

安徽省国动委设立16家区域综合保障中心

变单一保障为综合供给

■本报特约通讯员 郭振伟 周章海

4月中旬,安徽省国动委修订完善2021年度国防动员方案,“依托16家区域综合保障中心,实施快速高效动员”成为亮点之一。

“区域综合保障中心,包括国民经济动员中心、军供站、医院、血站(库)、油库、加油站、高速服务区等多家地方单位,并与周边部队仓库建立协作机制,可以为过境部队提供各类保障。”安徽省军区动员局局长王贤纯介绍说,“综合保障”是相对于过去“单一保障”而言的。多年来,全省各地主要依托国民经济动员中心实施保障,动员类别单一、区域分布不均。特别是随着部队跨区演训渐成常态,需求日益多样,国民经济动员中心仅提供一两种保障,越

来越难以满足部队需求。

近年来,动员潜力统计调查工作的深入推进,拓宽了动员部门的思路。2020年初,该省已初步建立行业系统单位主动向军事机关报送潜力数据的工作机制。打开安徽省国防动员潜力数据库,各地能够为过境部队提供食宿、油料、医疗、车辆、防疫等保障的单元信息悉数呈现。借助这一优势,该省国动委决定整合优质资源,设立区域综合保障中心,变单一保障为综合供给。

通过对相关潜力分布情况的分析,他们要求全省16个设区市国动委均成立一家区域综合保障中心。根据省军区明确的建设标准,各设区市国动委依托辖区潜力数据库,对进入保障中心的单位优中

选优;既要同行业中规模大、实力强、资质高,又要靠近交通要道,特别是战略战役通道,便于对过境部队实施就近保障。

在此基础上,各单位边建边用,不断提高中心各要素保障能力。一次,宣城军分区依托作为中心要素之一的军供站,灵活采取“站内供应、站外送餐、行业辅助”3种方式,短时间内便为过境的陆军某旅提供了高标准热食保障,保障效率和质量与以往相比大幅提高。

去年夏天防汛抗洪期间,池州军分区临时受领为抗洪部队提供干粮的紧急保障任务。他们依据保障中心应急预案快速行动,按质、按量、按要求送到指定地点,受到东部战区抗洪前指的好评。参与此次任务的池州军分区保障

处助理员付德勇说,假如没有建立区域综合保障中心,很难想象半个小时内能完成这项紧急任务。

对此,黄山军分区动员处处长万勇深有感触。他说,过去保障部队过境,经常出现“锣齐鼓不齐”的现象,分头找人导致仓促上阵,效率不高;现在有了区域综合保障中心,一个通知下去各单位同步行动,不仅保障速度快了,而且互相之间的配合意识强了,形成了保障合力。

经过实战检验和综合考评,安徽省16个市设立区域综合保障中心的做法,受到东部战区动员部门的肯定。目前,全省各地正依托动态更新的潜力数据,不断壮大保障中心队伍,努力为部队提供更多更优质的服务保障。

内蒙古包头市国动委与16家企业签订预征预储协议

变“数据库”为“补给库”

■本报特约通讯员 安永兵 李锐

通过动员潜力统计调查,动员部门丰富完善的是数据库,而部队需要的是一个随时拉得出、用得上的补给库。如何实现两者的无缝对接?近段时间以来,内蒙古包头市国动委在这方面进行积极探索。4月8日,他们与16家优质企业签订预征预储协议,着力加快动员潜力向保障实力转变的进程。

按照上级要求,该市国动委确定了一批高新技术重点潜力企业。作为应战应急动员的“第一梯队”,这些企业对担负任务有大体了解,但对究竟保障什么物资、如何保障等问题并不清楚;动员部门往往是通过数据库“认识”重点潜力单位的,对于它们的实际保障能力

心里也没底。基于这种情况,包头市国动委以签订预征预储协议为牵引,把动员保障的具体路径明确下来,把相关企业责任固定下来。

“一签订协议,不少问题就暴露出来。”该军分区动员处领导向笔者讲了一个例子:当地某运输企业短时间可集结一批大吨位平板运输车,当动员部门上门要与之签订协议时,企业负责人却面露难色。原来,地方平板车拖运部队装备前往需要加改装,而该企业不具备车辆加改装资质。

该军分区动员处找到一家车辆加改装公司,将该公司与运输企业编为“动员对子”,分别与之签订协议,确保

一旦需要,能够按照时限和标准完成车辆加改装任务。

像储备车辆加改装能力一样,该军分区把签订协议的过程变成整合资源、深挖潜力的过程。比如,对于无人机企业而言,提供设备不难,难的是提供一支召之即来、来之能用的队伍,以及维修力量。鉴于此,他们在与无人机企业签订协议时,不仅明确了设备征用事宜,而且将人员培训、维修保障作为协议重要内容,以保证将来实施持续保障。

“通过签订协议,我们也进一步打开了市场。”包头市某电源设备企业负责人告诉笔者,由于他们的产品优势明

显,包头军分区发挥军地桥梁作用,推荐他们进入军队采购信息平台,企业发展的前景更加广阔。

“企业越是有服务国防的良好愿望,越要注重调动其积极性。”该军分区领导介绍说,他们将在签订预征预储协议的基础上,与相关企业开展深入对接、常态合作,实现部队所需与企业所能紧密衔接,努力把潜力“数据库”变成部队“补给库”。



近年来,重庆市注重抓住领导干部这个“关键少数”,带动人民防空教育深入开展。

左图为4月12日,该市人防办领导为市委党校(重庆行政学院)春季区县领导班等班级的350名学员作人防专题报告。

上图报告会议召开前,学员阅读学习资料。

王诚洁摄

北京市绘就2035年前人民防空建设蓝图

携手津冀,构筑首都现代人防体系

■本报特约通讯员 岳旻 李娜

日前,《北京人民防空建设规划(2018年—2035年)》(以下简称《规划》)发布实施,标志首都人防工作迈出重大步伐。

《规划》勾画了一个与北京“四个中心”(全国政治中心、文化中心、国际交往中心、科技创新中心)战略定位相匹配的首都现代人民防空体系。据悉,《规划》由北京市人防办和市规划自然资源委,会同中央直属机关人防办、中

央国家机关人防办按照“政府组织、专家领衔、多方参与”的要求,历时3年共同完成。

3年来,他们组织召开各行业主管部门对接会、工作推进会等会议百余次,并邀请军事科学院、中国标准院等规划领域专业机构开展多项专题研究。还聘请全国最高科学技术奖获得者钱七虎院士带领专家团队全程指导,为《规划》编制提供了强有力的技术支持。

《规划》提出:首都人民防空的应急应战能力建设是全国人民防空工作的重中之重。“构建与新时代军事战略方针相匹配的首都现代人民防空体系”成为《规划》的重点内容。具体讲,就是要构建军地联动、区域协同的组织指挥体系,重点突出、协调联动的目标防护体系,类型齐全、响应快速的专业力量体系,全员全时、智慧高效的人员防护体系,功能完备、机制健全的支撑保障体系。

人民防空是全民性防护工作,跨区域支援成为必然要求。据此,《规划》结合京津冀协同发展战略的深入实施,以保障首都战时安全运行为核心任务,统筹京津冀三地人民防空建设。

“服务首都,建设京津冀现代人民防空体系”是《规划》的鲜明特色;在组织指挥上,建立综合协调指挥机制,推进协同实践与顶层设计;在专业力量建设上,实现战时区域联动;在人员防护上,建立京津冀区域人口疏散保障机制……

《规划》还强调,人民防空建设规划要按照平战结合原则,纳入城市总体规划、国民经济和社会发展规划以及各级国土空间规划,支持国际一流和和谐宜居之都建设,促进“大城市病”治理能力和应急应战能力全面提升。

“《规划》是今后一个时期首都人防建设的基本遵循。”北京市人防办领导介绍说,他们将充分调动社会各方力量,把一张蓝图绘到底,铸就坚不可摧的首都人防之盾。



当今世界正面临百年未有之大变局,全球治理体系和国际秩序面临变革,国际形势不确定性明显增加。我国正处于民族复兴的关键时期,有效应对各类矛盾问题和挑战,遏制和打赢未来可能面临的战争,迫切需要充分认识和深入挖掘国防动员潜力,不断提升国家战略能力。

动员潜力是打赢新时代人民战争的力量源泉。兵民是胜利之本。不论形势如何发展,人民战争这个法宝不能丢。历史和现实一再证明,人民群众中蕴藏着巨大的战争潜力,能为战争提供源源不断的兵力、财力、物力和技术等支援,正所谓“积力之所举,则无不胜;众智之所为,则无不成。”

需要特别指出的是,新时代支前工作的内容和形式发生了变化。比如,以往人民群众的支援主要是以兵员和物资为主,未来可能是兵员、物资、技术和信息等多种资源并重;革命战争年代用“小米”“小推车”保障,未来可能是“纳米”“动车”,等等。但无论形式如何发生变化,“战争的伟力之最深厚的根源,存在于民众之中”始终是一条颠扑不破的真理。这一点,应当向参与动员潜力统计调查的各级、各部门乃至社会各界讲清楚、说明白,以便于形成广泛共识和自觉行动,为谱写新时代人民战争的恢宏篇章凝聚共识、打牢基础。

动员潜力是形成一体化国家战略能力的重要基础。国家之间的竞争是国家战略能力的比拼,优化国家战略体系、有效提升和运用国家战略能力,从而达成国家战略目标,已经成为各国战略运筹的首要选项。我国新修订的国防法明确提出:国家坚持经济建设和国防建设协调、平衡、兼容发展。要做到这一点,就要充分发挥国防动员的桥梁和枢纽作用,摸清、用好国防动员潜力,统筹“战场”和“市场”建设,塑造政治、经济、军事、科技、外交、文化等力量一体运用态势,不断增强维护国家重要战略机遇期、保障人民安居乐业的战略合力。

动员潜力是维护总体国家安全的基本条件。随着以智能化技术为核心的科技变革不断发展,国家安全、社会生产、军队建设之间的联系日益紧密、关联性越来越强。摸清国家经济社会方方面面的家底,无论是对于维护政治安全、国土安全、军事安全等传统安全,还是对于维护经济安全、资源安全、生物安全等非传统安全,都有着深远而重大的意义。

比如,通过抗击新冠肺炎疫情斗争来看,摸清卫生医疗系统的资源和能力底数,既是战时提高我军卫勤保障能力的实际需要,也是平时应对公共卫生危机的必然要求。因此,应当按照平战结合、应战应急一体的原则,深入持久地开展潜力统计调查,为国家实施应战动员、应急动员提供必要的指挥决策服务。

有军事行动,就要有动员保障。世界各国军队在遂行远海护航、海外撤侨、联合军演、国际救援等海外任务时,普遍运用当地民用资源进行保障。美军50%以上的跨国战略空运和海上运输都是动员民用运力完成的。伊拉克战争中,美军租用100多艘外国船只,协助其完成兵员和装备物资投送任务。这启示我们,应拓宽保障视野,对任务区沿线的民用资源有所了解,一旦有需要,即可为我所用。

从现实经验中来看,我们只要全面掌握动员潜力底数,精准对接军事需求,将雄厚的经济社会资源和先进的科技力量有效组织起来,就能够展示我方强大的国防实力和军事威力,对挑衅我国战略底线、威胁我国战略安全的行为予以坚决回击,达到“不战而屈人之兵”的目的。

挖掘动员潜力 增强战略合力

■王雄春 于森

(作者单位:军事科学院战争研究院)



近段时间以来,各省(区、市)借鉴全国国防动员潜力统计调查业务培训成果,普遍组织本级业务培训,培养潜力统计调查“明白人”。图为4月20日,青海省军区组织培训的场景。

李春阳摄