

美“自我唱衰”国防工业用意何在

■ 林 源

近日，美国国防部网站发布《2020财年工业能力报告》(以下简称报告)。报告聚焦大国竞争时代需求，分析了美国国防工业的短板弱项和面临的风险挑战，阐述了加强美国国防工业能力的具体举措。报告延续美军相关报告“自我唱衰”的基调，或将为其穷兵黩武行径预留“伏笔”。

唱衰国防工业基础

报告共181页，由美国国防部负责采办与保障的副部长埃伦·洛德牵头拟制。报告开篇即指出，工业基础是扩大美国军事竞争优势的关键。报告对航空、核生化防御、地面系统、弹药和导弹、核弹头、雷达和电子战、造船、士兵系统、航天等9个行业，材料、电子等6个交叉领域，以及美军工业基础能力进行了跟踪评估，认为虽然美国国防工业基础总体健康，但每个领域都存在不少短板弱项。报告以航空系统领域为例，介绍了美军在该领域存在的问题。

首先，核心部件依赖国外。报告指出，美军事卫星和导弹等需继续使用定制化的硬件和专用部件，但很多硬件和部件已不在国内生产。为此，军方需投资新技术，寻找新的有能力的供应商。此外，美国在军用航天器、运载火箭和导弹等使用的精密陀螺仪方面的产能也十分有限。

其次，军工竞赛渐落下风。报告认为，虽然美国依然是全球商业航天领域的领导者，但其他竞争对手正快速增长商业航天工业能力。过去50年，去工业化、冷战结束、数字技术发展和对手崛起等因素，给美国国防工业发展带来挑战，使其军工领域优势不再明显。例如，美国航空航天局卫星项目需使用成本更低且能在太空使用的太阳能电池，尽管美国供货商正在开发更先进的电池，但国外竞争者生产的电池效能更高，成本更低。

再次，美国内工业举步维艰。报告指出：“国外补贴造成的低成本竞争，美国航天企业需求不稳定，以及对国外重要技



美军F-35战机生产线

术的严重依赖等情况，削弱了美国基础航天能力，使技术工人的关键技能无法得到提升。”据悉，最近商业市场下行导致美国行波管放大器(用于改善无线电频谱访问和增大军事卫星带宽)行业裁员，并出现熟练工不足的情况。

宣称补齐短板弱项

报告指出，在国防工业面临严峻形势的背景下，美国国防部必须采取措施扭转不利局面。

一是固根基。报告认为，随着科学技术不断发展，造船、微电子等领域已成为工业能力的基础。在此背景下，美国必须从微电子领域着手重建工业基础，争取把工业基地和供应链更多地转移到美国国内及其盟国。

二是重研发。报告认为，具备坚实的研发基础，建设一支现代化制造和工程人员队伍，对美军来说至关重要。当前，美国在科学、技术、工程、数学方面的教育投入不够，国防工业就业岗位逐年减少，损害了国防工业基础创新能力。

为此，美军需采取措施扭转上述局面。

三是改采办。报告提出，美国国防部必须改革并实现国防采办程序现代化，拓宽传统国防工业基础，引入中小型创新企业，以更好满足21世纪需求。美国国防部即将推出的可信资本市场是国防采办改革的一部分。该市场将使潜在国防供应商与投资者相匹配，可信资本市场将对投资者进行审查，确保不存在外国所有权、控制权和影响力。

四是促合作。报告要求，美国国防部必须找到新方法，将私营企业的创新能力与相关部门的资源和需求结合起来。美国国防部需与工业界合作，确保工业基础多样化，尽快将技术能力转化为竞争优势，并应用于更多新武器系统和平台。

未来动向值得关注

虽然美国国防部对其国防工业实力“忧心忡忡”，现实情况却是，美国洛克希德·马丁公司、波音公司、诺斯罗普·格鲁曼公司、雷神公司、通用动力公司等，不

仅占据国防部32%的合同份额，而且在全球军工企业排行榜中排名靠前。报告中的很多问题或是“无病呻吟”，或是刻意夸大，其主要目的是通过“文字游戏”，为美国国防工业发展制造噱头。展望未来，美国在国防工业发展方面的动向值得关注。

一方面，美国国内企业或将壮大。在美国，每一位胜出的总统候选人背后，都有一群铁杆军工业支持者。拜登就任美国总统后，美国军工企业或将继续扩大规模，加大高超音速、无人技术、人工智能等前沿技术方面的投入。有报道称，美军不断将战略重心转向亚太地区，也为美国军工企业快速发展提供了条件。

另一方面，美与盟友合作或更密切。从拜登政府上任伊始的情况看，美国正在着力修复与盟友的关系，力图通过双边或多边合作实现利益最大化。未来，军工领域合作在成为修缮美与盟友关系“润滑剂”的同时，也可能助推美国进一步打压战略对手的军工企业，相关动向不能不关注。

1月26日，俄美两国签署协议，决定将《新削减战略武器条约》有效期延长5年。接下来，双方将完成其他必要程序，以确保这一相互限制核武库的重要国际法律机制进一步发挥作用。这意味着在2019年《中导条约》失效后，俄美两国间仅存的军控条约有望延长。不过有分析认为，此举或许有助于防止两国战略互信进一步降低，但长期紧张的俄美关系不会因此好转。

同意续约

《新削减战略武器条约》将于今年2月5日到期，条约有效期可在两国协商后至多延长5年。俄方此前多次表示愿意在不设前提的条件下延长条约，但美方对此态度冷淡，在就条约进行谈判过程中总是漫天要价，提出一些俄罗斯难以接受的条件，使续约面临困难。

拜登当选美国总统后，逐步释放出与俄重启续约进程的信号。今年1月初，由拜登提名的美国国家安全顾问杰克·沙利文放出消息称，新政府将迅速采取行动延长《新削减战略武器条约》。1月21日，拜登就任美国总统的第二天，白宫宣布美方寻求将《新削减战略武器条约》延长5年。

1月26日，俄总统普京和美国总统拜登首次通电话，两国领导人在通话中表达了将《新削减战略武器条约》延长5年的意愿。1月27日，俄国家杜马(议会下院)和联邦委员会(议会上院)分别以快速程序批准延长《新削减战略武器条约》有效期。负责同美方进行谈判的总统代表、俄副外长里亚布科夫表示，俄方的要求是“延长5年，不预设条件，不附加内容”。

和维护这一政治遗产。

俄美关系仍难回暖

《新削减战略武器条约》续约有望

矛盾仍存

需要指出的是，即便《新削减战略武器条约》顺利续约，也无法扭转长期紧张的俄美关系。分析人士指出，在军事方面，拜登政府或许能够保住《新削减战略武器条约》，但其重返特朗普政府时期退出的《中导条约》《开放天空条约》的可能性不大。在政治方面，拜登政府和其所在民主党一直对莫斯科没有任何好感。俄罗斯政府也指责近日发生在国内的大规模抗议活动背后有美国政府的身影。

鉴于俄美两国在乌克兰、叙利亚、化学武器、网络安全等问题上的分歧难以弥合，结构性矛盾依然长期存在，两国关系实质性改善仍面临诸多阻碍。白宫新闻秘书普萨基日前表示，“在寻求与俄罗斯合作以促进美国利益的同时，我们也将要求俄方对其恶意妄为和敌对行动承担责任。”美国国务卿布林肯近日在国会听证时明确表示，拜登政府会利用包括制裁在内的政策工具确保俄罗斯为其行为付出代价。

英军预算难以支撑装备计划

■ 陈冠宇

英国国家审计署近日对英国国防部2020年至2029年装备计划进行评估，并向议会提交评估报告。报告称，在现有国防预算框架下，英国国防部将无力推动这一装备计划的实施。据悉，这是英国国防部连续第4年被认为无力承担相关装备计划。

报告称，未来装备成本将比既定预算高出73亿英镑(1英镑约合8.9元人民币)。英国公共支出监管机构甚至表示，73亿英镑的预算缺口仅是保守估计，如果按最坏情况预估，这一缺口可能高达174亿英镑。“目前，英国国防部发展装备的野心远远超出了可用预算，若不加以解决，装备计划恐难顺利实施。”

英国国防部于2012年推出装备计划，用以规划未来10年武器装备的发展路径。为检验装备计划的可行性，英国国防部每年都会邀请英国国家审计署对计划进行评估。后者每年发布相

应报告，对英国国防部在装备计划实施过程中面临的财务问题进行评估。

英国国防部公开资料显示，2020年至2030年装备计划将为国防装备和相关项目分配1900亿英镑的预算，占预算总额的41%。报告指出，这笔预算尚不包括皇家海军扫雷舰队的建设费用，以及计划投资于新型潜艇、飞机和未来太空能力的费用。显然，英国国防部在预测装备成本时过于乐观，作出了与实际情况不符的判断。

虽然英国国防部表示，已根据实际情况对装备计划进行了调整，但依旧无法改变未来国防部在实施计划时所面临的资金短缺问题。相关数据显示，未来5年，英国国防部的预算赤字约为83亿英镑。英国国家审计署也表示，届时，所有军事部门都将面临大额资金缺口，其中，皇家海军资金缺口将高达43亿英镑。

分析指出，英国国防部装备计划之所以连续4年被评估为“负担不起”，其根本原因是，英国国防部发展国防装备和提升军事实力的野心，远远超出当前英国的实际财政负担能力。此外，英国国家审计负责人加雷斯·戴维斯表示，面对无法负担的国防装备计划，英国国防部采用了一种短期财务管理方法，将各司令部开发装备的支出节省下来应对当前的资金压力。这在一定程度上限制了他们开发装备的能力，从长远看，填补装备缺口的成本将不断增加，从而给装备计划的实施带来困难。

英国政府近期宣布将增加165亿英镑用于未来4年的国防开支。对此，有分析人士指出，这一举措虽能在一定程度上缓解英国国防部资金短缺问题，但难以从根本上解决。未来，英国国防部装备计划实施过程中仍将面临不少困难。



英军举行军事演习



俄公布新一代航母设计方案

■ 石 文

近日，俄罗斯联合造船公司所属涅瓦设计局公布1艘新型航母级通用舰的建造计划。这是继暴风雪级核动力航母建造计划后，俄航母建造计划的最新版本，也是近期俄海军诸多建设规划中最重磅的信息。作为俄罗斯“大国海军情怀、全球部署战略的重要寄托”，新一代航母建造已成为俄军政高层重点关注领域。

新版建造计划出炉

报道称，俄军这艘通用舰被命名为“瓦拉”号，长约250米，宽约65米，吃水深度9米，最高航速26节，能搭载24架舰载歼击机、6架直升机和20余架无人机，是一艘中型航母。外媒报道称，俄新一代航母类似美海军“美国”号两栖攻击舰，预计仍采用常规动力，但体型和甲板设计更体现现代化理念，吨位较“库兹涅佐夫”号航母小，因此资金投入和研发难度较低。

报道称，俄在新年度公布新一代航母设计方案，既反映出俄海军全新造舰理念，也表达了其坚持发展航母等现代化武器平台的决心。在核动力航母前景不明的情况下，推出航母级通用舰计划也明确提出，新一代航母是支撑俄新版海洋学说不可或缺的部分。

俄联邦武器装备发展纲要提出，航母和两栖攻击舰是未来俄军的“标配”。值得一提的是，受西方制裁，虽然从法国订购两艘西北风级两栖攻击舰的计划无法实现，但俄海军已培训出一批管理和技术骨干，并在舰载通信和航电技术方面取得了长足进步，为自主设计和建造两栖舰奠定了基础。

此外，首批苏-57战斗机很快将交付俄军。按计划，该机型的舰载版本将成为新一代航母配属力量。涅瓦设计局负

责人表示，“瓦拉”号通用舰将搭配全新舰载机部队。除有人战斗机外，俄军近年研发的无人机系统也有望上舰部署，预计将有两个无人机中队装备新航母。

建造之路仍坎坷

近年来，俄海军曾先后推出海牛级和暴风雪级核动力航母建造方案，但上述方案或被长期推迟，或被暂时搁置。俄媒称，技术、资金和基础保障等方面的不足，让俄海军航母建造之路充满坎坷。

有外媒指出，近年来，俄军工企业在航母等大型舰艇研制方面存在技术短板。除几艘亚森级核潜艇外，多围绕小型舰艇研制下功夫。因此，俄海军近10年列装的新型舰艇吨位都不太大。

另外，俄军工企业在航母核动力系统研发方面也存在不足。俄海军高层承认，在该领域仍有诸多技术细节待敲定。此次俄军再次选择常规动力系统，也是出于技术现实考虑。

最后，航母建造周期长、耗资巨大，俄军能否提供稳定资金链，也有待进一步观察。