

国防动员的本质是将战争潜力转化为战争实力,使命是将潜力优势转化为打赢优势。全面准确掌握国家战争潜力资源,是将动员优势转化为打赢优势的关键。从某种意义上讲,没有潜力统计调查,就没有国防动员。

军委国防动员部组建以来,坚持把潜力统计调查作为推进动员潜力向战争实力转化的基础工程、战略工程、创新工程,在军地各级各部门共同努力下,潜力统计调查工作呈现出整体推进、常态运行、协调发展的良好势头。但这项工作起步晚、底子薄、基础弱、欠账多,还有不少矛盾问题需要聚力破解,必须发扬钉钉子精神,一锤接着一锤敲,一张蓝图绘到底,持续推动潜力统计调查走深走实。

在组织领导上求“强”。越是持续时间长、牵涉面广的工作,越需要加强组织领导。对每一年度、每一阶段、每一方向的潜力统计调查工作,都应明确思路、重点、标准、时限,使各级各部门及时统一思想、统一步调、统一行动,进一步形成“四季抓潜力、工作不断线”的工作格局。战区层面应充分发挥需求牵引作

用,紧贴练兵备战需要,科学安排工作任务,突出重点潜力核查和能力评估,统筹把好需求对接关口、数据质量关口、分析评估关口。战区军兵种部队应在潜力需求精准提报上下功夫、见成效。省军区系统应坚持主业主抓,进一步完善沟通上下、协调左右、联系军地的组织领导机制,发挥好牵头协调作用。

在军地联动上求“紧”。近年来,全国各省(区、市)均成立由党委、政府、军事机关领导挂帅的潜力统计调查工作领导小组,半数以上省份将这项工作纳入党委武装、政府绩效和国动委专项考核范围,初步形成军地携手、大事齐抓的良好局面。

下一步,应深入把握潜力统计调查“关军地、政府主体、全民责任”的特点要求,进一步密切军地协同,凝聚工作合力。

随着新版潜力指标体系的推行,越来越多的政府部门、行业系统和企事业单位要承担潜力数据供给任务。应依法依规,及时与他们搞好沟通对接,讲清重大意义、讲清制度规定、讲清职责任务,求得思想共识,确保任务落地。应注重通过联合部署、联合培训、军地会商、数据会审等方法,进一步健全工作协调机制。应注重发挥政府主体责任,进一步推动纳入政府相关部门责任考核范畴,巩固深化齐抓共管的良好局面。

在筹划推进上求“快”。目前我国安全形势不确定性不确定性较大,应以“明天就要服务战场”的使命感紧迫感,推动潜力统计调查工作往前头赶、往实里落。数据具有一定的保质期,许多行业领域呈现出日新月异的发展特点,对潜力数据的“保鲜”提出很高的要求。应不断提高潜力统计调查的效率和速度,多收集汇总“冒热气”的潜力信息,在统计调查的时效性上狠下功夫,防止用昨天的数据服务明天的决策。

在质量标准上求“高”。“求其上,得其中;求其中,得其下;求其下,无所适。”潜力信息最终要汇入保障打赢的数据

流,必须确保高质量、高标准,绝不允许因出现错误数据、无效数据而影响决策、贻误战机。这次推行的新版指标体系历时两年多的调研论证,凝聚了军地各级的智慧和心血,具有很强的权威性、科学性和可操作性,是潜力统计调查的基本遵循。各级各单位要严格按照指标体系开展工作,着力破除潜力数据不实、不准、不全、不新的突出问题,推动潜力数据质量有一个大的提升。

坚决杜绝“在家等数据、闭门搞调查”的现象,联动开展随机抽查、实地核查,环环审核把关,逐级跟踪问效。应按照“省军区侧重测算能力,战区侧重转化

运用”的思路,解决好潜力分析报告“重数量规模、轻能力指标,重定性描述、轻定量分析,重一般运用、轻作战急需”的倾向性问题,切实拿出紧贴需求、重点突出、实用管用的潜力分析报告,为联战联保指挥决策提供依据。

在转化运用上求“准”。来之高闻的数据百无一用,直通战场的信息价值连城。供需双方应牢固树立潜力之威在于转化的观念,“前进一步、深挖一锹”,切实打通潜力优势向打赢优势转化的“最后一公里”。需求方要把应急要什么、要多少、在哪用、怎么用等问题研究透;供给方要把地方资源有什么、有多少、在哪里、怎么样等情况搞清楚。供需双方要进一步精细对接、科学研判、前置运用,确保把急需管用的优质资源用在“刀刃”上。

(作者系军委国防动员部动员征集局副局长)



以钉钉子精神夯实动员之基

■余伟联

积水成渊,让潜力数据汇入打赢铁流

——全国国防动员潜力统计调查业务培训闻思录

■韩天兵 曹旭军 本报记者 贾勇



“春起之苗,不见其增,日有所长。”3月16日至19日,全国国防动员潜力统计调查业务培训在湖北武汉举行,记者参与其中,这句古语不禁涌上心头。恰似春天拔节成长的苗木,近年来我国国防动员潜力统计调查工作正在悄然发生变化,变化的结果令人鼓舞,变化的过程耐人寻味。

从零敲碎打到形成体系——新版指标让供需双方紧密衔接

经济社会包罗万象,各类资源林林总总,统计什么、不统计什么,必须有规范。指标体系就是潜力统计调查的基本遵循。这次培训的一个重点任务,就是学习新版指标体系,试用新版潜力信息。

在学习和试用过程中,一些长期从事潜力统计调查工作的人员不无感慨地说,过去以填报表格为主,表格内容之间少有关联,给人“东一榔头、西一棒槌”的印象,既不好切入,又难以深入;新版指标体系囊括一套潜力指标、一套指标解释、一套数据来源表、一套潜力报表,体系化的特点十分明显。

对此,军委国防动员部相关业务部门工作人员肖楠向记者举了一个例子:以往油料保障一项只注重统计加油站的储油量,而储油量受市场因素影响较大,数据不够稳定;现在添加炼油厂这项指标,一下子牵住了一个时期油料保障能力统计的“牛鼻子”;不仅统计炼油厂的日常产能,而且调查该厂的扩产能力,统计调查的链条大大延长。

军地油料保障统计指标不尽相同,新版指标以参照地方行业标准为主,并



明确了军地指标互相转换的方法。像油料保障一样,新版指标中31.8%的内容参照国家标准、行业标准进行设置。

“地方统计指标较为成熟,最大程度地参照地方标准实施统计,不仅能够减少工作量,而且有利于提高准确率。”参与新版指标编修的安徽省绩溪县人武部副部长周章海介绍说,对于没有纳入地方统计体系特别是专业性较强、容易产生歧义的指标,新版指标体系专门进行“精确定义”,让填报人员一看就明白,拿过来就能用。

以往潜力统计调查往往是自上至下逐级下达任务,导致条块分割,基层填报数据人员成了各管一段的“铁路警察”——各市铁路里程加起来大于或小于全省里程等类似现象时有发生。

新版指标体系区分中央国家机关、省以下两个层级,明确了每一类数据的来源渠道,凡适宜由国家部委、行业系统单位、中央企业统计调查的任务,不再向下分解,形成了与各单位自身职能相适应的责任分工,既提高了工作效率,又降低了数据错误率。

上下责任要分清,左右协调要到位。比如,一个地区通用航空机场的数量,交通运输部门不一定掌握全,因为这类机场的审批权限在发改部门。据此,

新版指标体系明确:此类数据由发改部门提供,让各单位省去不少周折。

“新版指标体系受到军地双方的普遍欢迎。”海南省军区动员局参谋刘强说,新版指标体系大幅度删减社会拥有量大、无需国家调配即可征用的潜力项目,让工作人员把主要精力放在与支援保障打仗密切相关的资源统计上。

某战区动员局相关业务部门负责人刘柱告诉记者,通过与省军区系统对接,他发现今年该战区提出的多项潜力需求,均可按照新版指标体系完成统计调查任务,无需像往年一样增加新的指标。

“无论是指标体系还是信息系统,都难以一步到位,今后要在广泛征求意见中,滚动修订完善,使其进一步适应战场需求。”军委国防动员部相关业务部门负责人如是说。

从各自为战到科学规范——部队需求提报逐步走向正轨

“需求来自部队,标准衔接地方”是

新版指标体系编修的基本原则。编修专班历时两年半的时间,深入走访军委机关、战区、军兵种部门,将收集到的4400余条需求与40余家国家部委、中央企业对接,构建起衔接部队所需与地方所能的指标体系。

部队提需求,是国防动员工作的牵引。培训期间,有关单位需求提报的话题随处可见,有的单位分不清军事需求与动员需求的区别,把部队内部可以调配解决的问题抛向动员部门;有的单位片面认为提报需求“多多益善”,一味贪大求全,某战区在一次演习前收集动员需求,无效需求竟然占到一半以上……

“要想让部队愿提需求、提准需求,不仅要让其清楚有什么,而且要让其清楚能不能用得上。”按照这一思路,从2018年起,军委国防动员部组织各战区动员部门面对面审核辖区潜力,并同步提出需求清单。

“这样做一方面有利于立起为战服务的鲜明导向,一方面可以让战区业务部门了解相关地方资源有哪些、在哪里、有多少等基本情况。”军委国防动员部相关业务部门负责人介绍说。

在军委国防动员部的支持和配合下,战区这一动员潜力的重要用户,开始在规范部队需求提报上积极探索。

——制定《国防动员需求提报对接暂行规定》和《国防动员需求目录》,明确需求提报对接的责任主体、任务分工、提报流程和对接方法等,努力打通供需双方的链路。某战区连续2次组织各大战区和机关开展动员需求工作培训,不断提高需求提报的意识和能力。

——各战区普遍将动员需求提报论证纳入联合作战筹划,在组织重大演训活动时,按照规范程序,组织部队提报需求。某战区研发动员需求数据整合软件,进一步促进了需求提报论证工作。

——某战区成立需求提报专班,通过新质动员力量参演方案,配套测算相关需求,提升新质动员潜力对战斗力建设的贡献率……

“部队提报需求的末端在哪里?需求最终由哪一级进行汇总……”某战区动员局相关业务部门负责人姜楠在交流经验的同时,提出的一系列问题引发参训人员的深入思考。大家在讨论中逐渐形成共识:只要深入推进部队实战化



推荐,各方面交叉印证,最终增长为770家。通过采取类似方法,山东省国动委确定的数量超过2000家,居全国第一。

“量,反映战略储备和持久动员能力;质,体现潜力底数和动员效能。”山东省军区动员局参谋刘强认为,只有正确处理数量与质量的关系,才能发挥出动员潜力的综合效益,使之既能应对当务之急,又能服务长远战备。

从罗列数据到作出定论——分析报告的价值越来越大

很多人想不到,这次培训还专门安排一个特殊的“诸葛亮会”——研究潜力分析报告怎么写。

“千辛万苦的统计调查工作,最终得出的是一个结论:动员潜力能够保障部队什么行动?”军委国防动员部动员征集局副局长余伟联的一席话让大家茅塞顿开:指挥员的选项不止一个,国防动员席位的建议能否被采纳,分析报告往往发挥着“一文定乾坤”的作用。

由于是熟悉而没有定论的话题,大家饶有兴趣,讨论热烈。思想共识在讨论中逐步形成:分析报告既要数据说话,又不能一味地罗列数据,应从数据中推导结论,把定量分析与定性分析有机结合起来;既要对已知行动保障能力进行测算,又要研判未来行动可能产生的保障需求……

如何清晰阐述潜力产生的实际保障能力,成为讨论中的一个焦点。尽管大家的答案不尽相同,但都认可一个观点:必须注明潜力转化的具体时间,不能等仗打完了才姗姗来迟。

“国防动员使用的窗口,是在部队保障问题通过内部调配无法解决的时候。”战区、省军区系统的同志普遍认为,为弥补部队保障的短板弱项,应当尽可能地调动动员潜力的“菜单”写全写清,为部队“点菜”提供更多的选项。

然而,这是否意味着分析报告变得长篇累牍呢?大家研究出一个解决办法:将报告分为主体和附件两部分,主体以下结论为主,附件通过数据和事例支撑主体部分的结论,有详有略、详略得当。

经过集思广益,动员潜力分析报告的范本新鲜出炉。“经过规范化的潜力使用‘说明书’,将更利于潜力资源进入联战联保链条。”手持分析报告范本,参训人员信心满满地说。

图①:3月16日至19日,军委国防动员部在湖北武汉举行全国国防动员潜力统计调查业务培训。图为参训人员练习新版潜力信息系统。曹晋平摄

3月下旬以来,各省(区、市)充分借鉴全国国防动员潜力统计调查业务培训成果,组织开展本区域业务培训。图②:内蒙古军区动员局参谋魏荣峰(右二)为参训人员辅导新版潜力指标体系。图③:广东省军区数据信息室工程师吴涛(右二)指导统计调查人员安装运用新版潜力信息系统。戴楠楠、黄海摄

图④:近年来,军委国防动员部大力推动潜力统计调查信息化建设。图为3月18日,参加培训人员观摩湖北省军区潜力统计调查信息化成果。曹习亮摄

