

军地联建效益有多大

——国防动员单位年度民兵整组工作新闻调查之二

■ 乔治 陶宜成 本报记者 樊晨

初夏,位于黄浦江之源的淀山湖畔,平静湖面被一艘艘冲锋舟划开。来自沪苏浙皖的十余支救援力量,在这里进行联合水域应急救援演练。在上海市应急管理局统一指挥调度下,参演救援力量分工明确,协调一致,整个演练井然有序。

“在年度民兵整组工作收官之际,我们组织民兵应急力量参与应急救援实战演练,目的是为了检验整组成果,推动民兵应急力量与政府应急体系紧密衔接。”在现场观摩指导的上海警备区战备建设局局长吴美宝说。

此次演练是落实上海军地联合出台《关于强化民兵应急力量与政府应急体系衔接的意见》的具体举措。据介绍,该《意见》建立完善了军地应急体系力量联建、预案联修、情报联享、指挥联动、能力联训和装备联保“六联”机制,为军地应急力量统筹建设探索了路径。

力量联建 预案联修 军地“资源潜力”化作“实战能力”

“准确定位,潜水准备,避障打捞……”在蛙人搜救打捞分队指挥员的指挥下,10余名蛙人陆续入水,展开搜救任务。今年整组工作一开始,青浦区人武部积极响应青浦区应急管理局编建需求,组织人员来到厚天救援队成立民兵蛙人搜救打捞分队进行面对面对接。

座谈会上,军地双方着眼辖区内江河交错、湖荡密集的实际,结合救援队在水域救援方面的专业优势,就编建青浦区民兵蛙人搜救打捞分队达成共识。

“借他山之石,琢己身之玉。”该区人武部军事科科长孙武介绍,今年他们打破自我设计、自主编建的传统思维,主动上门与应急管理部门联合会商,以任务需求牵引,提升民兵应急分队编建的针对性、专业性和适配性。

地方提需求,部队抓编建,军地统筹用。年初,该警备区联合上海市应急管理局,着眼全市应急需要规划任务将指标下达各区,各区对接区应急管理部门结合实际细化编建类型、上报初步方案;警备区统筹全市结构布局,核准硬性指标并指导调整完善,各区具体落实到各编建单位,最终进入应急管理体系。

实施高效救援,科学决策是先导。“重统筹才能形成齐抓共建的强大合力,军地双方坚持党委统揽、政府主导、多方参与,共同商定远景规划、近期目标和落地举措。”上海警备区领导介绍,目前警备区主动对接地方突发事件总体预案和专项应急预案,配套编制市级“1+X”非战争军事行动预案,各区衔接修订“1+5+X”行动方案,确保军地方案联、行动顺。

应急救援,时间就是生命。“高速公路发生连环车祸,道路严重拥堵,伤员急需转运救助。”浦东新区人武部快速启动应急预案,民兵直升机分队迅速前出,执行物资推送和伤员转运,救援时间比传统陆地转运缩短近80%。“平时衔接修订应急预案,遇有情况可以第一时间启动,加之多领域新质民兵共同参与,联合应急救援能力已成规模。”在指挥救援过程中,该警备区战备建设局副局长王晓军成竹在胸。

情报联享 指挥联动 军地“两条线”拧成“一股绳”

“当前景区活跃人数接近预警值,民兵应急分队立即做好配合公安疏导人流的准备……”今年“五一”假期,担负上海外滩及城隍庙景区人流引导任务的民兵信息员王自强还未上岗,就收到来自黄浦区人武部值班室的提示信息。

黄浦区区内有中共一大会址、南京路步行街、外滩、豫园等热门旅游景点。每逢节假日,慕名前来“打卡”的游客众多,给城市运行和安全管控带来很大压力。针对这一实际,该区人武部调整优化民兵信息员编组和前置,配合参与执勤,为“网红”景点编织了一个严密的“安全网”。在民兵整组期间,人武部结合辖区主要风险研判,与区应急管理部门紧密对接任务需求,因地制宜进行统筹编建,确保两支应急力量在建设规划、编组、力量分布上相互衔接。此外,该区人武部主动对接地方政府职能部门,将城隍庙中心智能感知系统引接至作战值班室,实时全域调取覆盖辖区的实时摄录信息,为精准研判指挥提供决策辅助。

“在安全保密的前提下,把实现信息交融、指挥联动、资源共享作为军地应急力量统筹建设运用的基础支撑,实现军地指挥及保障链路有效衔接。”该警备区战备建设局参谋刘伟告诉记者,由市、区两级军事机关牵头,

建立和同级应急管理部的信息专网及信息远程视频会议会商平台,实现军地应急情报信息的按需通报与联网查询。如今,部队引接地方“一网统管”信息数据,并视情向地方通报部分信息,军地对社会信息感知能力实现集约高效、实时共享。

前不久,浦东新区人武部与区应急管理局,联合组织军地应急力量统筹建设运用演练,民兵队伍与政府部门、企业专职、行业专业、基层一线、社会公益5类地方应急专业救援队伍同步展开救援行动。与以往不同的是,此次演练是在“六联”机制框架下,首次实现区应急管理局、公安分局、建交委、卫健委、消防救援支队等政府职能部门(单位)与区人武部异地同步进入指挥席位,利用军地互联互通的指挥信息系统,统一指挥两支应急力量协同行动。

“这是一次军地联合指挥的行动探索,旨在论证和构建军地一体应急力量体系和协同处突机制,全面提升军地联合应对突发状况的能力。”演练复盘,军地双方就实战演练中出现的问题达成共识:“两条线”必须拧成“一股绳”。随后,浦东新区《关于强化民兵应急力量与政府应急体系衔接建设的意见》应运而出,为实现要素体系常态通联、力量建用同步同频提供政策支撑。

能力联训 装备联保 军地“混合旅”成为应急尖兵

“这是您在网上购买的新鲜蔬菜和生活用品,家里还需要些什么?”今年1月底,正当宝山区临江新村的居民为生活物资发愁之际,宝山民兵及时为他们送来了粮食蔬菜。宝山区民兵应急连副连长倪鹏回忆,自1月22日该小区内筛查出新冠肺炎确诊病例后,区卫健委、公安分局和人武部当日便共同派出医疗救护、交通运输等应急力量进驻小区,24小时高效运转,及时控制疫情蔓延。

“依据预案抓准备,突出任务分队针对性进行专攻精练,从而提升应急处置能力。”在今年民兵应急力量编建军地对接会上,大家讨论的重点放在了创新编组和组训模式上。

在今年的编组工作中,他们按照“双应一体、相互补充、能编尽编、突出效能”的思路,巩固市、区、镇街三级民兵综合应急力量“一专多能、一队多用”的基本盘,打造民兵专业救援力量“快速响应、技能精湛”的突击队,实现应急能力水平迭代升级。

工作有思路,行动有方向。该警备区协调消防、地方专业培训机构、蓝天厚天等社会救援组织,依托全市13个民兵训练基地分批次分方向组织民兵骨干骨干进行专业大联训,最大限度集聚军地资源优势,形成基地化、专业化、集约化“三化一体”的共享训练模式。

在崇明区,中国花卉博览会筹备工作进入最后攻关阶段。为全面检验花博会承载能力及运行效率,2万余名游客受邀参加小负荷压力测试。崇明区民兵应急分队同地方公安、消防等部门配合紧密,深入排查园区内安全隐患,加强人员疏导和周边道路管控,昂扬的风貌和专业的装备,成为园区内一道亮丽的风景线。

“在行动保障上,民兵需要什么,我们就提供什么。”上海市应急管理局预案处副处长陈晨说,通过规范完善应急力量联训联保机制,将民兵应急专用装备纳入地方应急管理保障体系,帮助民兵协调落实通用装备预征预借,实现训练设施联建联管、装备器材互补共用、应急物资一网调配。

“目前只是取得一些初步的成果,军地应急力量统筹建设还有很长的路要走。”该警备区领导谈道,下一步上海军地将持续加强顶层规划,强化组织领导和制度保障,戮力同心推进军地应急应战能力向更高层次、更高层次水平发展。

加速推进军地应急力量 统筹建用走深走实

■ 刘杰

当前,随着经济社会发展和改革进入深水区,各类事故隐患与安全风险交织叠加,影响社会安全的因素日益增多。民兵队伍作为地方党委政府建在身边、用在关键的重要力量,在参与应急突发事件处置中具有独特优势。加速推进民兵应急队伍与政府应急力量统筹建设和一体运用,是职能所系,也是时代所需。上海市军地主动融入大应急体系,合力探索应急力量统筹建用路子,是对新时代应急管理体制改革交出的一份答卷。

近年来,军地各级为共建共用民兵应急队伍作了诸多探索。例如,各地不断调整完善综合应急、专业应急、持续应急等梯次使用的应急力量,同时建强属地编、就地用的区域应急队伍。为应对可能发生的区域性、大范围抢险救灾行动,梯次配置、分级编组规模适度的民兵应急力量。军地联合研判应急风险,根据潜力分布加强重点力量预建预置,采取成建制使用与临机模块化编组相结合办法,满足应急行动需求。

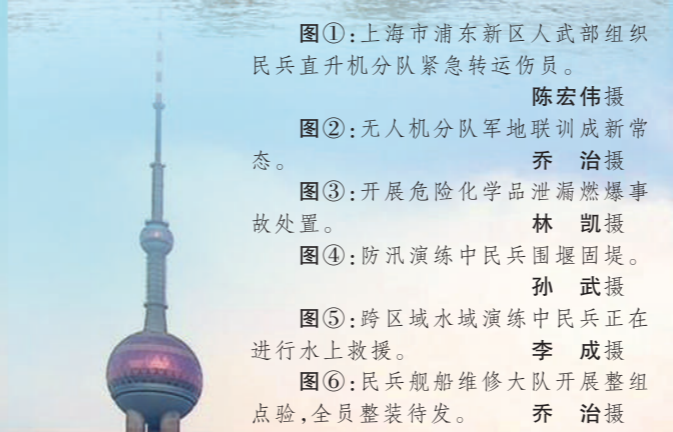
军地同心合力抓建,民兵队伍在应急救援救援中发挥了重要作用,“建在身边、抓在手中、用在关键”的拳头力量逐步形成。特别是2020年,全国各地动用民兵1000余万人次参加新冠肺炎疫情防控,50余万人次参加防汛救灾,有力证明了民兵力量在应对重大突发事件中,是一支可用、能用、管用的力量。

加速推进军地应急力量统筹建用走深走实,要求各地根据实际,以“军地互补、任务牵引”为原则,军地共同论证并优化民兵应急力量编成、布局、建设,真正实现军地应急力量优势互补。着眼“立足于防、着眼于快”的要求,建立起军地常态通报、定期会商、应急联络的情报共享机制和渠道。

在此基础上,还应当对接地方突发事件总体预案和专项应急预案,配套编制省军区(警备区)非战争军事行动预案,确保军地预案无缝衔接。同时,民兵重点分队专用装备器材纳入政府应急管理保障体系,采取统一配备、定点储备、按需征用等方式,为民兵参与应急行动提供有力保障,真正实现平战衔接、互为补充。

当下,国防动员和国家应急管理两大体系,是我国并存运行的战时和平时两大危机管理机制,作为两大体系的支撑,民兵和地方专业应急两支力量各有特色。军地应急力量统筹建用的全面推开,势必实现“1+1>2”的效能,推进应急管理体系和应战能力建设向更高层次、更高层次水平发展。

(作者系上海警备区司令员)



图①:上海市浦东新区人武部组织民兵直升机分队紧急转运伤员。
图②:无人机分队军地联训成新常态。
图③:开展危险化学品泄漏燃爆事故处置。
图④:防汛演练中民兵围堰固堤。
图⑤:跨区域水域演练中民兵正在进行水上救援。
图⑥:民兵舰船维修大队开展整组点验,全员整装待发。

陈宏伟 摄
乔治 摄
林凯 摄
孙武 摄
李成 摄
乔治 摄

