

# 美全面“松绑”韩国导弹发展

■林源

近日,韩国总统文在寅访问美国,韩美两国首脑举行会谈并达成一系列协议。其中,两国首脑商定终止延续了40余年的“韩美导弹指南”,引发外界高度关注。韩美终止上述文件,意味着韩国导弹最大射程和弹头重量将不再受限制。有评论认为,此举不仅使朝鲜半岛进一步陷入不信任气氛,也将对半岛军事态势和地区安全局势产生负面影响。

## 终止“韩美导弹指南”

据韩联社报道,当地时间5月21日,韩国总统文在寅与美国总统拜登在白宫举行会谈,两国首脑会晤时间长达171分钟。双方就朝鲜半岛局势、双边合作、韩美同盟等问题交换意见。文在寅在会谈后的记者会上表示:“很高兴宣布韩美商定终止‘韩美导弹指南’。”外界评论认为,此举意味着美国解除对韩国导弹最大射程和弹头重量的限制,韩国由此掌握“导弹主权”。

为有效控制韩国导弹技术发展,美国于1979年与韩国签署“韩美导弹指南”。该文件规定,美国在导弹开发技术和零部件方面向韩国提供援助,但韩方不得开发或者拥有射程超过180千米、弹头重量超过500千克的导弹。受此限制,韩国很长一段时间没有研制新的弹道导弹型号。

“韩美导弹指南”自签订以来先后经历4次修改,放宽了对韩方导弹最大射程和弹头重量的限制。2001年,美国允许韩国加入“导弹技术控制体制”,意味着韩国可以研制射程300千米以内、弹头重量500千克以下的弹道导弹。根据2012年修订的“韩美导弹指南”,韩国弹道导弹射程从300千米增至800千米。2017年11月,“韩美导弹指南”将韩国研制弹道导弹的射程维持在800千米,但全面取消对导弹弹头重量的限制。2020年7月,韩美对该指南进行第4次修改,解除了对运载火箭固体燃料的



韩军发射“玄武”导弹

使用限制。

## 战略考量各不相同

总的来看,美韩两国此次宣布终止“韩美导弹指南”各有考量。

美国“松绑”韩国导弹发展,试图达到以下目的。

一是挑拨是非。韩国庆南大学远东问题研究所教授金东叶认为,美国决定取消韩国制造和使用射程超过800千米导弹的限制,其目的在于挑起韩国与邻国的争斗,“韩国可以自主研发弹道导弹看上去像是主权回归,实际上是美国想让韩国与周边国家关系进一步恶化,我认为这不过是‘萨德’事件的延续”。

二是借力打力。据悉,拜登此次与文在寅谈及朝鲜核问题时表示,不排除与朝鲜领导人举行会谈,前提是“朝鲜必须展现出讨论其核武库的诚意”。外界评论认为,“松绑”韩国导弹射程,显示出美韩联盟关系的稳定性,也增加了美国与朝鲜谈判的筹码。

此外,美国一直试图减少朝鲜半岛

方向巨额军事投入,并多次与韩方就军费分摊协定进行谈判。对于美国“松绑”韩国导弹发展一事,韩国媒体直言不讳地指出,这体现出美国试图通过既不出钱也不出力的方式干预地区局势。

对韩国而言,上述举动可助其达成两个目的。一方面,提振国内士气。作为一个有独立主权的国家,导弹发展却要“仰人鼻息”,这意味着国家主权的独立和不完整。此次终止“韩美导弹指南”,一定程度上维护了韩国民众的自尊心。另一方面,助力国防自主。近年来,韩国在推进战时作战指挥权移交的同时,也不断推进武器装备去美国化,试图构建自主装备体系。韩国方面声称,韩美上述举动有助于提升韩国武器装备国产化水平。

## 未来影响不容低估

有外媒称,韩美终止“韩美导弹指南”,是两国首脑外交的重大成果。有韩国官员声称,此举恢复了韩方的“导弹主权”。综合来看,美国彻底“松绑”韩国导弹发展,极具象征和实质意义,

未来影响不容低估。

一方面,半岛军备竞赛或将加剧。虽然韩媒评论认为,尚不清楚韩国将根据新协议对其防务计划作出何种调整,但回首历史不难发现,每次导弹技术“松绑”后,韩国都会发展新型导弹。“玄武”系列导弹射程和有效载荷的梯次演进就是明证。下一步,韩国彻底摆脱导弹发展限制的消息,势必对朝鲜产生极大刺激,促使后者在导弹、卫星和运载火箭研发方面采取更为激进的举措,地区紧张态势或将持续。

另一方面,亚太安全面临严峻挑战。美国撕毁《中导条约》后,一直试图在亚太地区部署中程导弹。此次美国彻底解除对韩国导弹限制,可能是偷梁换柱之举——由于韩国的作战指挥权掌握在美国手中,增加韩国导弹射程等同于美国在亚太地区部署中程导弹。可以预见,未来美将出台更多类似“太平洋威慑倡议”的相关文件,加紧推进亚太地区军力建设和中程导弹等威慑性武器前沿部署,相关动向或将对亚太地区安全稳定产生冲击,值得持续关注。

# 争钱夺利暴露美军深层次矛盾

■惠永翟明飞

陆空两大军种就远程打击问题争论不休

据外媒报道,美空军和陆军两大军种近期在远程打击问题上争论不休,甚至就部队定位问题“互怼”。美空军认为,陆军发展远程精确火力是昂贵、重复和愚蠢的,应优先发展“空基远程打击力量”,并呼吁对陆军“烟囱式”远程打击项目进行纠偏。美陆军并不认同上述说法,美陆军协会执行副主席罗伯特·布朗称,空军试图裁减陆军令其感到失望,很难理解空军某些高级军官的认知与实际如此脱节。究竟是何原因让美两大军种“互撕”?

**顶层设计缺方向。**美军向来注重发展远程打击力量,以求维系在全球的军事存在,巩固霸权地位。早在2010年,美国国防部便在《四年防务评估报告》中提出“下一代远程打击系统”概念,试图推动美军“全球打击”和“快速到达”能力全面升级。然而,受美军高层频繁人事变动等因素影响,上述战略在落实过程中往往存在思路不清、重点不明等问题。2020年,美军参谋长联席会议副主席约翰·海顿在谈及远程打击能力问题时强调,需使攻击手段多样化,并提出陆军、海军、空军和海军陆战队均应提升这方面的能力。这种含糊其辞的说法为美军各大军种所诟病。美国米切尔航空航天研究所执行董事道格拉斯·伯基称,考虑到各军种可选方案的价格完全不同,这一提议可能对美军打击能力带来潜在风险。此前的“网火”远程精确打击项目,就曾因美军高层摇摆不定最终宣告“流产”。

**作战理念不兼容。**美军作战理论有着明显的演绎性,容易导致各军种互异甚至“互克”的解读与实践。近年来,美陆军大力发展“多域作战”理论,远程精确火力是关键项目之一,也是该军种六大现代化优先事项之首。美陆军认为,随着海、空军“反介入/区域拒止”优势渐失,陆军远程精确火力可为美军未来联合全域作战提供更多选择,同时注重保持相对独立性。美空军虽然赞同“多域作战”理念,但对陆军发展远程精确火力并不认同。一方面,美空军认为自身已具备全时全域的快速远程打击能力,并在近几次战争实践中得到验证,认为陆军重复建设实属浪费资源;另一方面,其也对陆军前沿部署远程打击装备和独立实施远程火力打击的作战能力持悲观态度。

**利益藩篱难突破。**美军“军种至上”的本位主义由来已久,迥异的军种文化和价值观导致各军种间经常因抢战功、争地位等冲突不断。近年来,美国国

防预算逐年增加,但面对各军种“吞金兽”式的经费需求,依然显得捉襟见肘。面对这种局面,各军种间经常上演花样百出的夺金大赛。例如,美海军曾试图换装重型舰载机,便打着升级F-18战斗机的名义,移花接木申请到巨额经费,以研发F-18E/F“超级大黄蜂”战斗机。由此可见,此次美陆军和空军就远程打击这一“烧钱”的高技术项目“互撕”的背后,是各军种维护自身优势地位、抢夺经费“蛋糕”的一己私心。



美陆军将远程精确火力列为六大现代化优先事项之首

# 俄筹建首支反水下破坏机动队

■石文

据俄媒近期披露,俄海军正在北方舰队筹建首支反水下破坏机动队,以提升重要海域和海军基地水下防卫能力。报道称,近年来俄周边安全形势不断变化,俄海军调整优化兵力结构,有助于应对日益多元的安全威胁和复杂的水下战场环境。

## 优化兵力结构

俄海军首支反水下破坏机动队隶属北方舰队特种作战司令部,指挥机构驻地北莫尔斯克基地,采取营级建制。该部队成员来自特种侦察站、特种潜艇支队、导弹舰队和水警区舰艇大队等,大部分为合同制军人。主战装备为两型反破艇艇,队员配备特制APS水下突击步枪、ADS两栖突击步枪、SPP-1水下手枪、DP-61“决斗”火箭筒等单兵武器。该部队下辖1个反水下破坏兵力兵

器中队、1个特种通信保障站和1个侦察-支援中队。其中,反水下破坏兵力兵器中队主要在北莫尔斯克海岸及周边海域执行水下侦察、“猎捕”无人潜航器等任务。特种通信保障站主要担负卫星和无线通信任务,具备快速机动部署能力。侦察-支援中队的主要任务是对水下目标进行战术侦察,并对所获信息进行快速分析和处理。据悉,该中队还可直接获取舰队航空兵伊尔-38反潜机、各雷达站和其他侦察手段搜集的情报。

俄海军司令部表示,反水下破坏机动队人员选拔十分严苛,入选人员需具备特种部队服役经历,从事过“蛙人”水下作业,上岗前需参加伞降、突击、潜水等系统化作战培训。俄媒披露,北方舰队已在加吉耶沃潜艇基地部署相关训练设施,为反水下破坏机动队开展训练提供保障。

报道称,首支反水下破坏机动队成

型并投入战斗值班后,俄北方舰队还将组建多个该类型部队。另外,俄海军将成立特种作战司令部直属的水下破坏防御部门,下辖各机动队部署于扎奥杰尔斯克、北德文斯克等地。

## 遂行多样化任务

俄媒称,美国及其盟友不断加强对北极地区军事部署,使俄军在北莫尔斯克、摩尔曼斯克等常驻舰队的战警压力不断增大。另外,随着俄远训活动不断增多,特别是北方舰队舰艇常态赴北冰洋巡航、在大西洋开展演训,并赴印度洋和太平洋海域遂行护航等任务,临时驻地水下防卫工作成为北方舰队面临的新课题。在此背景下,俄反水下破坏机动队应运而生。

俄海军司令尼古拉·耶夫梅诺夫在接受采访时表示,反水下破坏机动队主

要担负常驻地和临时停靠地的水下防卫、极地和海外基地的安全保护任务,并定期参加各类演训活动。据介绍,该部队既能有效开展近岸防卫,在常驻地保卫军舰和岸防设施安全,又可机动至临时部署地域担负海陆警戒工作,保障军舰和临时驻地安全。比如,在叙利亚塔尔图斯港常年部署两艘“猛禽”反破艇,保卫港口设施水下安全。

同时,隶属于特种作战司令部的反水下破坏机动队危机响应和战场适应能力较强,有助于俄军在北极复杂气候条件下执行相关作战任务。值得一提的是,该机动队部分作战力量已具备开展反水下破坏作战的丰富经验,曾全程参与保障“海洋盾牌-2020”大规模演习和今年北方舰队冬训考核战备检查。

## 海军建设的缩影

报道称,反水下破坏机动队具备防卫和攻击双重能力,将大幅提升俄海军水下作战能力。据报道,该部队的“诞生”是近期俄海军加快新型作战力量建设的缩影。按照计划,俄海军年内将在北方舰队组建1支两栖飞机中队和1支电子战机动队,并将接收数艘搭载核动力无人潜航器的特种潜艇。

此外,“钻石”高超音速巡航导弹将在年底前完成试验列装。据报道,俄海军舰艇装备该导弹后,作战能力将显著提升。同时,俄海军北方舰队已在第45空防集团军编成内组建反无人机中队和信息战部队。据俄媒披露,北方舰队还拥有一支配备激光武器的神秘部队,主要参与武器试验工作。

俄媒评价称,随着作战范围不断延伸,俄海军在恢复和加强水面舰艇等传统“硬实力”的同时,也不断加快新质作战力量建设。电子、极地和深水作战能力不断提升,有助于俄军更好应对复杂安全环境。

# 英航母战斗群首次全球部署

■徐世伟

据外媒报道,英国“伊丽莎白女王”号航母战斗群于5月22日从朴茨茅斯港出发,开始为期7个月的首次全球作战部署。英国国防大臣华莱士称,英国在全球范围部署航母战斗群是落实“全球英国”战略、强化同盟关系、维护国际秩序的重要举措。然而,外界评论认为,英国此举恐得不偿失,难获实质性利益。

“伊丽莎白女王”号航母战斗群全球部署,是英国海空军近30年来最大的一次海外行动。此次部署时间长达7个月,将穿越地中海和印度洋,最终到达亚太地区,航程超过2.6万海里(约合4.8万千米),将与40多个国家进行互动,开展70多场演习活动。为确保此次行动,英军曾对其舰船飞机进行多处升级改造,并开展多场演练活动。

英国在全球范围部署航母战斗群,具有深远政治考量和明确军事指向。

在政治层面,主要有3个方面的意图。一是彰显实力。为扭转“脱欧”后在欧洲逐渐被边缘化的趋势,英国提出“全球英国”战略,但一直缺乏有力的落实举措。英国试图通过此次行动提升国际影响力。二是强化同盟。部署期间,英国将与全球近1/5的国家互动,尤其是将对印度、日本、韩国进行访问并参加《五国联防协议》签署50周年纪念活动,势必进一步加强与这些传统盟友及伙伴之间的联系。三是紧跟美国。目前,美国已将战略重心和军事力

量转向亚太地区,英国航母战斗群到此巡航,目的之一就是向美国表明立场,进一步巩固两国关系。

在军事层面,主要有两个方面的目的。一是助推军事改革。在全球范围部署航母战斗群表明英军现代化改革取得阶段性成果,有助于消除分歧,提振改革信心。近期华莱士紧急宣布将投资23亿美元建造3艘后勤支援舰。此前,该项目多次因各方扯皮一直未能实施。二是提升作战能力。英军将以部为契,检验和提升海空军敏捷部署、防空反导、反潜扫雷、协同作战、综合保障等方面的能力。据悉,部署期间,英国航母战斗群将与多个国家进行防空、近岸支援、双航母作战演练。

英国在全球范围部署航母战斗群,看似风光无限,“副”足了存在感,实际上副作用不小。一是难获实质性利益。作为老牌海洋强国,英国并不缺乏航母远洋作战的技术和经验。在目前新冠肺炎疫情依旧肆虐、经济复苏乏力的情况下,英国此举展示“帝国复兴”的假象外,效率比并不高,可以说赢了“面子”,输了“里子”。二是加剧地区紧张局势。当前亚太地区极不平静,美日法台岛演习、美日法澳“圣处女德21”联合军事演习频繁上演。对于英国上述举动,英国前防务官员直言,在此敏感之际,航母东移并不明智,英国应将注意力放在距离自己更近的欧洲和大西洋地区。



俄军反破艇艇