

美国防预算草案广受质疑

■ 杨 淳

综合多家美国媒体报道,美国总统拜登4月9日公布2022财年国防预算草案,明确预算总额和投入重点,引发国内外强烈质疑和广泛批评。未来,伴随预算细节的披露,相关争论势必进一步发酵,拜登政府或将面临巨大考验。

国防预算再创新高

根据草案,美国2022财年国防预算为7530亿美元,较2021财年增长1.7%,其中国防部预算为7150亿美元,较上一年度略有增加。根据美国国防部发布的声明,2022财年国防预算案“将继续助力美军提高战备水平,为建设更具杀伤力的军队提供资金”。综合分析草案内容,美国2022财年国防预算主要有以下特点。

一是加大技术研发投入。根据草案,随着高超音速导弹、人工智能、微电子技术和无人自主平台的发展,美国在2022财年投入近1070亿美元用于防务和武器装备研发,这一数额创历史新高。据悉,美军的研发重点是“能够驱动创新的突破性技术和下一代防务能力”。此外,受新冠肺炎疫情影响,美军在2022财年预算中强调增加生物安全研发投入。

二是加大重点平台投入。军种方面,重点增加美海军舰队建设投入,推进海基无人自主平台和下一代攻击核潜艇建设等。武器装备方面,投入重点为“三位一体”战略核力量、远程打击作战力量、高超音速武器、网络攻防武器和下一代战略防御平台等,并将继续推动“陆基战略威慑系统”建设。

三是加大优先区域投入。根据草案,美军将以亚太地区和欧洲地区为重点,优先部署先进战力和武器平台。草案称,美军将借助“太平洋威慑倡议”加强亚太及欧洲地区的盟友和伙伴合作,确保具有应对各类挑战的能力。



广角镜头下的美国尼米兹级航空母舰

各类争议不断

草案一经公布,引发美国国内两大政党和舆论界强烈不满,以及相关国家的抗议。

民主党批评军费太高。民主党称,美国在军费方面投入过多,民生、教育、医疗和基础设施建设方面支出明显不足,美国应将更多资金用于解决经济困境、社会不公和新冠肺炎疫情等难题。民主党众议员罗·康纳表示,拜登申请增加军费开支是“令人失望的浪费性支出”。

共和党认为预算太少。多位共和党人士近期表示,军费太少“不足以与战略对手抗衡”,此举将削弱美国军队,美国应进一步增加国防预算。包括参议院少数党领袖米奇·麦康奈尔在内的5名共和党参议员发表联合声明称,美国国防预算案向盟友和对手发出“可怕的(错误)信息”,其他国家会认为美国“软弱无能”。

舆论界担忧滋生腐败。美国资深军事记者格伦·格林瓦尔德表示,增加军费在意料之中,美国防部长劳埃德·奥斯汀是军火商雷神公司董事会成员,此举有

助于雷神公司军火出售。美国国内有评论认为,美国扩大军费支出,“一定有浪费、欺诈乃至贪污的行为”。

俄罗斯回应所谓威胁。俄罗斯外交部发言人扎哈罗娃表示,拜登政府的预算草案过于针对俄罗斯。她在社交媒体上表示:“美国患有‘俄罗斯恐惧症’,为破坏与俄罗斯的关系,让美国纳税人7150亿美元买单。”俄议会下院国际事务委员会第一副主席贾巴罗夫表示,美国这笔开销毫无用处,无法达到对俄施压的目的。俄议会下院国际事务委员会成员热兹尼亚克认为,美国耗巨资遏制俄罗斯,不如有效抗击新冠肺炎疫情,美国大肆渲染俄罗斯威胁,只是为这笔“疯狂的支出”找借口。

面临诸多考验

综合各方面情况看,美国2022财年国防预算将面临诸多考验,前景不容乐观。

其一,顺利过关难。从历史经验看,美国国防预算案的通过历程十分艰难,民主、共和两党出于党派利益,为提案通过“设卡”,美军各军兵种也将介入预算博弈,上演“资金争夺战”,影响最终结

果。从此次情况看,民主、共和两党十分罕见地一致提出反对意见,美国国内媒体铺天盖地进行负面评论,可见,如不作一定幅度调整,2022财年国防预算草案顺利通过的几率极低。

其二,自圆其说难。作为惯用伎俩,美国通常以“战略威胁”为借口增加国防预算。此次,美国以俄罗斯等国战略威胁为由,申请巨额预算。美国福布斯网站评论称,美国军事开支超过世界军费支出第2名至第11名国家的总和,是俄罗斯军费开支的10倍。在上述数据面前,美国任何增加国防预算的理由都显得十分苍白。如美国媒体所言,美国国防预算增加,更多是为军工企业带来福利。

其三,提高军力难。一直以来,美军在军事建设上重视技术优势,确保技术优势的关键是大量资金支持。美军由此认为,“预算优势”才是提高军力的“制胜法宝”。然而,受腐败问题多发、新冠肺炎疫情形势严峻、战备负荷过重等因素影响,美军近年来作战能力和战备水平饱受质疑,不断追加预算仍未达到预期效果。可见,即便投入巨额预算也无法解决美军面临的深层次问题。

近日,欧洲理事会主席米歇尔与欧盟委员会主席冯德莱恩访问土耳其,与土耳其总统埃尔多安会晤。双方有意加强合作,缓和当前局势。然而,此次会晤中曝出土方没有为冯德莱恩准备座位的尴尬事件,使土欧政客再度陷入唇枪舌战。

相互示好关系回暖

2016年,土欧之间因中东热点问题相互抨击,关系急转直下。2020年,因东地中海海洋划界争端、利比亚冲突等问题,双方摩擦不断。同年底双方开始相互释放缓和关系信号。

埃尔多安宣称“土耳其的未来在欧洲,希望携手共建未来”,土方通过减缓东地中海天然气勘探活动、恢复与希腊对话等方式展现诚意。欧盟表示,“愿在东地中海局势降温前提下与土方深化合作”。欧盟对外行动署和欧盟委员会共同发布对土欧关系的评估报告称,2020年年底以来,土欧关系“展现出建设性趋势”,鼓励双方建立更密切的关系,在共同利益领域建立合作。

相互依靠利益牵绊

土欧之间嫌隙不断,难以成为伙伴,但又是不得不相互依靠的邻居。

从难民问题看,土耳其是欧盟在叙利亚、伊拉克等方向难民的第一道“防波堤”,土耳其安置400余万难民,为欧盟缓解了巨大经济与社会压力。从经贸问题看,土欧互为贸易伙伴,根据“关税同盟框架”相互提供便利。在美国不断威胁制裁的情况下,土耳其保持对欧出口极为重要。

此次会晤,欧盟根据土欧关系评估报告提出4项重点合作议程。一是深化经贸合作,推动多领域合作。二是就共同关心的议程推进高层对话,其中包括气候变化、抗击新冠肺炎疫情等。三是探讨恢复和促进人员交流,推动土耳其继续参与欧盟教育和科研合作。四是增强难民移民问题上的合作,欧盟承诺继续提供援助资金,同时要求土耳其履行承诺,加强在人口非法流动、遣返等方面的管理。

若即若离积怨难消

欧盟强调双方合作前景与土耳其在人权、东地中海等问题上的行动挂

钩,土欧关系评估报告提出,欧盟应将特定人物、金融、技术装备等方面纳入制裁选择范围,通过“恩威并施”将土欧关系引向正轨。

鉴于欧盟与土耳其在文化传统、地缘战略等方面的结构性分歧难以消弭,双方关系回暖不容乐观。无论是土耳其总统埃尔多安与法国总统马克龙在去年就多个地缘政治问题的激烈争执,还是因此次会晤发生尴尬事件引起的口诛笔伐,均反映双方分歧巨大。土耳其与希腊、塞浦路斯等欧盟成员国的历史恩怨及主权领土纠葛深不见底,土欧间若即若离的关系难以出现根本改变,未来或将不断上演既有矛盾引发关系紧张的老戏码。

(作者单位:中国现代国际关系研究院欧洲研究所)

土欧消弭分歧不容易

■ 董一凡

俄军大规模演习拉开大幕

■ 石 文

近日,俄防长绍伊古宣布,俄年度冬训期考核演习在全军范围内展开,持续两周的大规模演习在战备突击检查框架下进行。俄媒分析称,虽为例行考核,但各军区、北方舰队和空降兵、战略火箭兵部队集中展开演习,在俄军历史上较为少见。俄方意在通过“秀肌肉”彰显战备实力。

集中展开

考核在100余个靶场、520个训练基地举行,总数超过4000场演习,包括810余场对抗演练。总参谋长格拉西莫夫任总指挥,各军区和北方舰队司令出任各

战略方向指挥官,防长绍伊古在国家防御指挥中心调度部分演习。总参谋部成立专门委员会赴东部军区楚戈尔和谢尔盖耶夫斯基靶场观摩对抗演习。

报道称,每年3月至4月俄军按地域和兵种陆续展开冬训考核,今年集中展开演练,向外界“呈现一场多方向联动应对大规模战争的场景”。

随着考核大幕拉开,各部队进入“战斗状态”。东部军区驻萨哈林S-400防空导弹战勤班组完成防空演练,太平洋舰队1艘无畏级导弹驱逐舰使用“口径-NK”巡航导弹对1000千米外岸基目标实施精确打击;西部军区“铠甲-S”防空系统战勤班组完成反无人机作战演习,“伊斯坎德

尔”导弹班进行摧毁敌战略目标专项演习;里海区舰队出动多艘小型舰艇,首次遂行“海上机动战术编组对抗无人集群”专项演习;三防兵分队以“消除人为生化事故后果”为内容组织演习。

多方联动

俄媒分析称,此次考核最大特点是各战略方向依据主要威胁同步展开对抗演习。

北方舰队首次在北极地区组织拦截超音速武器演练。东部军区组织大规模首长司令部演习,共投入1.2万名官兵和3000余套武器装备,军区司令日德科亲自指挥,重点演练战备等级转换、军兵种协同和战场综合保障等课目。

俄军以境外基地安全防护为背景组织考核演练。驻塔吉克斯坦第201基地S-300防空导弹系统班组举行击退假想敌空袭课目训练。此外,战略火箭兵80余支分队参加冬训考核,考核内容包括机动部署、阵地伪装和反恐处置等。空降兵部队在乌兹别克斯坦举行“小混合编组低空突防”等课目战术演练。

外媒评论,整场考核紧贴各部队战斗任务,实战性强,充分检验俄军战备状态和冬训成果。

自指挥,重点演练战备等级转换、军兵种协同和战场综合保障等课目。

西部军区举行大规模防空和陆战场作战演习,第1坦克集团军及部分炮兵部队进行昼夜实弹射击训练,防空部队利用S-400防空导弹系统对战斗机 and 直升机进行拦截摧毁训练。中部军区将派出7万名官兵参加考核检查,出动侦察、医疗工程和物资技术保障分队,开展战场策应支援等演习。南部军区通过克里米亚大桥向克里米亚投送大量火炮和装甲车,重点对部队快速部署和应急处置能力进行检查。

据日本媒体报道,由于日美无法就F-15J战机升级费用达成一致,日本决定重新审查F-15J战机升级计划,在此期间暂停向美方支付升级费用。

日F-15J战机升级陷僵局

■ 文 威 入

据日本媒体报道,由于日美无法就F-15J战机升级费用达成一致,日本决定重新审查F-15J战机升级计划,在此期间暂停向美方支付升级费用。

改造计划一波三折

据《朝日新闻》报道,日防卫省2017年12月决定为F-15J战机装备射程约为900千米的美制JASSM-ER隐身巡航导弹。

2020年8月,日美签署改造协议,对F-15J战机进行改造,将老旧战机重新打造为“日本超级拦截机”。防卫省在2019财年至2020财年预算中编入802亿日元(1日元约合0.06元人民币)作为F-15J战机的初期改造经费。美方要求日方2021财年预算增加213亿日元,之后又以“零配件逐渐减少”等理由,将要价提高至2400亿日元。日前,日本防卫相岸信夫明确表示,日本将放弃同美国政府签订的390亿日元改造协议。

日对美态度悄然转变

F-15J战机升级改造计划搁浅,引发日本国内舆论广泛关注。不少评论



日本F-15J战机



俄军举行大规模战术对抗演习