

# 对等反制，俄退约进入倒计时

■胡小刀

俄罗斯政府近日决定批准并向总统普京提交废除《开放天空条约》的提案。有分析认为，俄罗斯此举意在向美欧表达不满，彰显强硬立场。可以预见，美俄战略博弈将更加激烈，全球安全稳定面临严峻考验。

## 退约进入倒计时

《开放天空条约》于1992年签署，2002年生效。该条约旨在建立战略互信，规定签约国可对彼此领土进行“非武装方式的空中侦察”。美国、俄罗斯和多数北约国家均签署了这一条约。2020年11月，美国以俄罗斯违反《开放天空条约》为由，宣布正式退出该条约。

2021年1月，俄罗斯外交部发布声明称，俄方曾提出具体建议，希望在新条件下维持条约继续有效，但美方未予支持，俄方决定开启退出《开放天空条约》的国内程序。

4月21日，针对美国发布《关于军备控制、不扩散核裁军的协议和条约的遵守和履行情况》报告，俄罗斯外交部发言人扎哈罗娃表示，美对俄罗斯违反《开放天空条约》的指责，完全是贼喊捉贼、欲盖弥彰。

5月5日，俄罗斯政府网站公布决议文件，俄罗斯政府批准并向总统普京提交废除《开放天空条约》的提案。至此，俄罗斯退出《开放天空条约》正式进入倒计时。

## 战略威慑意味强

俄罗斯启动退出《开放天空条约》的国内程序，主要有3点战略考量。

一是“制美”。拜登政府上台后，美国先是向俄示好，延长《新削减战略武器条约》有效期。随后，美国政府以俄罗斯进行网络袭击、干预美国选举为由，对俄实施大规模制裁并驱逐俄外交



5月9日，苏-25攻击机编队在俄罗斯莫斯科参加胜利日阅兵

人员。有分析认为，拜登上台后对俄奉行“两不”原则——既不重启美俄关系，亦不追求对抗升级，体现出“遏制为主、合作为辅”的特点。在此背景下，俄罗斯宣布将退出《开放天空条约》，试图在与美新一轮博弈中占据主动。

二是“警乌”。乌东局势持续紧张，美国近期宣布将在2021财年向乌克兰提供1.25亿美元军事援助。5月6日，美国国务卿布林肯在访问乌克兰时表示，美国正在考虑加强与乌克兰安全领域合作，继续向乌克兰提供军事援助，与其“并肩”应对挑战。俄罗斯选择在布林肯访问的前一天公布提交废除《开放天空条约》提案的消息，旨在对乌克兰发出强烈警告。

三是“强能”。《开放天空条约》是对美俄履行系列军控条约情况的核查机制。鉴于美已退出《中导条约》《开放天空条约》，俄美双方军控协议落实的基础条件几近作废。在俄看来，《开放天空条约》存在的价值已不大，继续履约对俄来说缺乏意义。《开放天空条约》虽然允许俄罗斯军机在包括美国在内的

其他缔约国上空侦察，但需遵守相应规则，包括允许外国观察员在场。此外，该条约对机载传感器的分辨率有规定，限制收集图像的精确度。在退出条约后，俄罗斯对周边态势感知能力将进一步加强。

## 战略博弈或激化

近年来，从特朗普政府开始，美国频繁毁约退群，对国际安全形势造成消极影响。见始知终，在俄罗斯退出《开放天空条约》后，地区和国际安全形势将面临诸多挑战。

随着美俄对抗不断升级，美国国内要求政府采取强硬措施的呼声越来越高，长期紧张的俄美关系扭转无望。美国或将延续对俄“遏制为主、合作为辅”的政策，在经济上强化制裁，通过增加欧洲驻军、提高欧洲盟友军队战斗力等方式，对俄进行军事围堵。俄罗斯或将在双边和多边议题上向美叫板。未来一段时间俄美关系走向不容乐观，存在继续恶化的风险。

作为美俄战略博弈的主战场和《开放天空条约》的大本营，欧洲国家面临两难抉择。一方面，拜登执政以来，“俄罗斯威胁”再次成为聚拢欧洲盟友的议题，以捷克为首的中东欧国家以及波罗的海国家纷纷跟进，驱逐俄外交官，表现出对美国反俄政策的坚定支持。另一方面，欧盟内部对俄态度分化，德美在“北溪-2”问题上分歧明显，德国明确表示将采取独立的对俄政策。在俄罗斯退出《开放天空条约》以及乌东局势趋紧、俄罗斯与西方国家大打外交人员驱逐战的背景下，欧洲安全面临更多不确定因素。

近年来，无论是频繁毁约退群，还是推进导弹试射部署，都暴露出美国奉行单边主义、谋求军事霸权的真实面目，严重破坏地区与全球安全，冲击国际军控与裁军进程，削弱大国间的互信。可以预见，在俄罗斯退出《开放天空条约》后，现行国际军控体系将面临“旧已破、新未立”的尴尬境地。未来，俄美两国将继续展开战略博弈和多领域较量。

# 军事海运能力或成美军软肋

■江满逸 宋德福

近日，美国《国家利益》发表题为《大国竞争要求重振美国海军的海上运输》的文章称，美海军和航运业目前可用于海上运输补给的船只严重不足，运输舰船逐步老化。以现有的海运能力，未来在高级别冲突中，美军地面作战部队或难以将所需各型装备和人员悉数运送至战场。

## 海运能力严重不足

文章称，在大国竞争的时代，海上运输能力在美国对外派兵时发挥关键作用。冷战期间，美国不仅在海外部署大批军队，而且能够在世界大部分地区调动军队和维持军队日常运作。然而，现在约90%的美军驻扎在美国本土，他

们不得不轮换出国执行战斗任务。在过去30年，美国海上运输船队数量急剧下降，正如美军领导人勉强承认的那样，由于缺乏海上运输能力，美军或在未来的高级别冲突中失利。

实际上，目前美军绝大多数装备和物资是通过舰船运送，参与运输的既有政府或建制的海运船队，也有签约的民用商船。美军所有的海外部署都依靠海上运输提供支持和补给（尤其是陆军），包括每天都在进行的海军舰艇物资补给。即使是在最近规模有限的冲突中，美军也主要依靠建制船队和商船从世界各地运输物资维持行动。美军耗资数百亿美元对其军用飞机、战斗车辆和舰船进行现代化升级，但由于缺乏海上运输能力，这些新装备可能无法实

现全球远程投送，或即使在海外部署也无法长时间维持其战斗力。在最近几十年里，美国政府拥有的商船数量有所削减。如今，美军仅有100余艘舰船用于维持部队的日常补给，包括46艘后备舰队舰船、15艘由美海军军事海运司令部调动的船只，以及海事安全计划中约60艘悬挂美国国旗的签约商船。

## 采购改装二手商船

文章披露，美军目前现有的100余艘运输舰船严重老化。最近陆军向众议院军事委员会递交的报告中称：“由于美军未向海上运输船队投入资金，从2024年开始，陆军的军力投送能力将面临风险……到2034年，补给船队中70%

舰船的舰龄将超过60年，远远超过其经济使用年限，这将进一步削弱陆军的海外部署能力。”在发生重大冲突时，五角大楼为快速投送部队和补给物资，需要动员后备舰队舰船。

业界一直在关注美国后备舰队舰船的老化问题，认为其无法支持未来快速部署。前海事管理局局长马克·布兹比曾指出，美国海军和航运业的海上运输舰船正在老化，缺少能够随时增派的现代化运输船，美国造船业也已丧失能够满足美国战时需要的造船速度、维修和改造大型船舶的能力。

此外，钢材和人工费用致使美国国内造船成本居高不下，而国外造船在政治上和战略上对美又没有吸引力，美国或采购二手商船将其改装为具备弹药携带能力的多任务舰船。

## 相关动向值得关注

有分析认为，美国此种“唱衰”言论，有借机要求涨军费的嫌疑。毕竟，把“没钱”挂在嘴边，是美军的惯用伎俩。

此外，通常情况下，战争的结果不仅与武器装备有关，更和交战双方的后勤保障能力密切相关。一方面，美军签约商船数量可作为衡量其发动大规模战争的关键性因素。如第二次世界大战结束后的20世纪50年代，美军的签约商船数量超过1000艘。此后，这一数量逐渐下降，2017年降至78艘，2021年进一步缩减至60艘。另一方面，军事海运能力也与美军战备关系密切，如在海湾战争“沙漠风暴”行动中，美军累计投送200万吨装备物资，其中95%主要依靠海上运输。可以预见，美国在拓展其“印太战略”的背景下，有意强化军事海运能力建设，未来必将大幅提升亚太地区战略投送能力和战时后勤保障能力，将对地区安全局势产生负面影响，相关动向值得持续关注。

据日本媒体报道，日本自卫队将于2024年前组建一支海上运输部队。该部队将由陆上、海上与航空自卫队共同参与组建，配备4艘运输舰，包括1艘2000吨级中型运输舰和3艘百吨级小型运输舰。中型运输舰主要担负远洋长途运输任务，小型运输舰负责向水位较浅的岛屿港口输送物资。日本防卫省已将4艘运输舰建造费用列入2022年度预算，并计划于2023年前完成编配任务。

日本官方尚未公布具体部署地点。有媒体猜测，从部队编配情况和执行任务的属性看，该部队可能部署在包括冲绳在内的西南群岛方向。

目前，日本自卫队主要由3艘大隅级两栖运输舰执行海上运输任务。该型运输舰满载排水量超过万吨，可运送包括坦克和气垫登陆艇等在内的自卫队主战装备，运输舰甲板上可停放多种型号的直升机。日媒称，由于大型运输舰难以在日本西南群岛的小型港湾设施靠岸，而且离岛基地规模较小，不具备存储大量弹药和补给的能力，因此日本新组建以中小型运输舰为主的海上运输部队。这将弥补空中力量运力不足的缺陷，在日本自卫队遂行离岛作战任务时，完成武器装备、人员物资的运输任务。另外，日本正在考虑把部署有陆上自卫队导弹部队的宫古岛、不断推进自卫队部署的石垣岛作为海上运输部队的中途补给港。

实际上，日本组建海上运输部队筹谋已久。日本2018年12月发布的《中期防卫力量整备计划》，明确将建设海上运输部队作为重要发展项目之一。日本防卫大臣岸信夫明确指出要强化离岛运输能力，并于今年4月中旬视察西南群岛，包括位于日本西南端陆上自卫队那国岛基地、奄美基地，海上自卫队奄美基地，航空自卫队奄美大岛基地等。种种迹象表明，日本组建新部队的目的就是强化离岛特别是西南群岛的兵力部署，构建一张面向西南群岛的稳定供应网。

此外，日本除了从所谓的应对周边安全威胁、提升军力方面的考虑外，美国因素也不能忽视。近期日本与美国在外交和军事层面频繁互动。一是举行日美延伸威慑磋商。日本菅义伟政府与美国拜登政府上台后，4月30日首次举行日美“2+2”会谈。双方围绕大国军力、朝鲜核问题、亚太安全形势、日美同盟防卫态势、海空军控问题、导弹防御体制等议题交换意见。

# 日本欲新组建海上运输部队

■张岩

二是日本自卫队官员访问美印太司令部。就在日美“2+2”会谈的同一天，日本自卫队官员山崎幸二访问夏威夷，同美印太司令部两任司令官以及参谋长联席会议主席米利等举行多场会谈。三是日美举行海上联合军演。4月27日，日本航空自卫队15架战斗机分别从5个基地起飞，与美军2架B-52战略轰炸机举行海上联合演习。由此可见，在日美“2+2”会谈之后，日美同盟在军事层面的捆绑更紧密，军事同盟合作方式更具体化。而日本新组建海上运输部队，无疑会在未来日本对美履行安保承诺、为美军提供后勤支援保障中发挥“马前卒”的作用。



印度“光辉”LCA战斗机

# 英印加强防务合作各有盘算

■张少林

据印度媒体报道，英国和印度达成一项重大协议，将英印双边关系提升为“全面战略合作伙伴关系”，双方将深化防务安全合作，并首次提出联合研发下一代战斗机，引起广泛关注。

## 深化合作

近日，印度总理莫迪与英国首相约翰逊在达成两国合作意向时表示，两国将在英印防务和国际安全伙伴关系框架下进一步深化防务安全合作。

在下一代战斗机、舰船推进系统和复杂武器装备等关键军事技术方面，两国将利用各自优势为先进武器装备研发提供合作平台。

同时，英印双方还公布一份为期10年的路线图，意图通过一系列政府和商业项目，扩大国防技术合作。英国明确表态支持印度“光辉”LCA Mk2战斗机项目，这是英国和印度高层首次就联合研制新型战斗机达成协议。

未来，英印双方还将在网络、反恐、海上安全、后勤和培训等议题上深化交流与合作。

## 各有盘算

英印深化防务安全合作各有各的盘算。对于印度来说，此次签署协

议，更多是出于提升自身军事实力和扩大地区影响力的考量。一方面，当前亚太地区正成为全球地缘政治和地缘经济的焦点，印度企图通过提升军事实力形成地区威慑。另一方面，印度国防工业落后，其军事装备需求过度依赖采购。2021年印度国防部列出的8项重大采购中有5项依靠进口。如印度“光辉”LCA Mk1战斗机要采用美国或英国的航空发动机。印度选择和英国合作，希望借助英国的技术力量，加速武器装备国产化进程。

作为域外国家，英国急于布局亚太地区颇有深意。对于英国来说，一方面，英国将印度视为跻身亚太地区的可倚重力量。此番合作是在主导印度军事发展路径的前提下，借印度之手深入介入印太事务，为打造英国主导下的“印太秩序”，实现“全球英国”目标铺路。另一方面，英国“脱欧”后，以法德为代表的欧盟国家已不愿与英国开展深度合作，而美国则希望独立研发。因此，英国迫切需要寻求盟友。在英国看来，选择与印度合作，等同于英国把握了下一代战斗机研发的主导权，还获取印度的资金支持。

可见，基于各自国家利益，英印两国防务合作难以超越“战略性互利共赢”的范畴，离真正意义上的安全同盟相去甚远。



美国大型滚装船