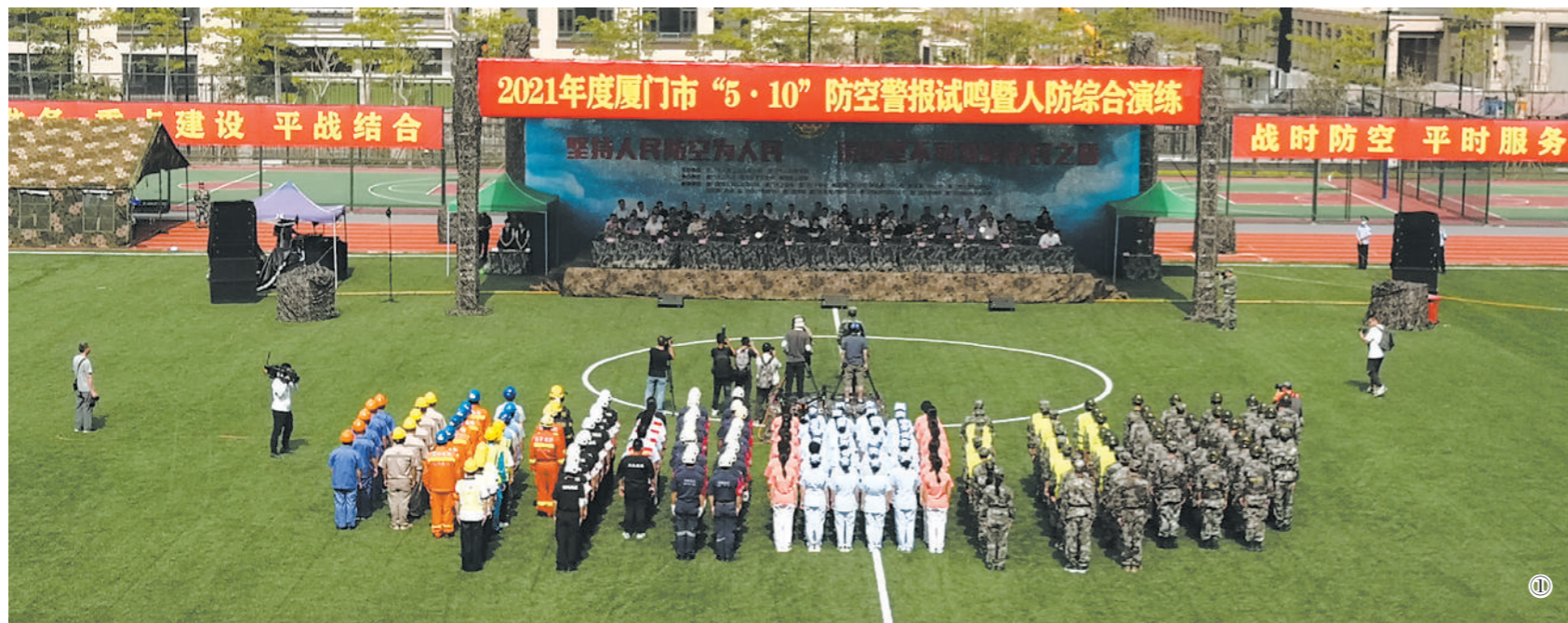


福建省厦门市持续20年举行群众性防空演练

党政机关人防联络员披挂上阵

■本报特约通讯员 马勇兵 夏小锋



5月10日,福建省厦门市党政机关工作人员和广大市民一道,参加一年一度的“5·10”防空警报试鸣暨人防综合演练。据悉,此次参演人数达60余万,约占全市常住人口的14%。党政机关等市直单位设置的人防联络员在演练中发挥了重要作用。

1938年5月10日,厦门被侵华日军攻陷。为引导市民铭记历史、居安思危,从2001年起,厦门市每年在这一天举行人民防空演练,迄今已经连续开展20年(2020年因受新冠肺炎疫情影响,只进行防空警报试鸣,没有组织人员演练)。随着参演人员和演练科目越来越多,现场组织任务重与人防部门工作人员少的矛盾凸显。为此,在市直各单位设置联络员,培养“明白人”就成为紧迫任务。

“与市人防指挥部保持密切联系,迅速传达落实各项命令,确保全市人民防空行动一盘棋,是人防联络员的主要职责。”厦门市人防办负责人介绍说,基于这一职能定位,各单位普遍安排办公室人员担任联络员,以便于做好沟通内外、协调左右的工作。

笔者查阅已设置人防联络员的单位名单,发现市委组织部、宣传部、政法委,以及市发改委、教育局、卫健委等党政机关单位悉数在列。在党政机关的示范带动下,市妇联、文联、侨联等社会团体和各所大学均设置联络员,人防联络员制度在市直机关实现了全覆盖。

要让联络员发挥作用,业务培训必不可少。4月中旬,厦门市利用2天时间,组织100余名人防联络员集中培训。市人防办的同志详细介绍新中国人防70多年的发展历程,使参训人员认识到人民防空是全民性防护工作,纠正了“打仗是国家的事、防空是军队的事”的错误认识,把大家的思想统一到党中央关于全民国防建设的重大工作部署上。

在此基础上,参训人员认真学习疏散方案编制、地下工程管护、重要经济目标防护等人防知识和技能。大家纷纷表示,人民防空在战时保护人民生命安全方面具有独特优势,作为人防联络员责任重大,必须把防护本领学到手,以保证关键时刻用得上。

5月10日15时许,防空警报划破鹭岛上空,人防综合演练拉开序幕。在人防联络员的指挥、引导下,首次上阵参演的市直各单位快速集结、有序疏散,并在做好自身防护的基础上,组织本系统人员掩蔽重点目标、消除空袭后果、开展抢修抢建、维持城市运转……

“通过演练,全市战时人民防空行动能力进一步提高。”该市人防办负责人介绍说,他们将对人防联络员组织参与此次演练的情况进行总结讲评,鼓励先进、鞭策后进,促进这支队伍发展壮大,让人防的“明白人”越来越多。

集结号响

图①:厦门市“5·10”防空警报试鸣暨人防综合演练主会场参演队伍在海沧区实验小学操场集结。

图②:主会场参演人员利用绳索营救高楼内“被困居民”。

图③:在海沧区新阳街道,人防联络员率光非(左四)引导单位人员和附近居民进入地下工程进行掩蔽。

图④:在人防联络员的组织下,厦门医学院医护人员对“伤员”实施抢救。

夏小锋摄

发挥制度优势 挖掘优质潜力

■王国斌 谈文华

当前,今年第一阶段国防动员潜力统计调查工作基本结束。各地“进库入位”的潜力信息中,有不少新产品、新技术让人眼前一亮,在一定程度上反映出潜力调查质量随经济社会发展水涨船高。但有的地方,优质潜力的数量与当地经济总量不成比例、与当地特色产业水平不相协调的问题也不容忽视。要从根本上解决这一问题,不妨发挥制度优势、打基础、稳预期,借助制度优势破解阶段性工作短板与潜力调查任务重之间的矛盾。就国防动员而言,应注重发挥党管武装的制度优势。

党管武装是我国军事制度的重要

内容,是我党我军的一项优良传统,是人民武装从无到有、从小到大、从弱到强的根本保证。就全民国防建设而言,抓好党管武装制度落实具有根本性、全局性意义。在挖掘优质潜力方面,党管武装制度也可释放强大效能。

让第一书记履行好第一责任。地方党委书记兼任同级军事机关党委第一书记,是党管武装的重要内容。应通过组织述职、评比表彰等方式,引导第一书记当好本地区国防建设第一责任人,在确定和提供“人无我有、人有我优”的动员潜力时,把好关、定好向、带好头,带动一班人共同关心和支持国防建设。

发挥好“武常委”的作用。兼任同级地方党委常委的军事机关主官,在获取地方经济社会发展信息方面具有独特优势,在宣传和落实关于经济项目贯彻国防要求等政策法规方面也负有重大责任。一方面,应积极当好第一书记的参谋助手,推动本地区经济建设与国防建设协调、平衡、兼容发展;另一方面,应用好自身的话语权、决策参与权,及时将那些部队用得着、科技含量高的人员、物资信息纳入国防动员潜力数据库,有必要的还应进行预编预征。

需要强调的是,非“武常委”主官在挖掘优质潜力方面也负有重要职责。根据

党管武装有关规定,军事机关一名主官参加同级地方党委常委会工作,另一名主官则参加同级地方政府常务会议。研究经济工作包括推进重大经济项目建设的对策举措,是政府常务会议的重要内容,参会主官可从中了解和挖掘优质潜力,切不可当“甩手掌柜”,让原本可助部队一臂之力的潜力资源与自己擦肩而过。

党管武装制度经过多年发展日趋完善,在挖掘动员潜力、推动全民国防建设方面显现出不可替代的优势。新时代国防动员人应充分认清和继续发挥这一优势,以肩膀上永远有责任和眼睛里永远有任务的备战姿态,不断了解和挖掘蕴藏于经济社会之中的优质潜力,为部队打仗提供强有力的保障。

(作者单位:河北省衡水市桃城区人武部)

动员之声

他山之石

军事设施是指国家直接用于军事目的的建筑、场地和设备。它是一个国家国防实力和军队战斗力的重要组成部分,是武装力量履行职能使命的重要依托,也是国家战略能力的重要支撑。世界各国普遍重视军事设施保护工作,在长期实践中形成了一些行之有效的做法。

保护理念贴近实战

军事设施保护理念决定着保护的目

标、方向、重点,制约和影响军事设施保护的最终效果。基于对军事设施重要性的认识,不少国家都树立起全面保护、长期保护的观念。

法国认为,军事设施保护属于作战任务,是一项永久性的军事使命,需要所有相关人员常备不懈。美国的军事设施保护内容包括防奸、保密、反恐、伪装、安全管理、电磁频谱管理等。其保护目标比较宽泛,涉及部队安全的方方面面。在具体实施过程中,美国军方也有一定的执法权。

做好军事设施保护重点在预防,预防到位就会避免陷入被动。为此,一些国家在时间和空间上双管齐下:平时做好应对各种安全威胁的准备,使防护措施在破坏发生前就已到位;在军事设施外围设置“隔离区”,使预警范围和安全缓冲距离最大化。

既重立法又重执法

早在1892年,英国就在《军用土地法案》中规定:国防大臣有权制定有关军用土地使用的条例,在尽可能不影响公众权益的基础上,各军种均可优先使用国防用地。1990年,英国政府修订《军用土地法案》,进一步把军用土地范围扩展到临近的海洋,以及火力射程内的外围区域。英国还针对损毁、沉没的军事设施和装备,制定了《军事遗迹保护法》,对遗迹、遗址等保护作出明确规定。

二战结束后,日本政府先后颁布《防卫设施周边地区建设相关法》《防卫设施周边环境建设相关法》《防卫省征用军事设施相关法》等,并制定《电波法》《航空法》《道路法》《港湾法》《机场法》等专门法规,力求在各种条件下军事设施的安全和使用效能不受影响。

一些国家对于违反军事设施保护法规行为的处罚非常严格,处罚力度明显大于一般违法行为。美国对擅自进入海军舰只保护区、安全保护区、限制海港区的人员,分别判处6至10年的监禁。法国法律规定:未经许可,非法进入军事区域者,处以1年监禁和15000欧元罚款;以损害国防为目的,阻碍军事设备正常运转者,处以5年监禁和75000欧元罚款。此外,规定在保护军事设施过程中,可以采取一切必要的手段(包括使用武器)阻止可能对军事设施造成危害的行为。

管理体制较为健全

俄罗斯根据《国防部机构保卫法》专门设立设施保卫分队,负责警卫和保护特别重要的军事设施。分队由文职人员构成,国防部的联邦预算进行保障。根据俄罗斯联邦国防部和俄军总参谋部的联合规定,分队人员只有在经过培训、通过考核并掌握实弹射击技能后,才能领取武器履行保卫职责,并且平时要根据年度或阶段计划参加培训。

(作者单位:国防大学联合作战学院国防动员系)

国外军事设施保护概览

■赵虎 张海勇 袁宗仪

英国军方与地方政府建立了军事设施保护协商机制,包括情况通报、人员培训、联合调查、定期检查、协商会审等内容。军地双方出现分歧时,当地政府和国防部通过协商机制进行磋商,力求在满足国家安全需要的同时,尽量减少对当地经济社会发展的影响。

日本在陆海空三军各基地设立“军地协调办公室”,具体负责军事设施安全管理工作。同时制定防卫设施周边环境补偿的相关法律,对因防卫设施保护而受到影响的民众进行补偿,以调动民众保护防卫设施的积极性。

注重技术手段应用

技术措施是做好军事设施保护的重要手段,各国普遍注重技术防范,从军事设施的规划、设计、选址、建造到日常管理,都大量采用先进技术手段。目前,主动延迟和拒止系统、电子安全系统(无线频率探测器、电子辐射探测器等)、监视系统(闭路电视、热成像装置、毫米波、雷达等)、认证技术、生物测定技术、资产标识系统,以及禁禁品探测等先进的技术手段,在各国军事设施保护中获得广泛应用。

一些国家还重视对军事设施的动态保护,在其设计、建造、使用、报废各环节,组织专业力量进行审核、评估,针对发现的问题及时作出改进和修正。

一些国家还采取分类划区的方式进行保护。法国把军事设施分为军事区域、保护区和国防高度敏感区域三类。俄、日等国也都针对不同类别、等级的军事设施划分区域,以提高军事设施保护的针对性。

(作者单位:国防大学联合作战学院国防动员系)



5月10日,首都人防部门依托北京理工大学良乡校区组织开展人民防空演练,着力提高人防志愿者和学校师生的应急救援能力。图为参演志愿者紧急出动。高飞摄