、英国、法国、日本、印度、加拿大、德国等国,计划于2021年在亚太地区举行定期联合演习,通过炫耀武力彰显美国与盟友之间的紧密关系。未来,美国或将借与盟友关系转圜之机,加大对战略对手的围堵力度,相关动向值得关注。

# 澳公布海军武器采购计划

■婉 宁 峻 敏

据当地媒体报道,澳大利亚政府日前宣布,将斥资10亿澳元(1澳元约合5元人民币)为海军开发包括远程导弹和鱼雷在内的新型武器装备。澳大利亚国防部长雷诺兹表示:“这些新型武器装备将提升澳大利亚海军的威慑力,以确保地区稳定与安全。”

澳政府在声明中称,作为大规模开展武器装备升级计划的一部分,澳大利亚将为海军提供先进的远程反舰导弹、增程型地空导弹和轻型鱼雷。其中,反舰导弹和地对空导弹射程超过370公里,海基对陆攻击巡航导弹射程超过1500公里。

分析人士指出,澳政府此次公布的海军武器装备采购计划,只是该国未来十年武器装备升级计划中很小的一部分。其正在规划超过240亿澳元的海上制导武器项目,最终目标是通过大规模武器更新换代,建立起本土导弹制造业,以进一步提升整体国防实力。

近年来,澳大利亚对海军建设颇为关注。早在2017年,时任澳大利亚总理特恩布尔就曾宣布,将在未来数十年内投资890亿澳元用于海军造船计划。该计划旨在打造具有现代化防御能力的国防力量,为澳海军提供最前沿的技术装备,建造新一代潜艇、巡洋舰、护卫舰和近海巡逻艇等,同时涉及海军造船厂的全面升级。2020年年底,澳大利亚国防部宣布,将与美国开始测试速度至少为5倍音速的高超音速导弹,并开展下一代高超音速导弹武器的原型研制工作。

分析人士指出,澳海军造船计划和本土导弹制造计划一旦落实,将为该国提供数千个就业岗位,有利于推动澳大利亚制造业尤其是造船业的发展。

不过,从以往经验看,澳大利亚频繁在海军武器建设上投入巨资,也不是没有遇到“烦恼”。此前,该国曾与法国舰艇制造商海军集团签订价值超过500亿澳元的12艘潜艇建造合同,但由于成本超出预算、工作分摊未达成一致等原因,该项目已被搁置。这使得澳大利亚国防部不得不考虑放弃法

国海军集团,转而寻求与瑞典萨博考库姆公司合作,继续推进项目研发。如今,澳政府再次推动海军武器采购并力图实现本土制造,不知还将面临哪些难题。



澳大利亚海军举行军事演习

对F-35信心不足

## 美考虑重新采购F-16

■兰顺正

近日,美国《航空周刊》发布消息称,美国空军正考虑重新采购F-16战斗机。该机已服役40余年,如今重获美军青睐,引发各方关注和讨论。

F-16是美国通用动力公司于20世纪70年代研发的一款灵活、轻便、价格相对低廉的第三代多用途战斗机。美军起初对其的定位是:具备一定的制空能力,更侧重执行对地攻击任务,在作战中与能力更强、价格更贵的F-15战斗机形成高低搭配。美军目前拥有900余架F-16。由于服役时间长,加上世界多国空军战力明显提升,美国一度认为F-16越来越难以满足现代化战争的需求,早就计划用更先进的F-35A战斗机取而代之。自21世纪初以来,美军没有采购过新的F-16,此次突然转变态度,令外界感到意外。

分析人士指出,F-16重获美军青睐,首先可能与F-35性能不尽如人意有关。F-35自诞生以来就伴随着争议。该机的隐身性能和电子系统设计使其成为美国五代机的代表。然而,这款战斗机频频曝出技术漏洞,如机炮未准、部件开裂、锈蚀等一系列问题,且使用成本惊人。1月20日,美《大众机械师》发表一篇采访美代理国防部长米勒的文章。米勒称,F-35的研发初衷是好的,最终却成了负担。

其次,F-16服役多年,但随着不断升级,暂未显露疲态。比如,最新版本的F-16V配置新一代机载任

务计算机、数字化座舱和头盔瞄准系统,并安装APG-83有源相控阵雷达等。美军据此认为,该系列战斗机拥有较高的性价比,在F-35被充分信赖前,F-16仍将是美空军的重要机型。

再次,美军考虑重新采购F-16,可能也有占据全球空军装备中端市场的考虑。虽然F-35问题频出、价格高昂,许多国家仍对其趋之若鹜。目前,美国的多个盟友均已装备F-35,原来一些不在销售计划名单上的国家,也表现出采购意向。1月20日,阿拉伯联合酋长国就与美政府签署协议,确定采购50架F-35。考虑到其他一些需要外购战斗机的国家,由于政治、经济等原因无法采购F-35,或对其性能存在质疑,人手门槛较低的F-16为美国占领此类市场提供了一个选项。

作为世界上较为畅销的第三代战斗机,目前F-16系列机型的总产量已超过4000架,包括土耳其、挪威和伊拉克在内的25个国家装备使用了这款战斗机。F-16至今仍有订单加入,自2018年巴林的订单以来,美方已得到保加利亚的8架、斯洛伐克的14架订单等。预计目前所有的F-16订单将在2025年前交付完毕,如果美军追加订单,可以帮助相关军工企业保有对外出口全新F-16的能力,进而继续在世界空军装备交易市场上分一杯羹。

# 俄海军领航员培养模式独具特色

■石 文

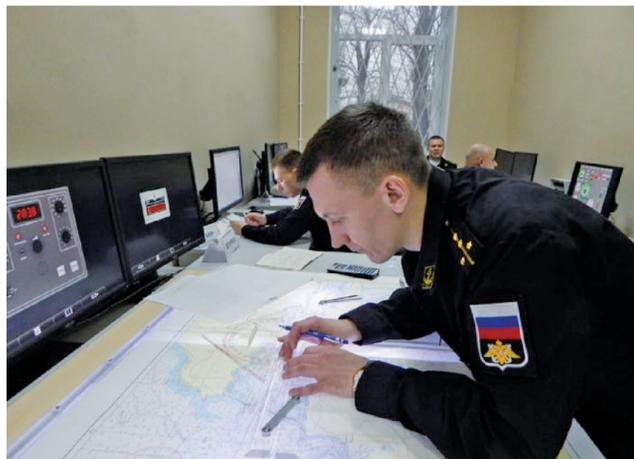
刚刚过去的1月25日,是俄第26个海军领航员日,也是彼得一世颁布法令成立航海学院320周年纪念日。俄海军总部和各基地举办系列庆祝活动,并向外界介绍该专业领域院校一基地的“三位一体”人才培养模式及近年来取得的成果。

## 层级培养夯实基础

俄海军总司令叶夫梅诺夫表示,俄海军领航员培养培训已有近3个世纪的优良传统,积累了丰富的经验,目前正在实施并推广的新训法,将为舰队高质量遂行任务提供保障。

据介绍,俄海军领航员均为军官或合同制士兵,采取3级培养模式。基础理论学习阶段,主要在俄海军3所著名院校——圣彼得堡海军学院、太平洋海军军事学院和纳希莫夫海军学校进行,学员为高中毕业生或各舰队选送士兵。

院校培养周期为5年,其中前两年学习俄海军文化、基础科学理论和基本操作技能等,随后两年以实践课为主,掌握海上导航、水文及海图判读等方法。值得一提的是,俄海军高度重视数学学科在领航员专业中的地位,相关考核贯穿学员整个学习过程。第5年为随舰远海实践,三大院校分别与波罗的海舰队、太平洋舰队和黑海舰队合作,实地检验学员能力。顺利毕业的学员将获颁“领



俄已建立成熟的海军领航员培养模式

航和航海设备操作使用资格证”,具备担负各舰队初级领航员职务资格。

## 岗位实践提升技能

从海军院校毕业、分配至各舰队的领航员,依令配属给作战舰、潜艇或保障舰,在具体岗位上磨砺提升自身技能。俄媒体称,领航员是“俄海军舰艇遂行战斗、训练任务,以及海上航行活动的全流程参与者”。俄海军总领航员卢克少将表示,随着俄海军远洋活动增多及战备训练频度加大,随舰领航员担负的任务也愈发重要。

在去年俄海军赴极地巡航期间,领

航员配合舰载机引导员、武器操作员,共同演练特殊海空环境下运用现代化武器精确打击等课目;在波罗的海舰队“弗拉基米尔海军上将”号水文调查船首次全球科考活动中,领航员再次发挥关键作用,并在陌生水域锤炼专业能力,完成导航、水文和气象资料搜集任务。

除正常战备训练外,在舰队安全管理方面,领航员也担负重要职能。在舰艇事故预防方面,俄海军配有专门的领航员安全工作手册,要求无论是出航前的船舶检修,还是正常航训,都必须严格遵守手册要求。卢克表示,在近两年俄军多艘新型护卫舰远海试航和新款武器试验中,各舰队领航员发挥了重要作用。